



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E BUJQËSISË DHE ZHVILLIMIT RURAL

RAPORT GJYSMËVJETOR PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK PËR VITIN
2022

1.Përmbledhia ekzekutive (pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)

Gjatë periudhës Janar – Qershor 2022, Ministria e Bujqësisë dhe e Zhvillimit Rural (MBZHR) ka konsultuar një (1) akt :

1. Projektvendimi “Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027”.

Nga monitorimi i platformës së Regjistrimit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK) vihet re se për 6-mujorin e I-rë të vitit 2022, ka patur 1464 vizitorë nga publiku. Ajo që identifikohet nga procesi i konsultimit i realizuar për 6 mujorin e parë të vitit 2022, edhe pse vihet re një përmirësim i këtij procesi gjatë kësaj periudhe, është nevoja për informim më të mirë të publikut dhe pjesëmarrje më aktive e tij. Kjo përbën një ndër sfidat për t’u adresuar edhe më mirë nga institucioni ynë.

2.Analiza e konsultimeve të kryera

2.1 Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

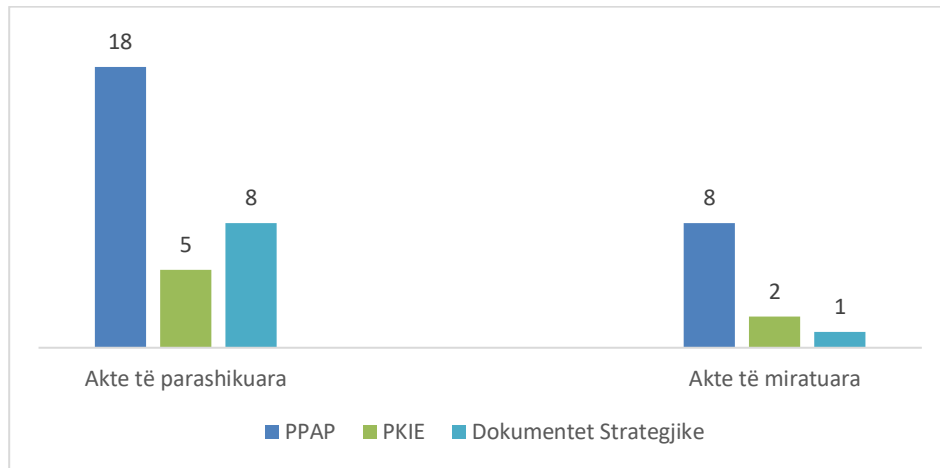
2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

Për periudhën Janar – Qershor 2022 janë miratuar tetë (8) akte, nga të cilat 8 akte kanë qenë të planifikuar në Programin e përgjithshëm analitik të akteve, miratuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr.850, datë 29.12.2021 “Për miratimin e programit të përgjithshëm analitik të projekt-akteve, që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2022” dhe 0 janë miratuar jashtë këtij Programi.Një (1) akt nga Programi i Përgjithshëm Analitik i Projekt-akteve i është nënshtruar Konsultimit Publik.

Tab.1: *aktet e miratuara vs të parashikuara për miratim*

Dokumenti i planifikimit	Akte të parashikuara	Akte të miratuara
PPAP	18	8
PKIE	5	2
Dokumentet Strategjike	8	1

Grafik1: Aktet sipas dokumenteve të planifikimit

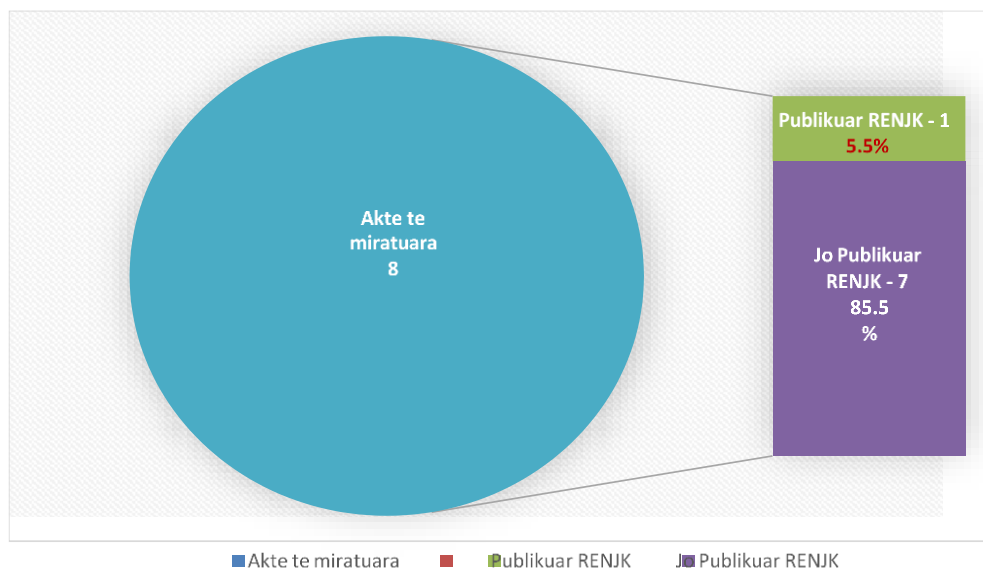


2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Eshtë konsultuar një (1) akt, konkretisht: Projektvendimi “ Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027”, i cili ka rëndësi strategjike dhe sipas pikës 1, të Nenit 1 të ligjit “Për konsultimin Publik”, i nënshtrohet këtij procesi. Ndërkohë aktet e miratuara ndahen si më poshtë:

- 7 VKM, të cilat sipas shkronjës “ç”, të Nenit 4, të Ligjit “Për konsultimin publik”, nuk i nënshtrohen këtij procesi duke përjashtuar projektvendimin “ Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027” “ i cili i është nënshtrohet konsultimit për shkak të rëndësisë së tij.

Grafik 2: Paraqitja e akteve të miratuara vs konsultuara



2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Për 6 mujorin e parë të vitit 2022 nuk është miratuar asnjë akt me raport VNR-je.

2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përgjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyt kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Në PPAP e vitit 2022 janë parashikuar për miratim 18 projekt-akte (projektligje dhe projektvendime), nga të cilat për periudhën 6 mujore të parë të këtij viti, janë miratuar 8 akte (VKM). Nga aktet e miratuara, janë përdorur kriteret e përgjashtimit nga konsultimi publik:

- Për 7 projektvendime, në zbatim të shkronjës “ç”, të Nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik” dhe 1 projektvendim i cili i është nënshtruar Konsultimin Publik për shkak të rëndësisë që ka.

Në PKIE e viti 2022 janë parashikuar 5 akte. Për periudhën janar – qershor 2022 janë miratuar 2 projekt-akte: 2 VKM, njëri prej tyre i konsultuar dhe njëri nuk i është nënshtruar konsultimit publik në zbatim të shkronjës “ç”, të Nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik.

Tab 2: paraqitja e përdorimit të përgjashtimeve nga KP

Dokumenti i planifikimit	Projektakte të parashikuara	Projektakte të publikuara përkonsultim	Projektakte të publikuara për konsultim	% e akteve të publikuara përkonsultim
a)PPAP	18	1	1 7	5.5%
b)PKIE (për vitin 2021)	5	2	3	40%
c) Dokumente strategjik të sektorit	8	1	7	12.5%

2.1.5. Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Është konsultuar një (1) projektvendim me rëndësi strategjike.

2.1.6. A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Jemi të mendimit se situata lidhur me këtë proces është përmirësuar në krahasim me periudhën e mëparshme.

2.2. Metodatat e konsultimit

2.2.1. Cilat ishin metodatat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve

të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Metodat e përdorura për konsultimin publik gjatë kësaj periudhe ishin 3(tre):

1. Konsultimi në faqen zyrtare të konsultimit publik
2. Tryeza të konsultimit me ekspertë/grupe interesi/teknike
3. Komunikim nëpërmjet postës elektronike.

Projektakti i konsultuar i është nënshtruar këtyre metodave të konsultimit

Projektvendimi “Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027”. Hartimi i Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021 – 2027 ka filluar me ngritjen e Grupit të Punës me datë 5.2.2022 dhe është hartuar me mbështetjen e ekspertëve të GIZ. Kohëzgjatja e përgjithshme e hartimit të strategjisë përfshirë konsultimet e vazhdueshme gjatë hartimit dhe konsultimin publike ka qenë nga data 30.07.2021 deri më 04.05.2022. Në këtë afat përfshihen edhe takimet me grupet e interesit, komunikimet me postën elektronike edhe konsultimi përmes regjistrit elektronik. Duke qenë se procesi i hartimit të strategjisë ka qenë një proces dinamik dhe grupet e interesit që kanë qenë të përfshira në hartimin e dokumentit komentet/sugjerime e tyre janë marrë parasysh gjatë procesit të hartimit.

2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda që gjeneroi numrin më të madh të komenteve ishte ajo e tryezave të konsultimit/takimeve dhe email ,ndërsa nga konsultimi publik nëpërmjet regjistrit elektronik për njoftimet dhe konsultimet publike kishte 2 (dy) komente.

*2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit?
Nëse po, në sa raste?*

Po janë realizuar konsultime paraprake për projektvendimin “Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027” , është përgatitur nga ekspert shqiptar dhe ekspert të Giz. Duke qenë se procesi i hartimit të strategjisë ka qenë një proces dinamik dhe grupet e interesit që kanë qenë të përfshira në hartimin e dokumentit komentet/sugjerime e tyre janë marrë parasysh gjatë procesit të hartimit. Palët e interesuara të cilët kanë dhënë komente/kontribut në hartimin e strategjisë, janë: Këshilli i Agrobiznesit Shqiptar, ANRD – Rrjeti Shqiptar për Zhvillimin Rural, ADAD Malore, AFI – Albanian Food Industri, ADAMA – Shoqata Shqiptare e Qumështit dhe Mishit dhe IBB – Instituti i Bujqësisë Organike.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Projektvendimi “Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027”. Kohëzgjatja e përgjithshme e konsultimeve ka zgjatur nga data 30.07.2021 deri më 04.05.2022. Konsultimet në RENJK kanë qenë të hapura për 20 ditë, pra u realizua në përputhje me ligjin nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, përkatësisht me nenin 15 të tij. Konsultimet patën një kohëzgjatje prej 20 ditësh nga data e publikimit.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Kohëzgjatja mesatare e konsultimit për projekt-aktin e miratuar gjatë periudhës gjysmë-vjetore të vitit 2022, ishte 10 (dhjetë) muaj.

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Në krahasim me vitin e kaluar situata nuk ka pasur përmirësime të dukshme të procesit të konsultimit përmes RENJK, pasi interesi i publikut në procesin e konsultimit publik vijon të jetë ende i ulët. Megjithatë konsultimi përmes formave të tjera të konsultimit (takime online /postë elektronike) kanë lejuar pjesëmarrjen e më shumë aktorëve në proces dhe ka rezultuar më i vlefshëm.

2.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1. Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarëtë caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Numri i aktorëve jo-qeveritare që morën pjesë në hartimin e projektvendimit “Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027”, është 6.

Hartimi i Strategjisë ka filluar me ngritjen e Grupit të Punës me datë 5.2.2022 dhe është hartuar me mbështetjen e ekspertëve të GIZ. Kohëzgjatja e përgjithshme e hartimit të strategjisë përfshirë konsultimet e vazhdueshme gjatë hartimit dhe konsultimin publike ka qenë nga data 30.07.2021 deri më 04.05.2022. Në këtë afat përfshihen edhe takimet me grupet e interesit, komunikimet me postën elektronike edhe konsultimi përmes regjistrit elektronik. Procesi i hartimit ka qënë shumë dinamik dhe grupet e interesit që kanë qenë të përfshira në hartimin e dokumentit komentet/sugjerime e tyre janë marrë parasysh gjatë procesit të hartimit.

2.4.2. Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

1. Struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës për *Projektvendimin* “Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027” ka qenë:

- Përfaqësues të drejtorive të MBZHR-së, AKU, AKVMB, etj.;
- Përfaqësues të Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit;

- Përfaqësues të Univesitetit Bujqësor;
- Përfaqësues të Grupeve të interesit, si më poshtë:
 - Këshilli i Agrobiznesit Shqiptar
 - ANRD – Rrjeti Shqiptar për Zhvillimin Rural;
 - ADAD Malore;
 - AFI – Albanian Food Industri;
 - ADAMA – Shoqata Shqiptare e Qumështit dhe Mishit;

2.4.3. *Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultimet e hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?*

Gjatë procesit të konsultimit për projektvendimin e konsultuar gjatë 6 mujorit të vitit 2022, kanë marrë pjesë gjashtë (6) palë të interesuara, nga të cilët katër (4) kanë dhënë komente/sugjerime me qëllim përmirësimin e projekt-aktit.

2.4.4. *Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?*

Struktura e kontribuesve në konsultimin publik për projektvendimin e konsultuar është:

1. Këshilli i Agrobiznesit Shqiptar
2. ANRD – Rrjeti Shqiptar për Zhvillimin Rural;
3. ADAD Malore;
4. AFI – Albanian Food Industri;
5. ADAMA – Shoqata Shqiptare e Qumështit dhe Mishit
6. IBB – Instituti i Bujqësisë Organike

2.4.5. *A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?*

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara për 6 mujorin e parë të vitit 2022 është në të njëjtat nivele.

2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. *Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?*

Për projektvendimin “Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027” ky projektvendim është konsultuar Këshilli i Agrobiznesit Shqiptar, ANRD – Rrjeti Shqiptar për Zhvillimin Rural, ADAD Malore, AFI – Albanian Food Industri, ADAMA – Shoqata Shqiptare e Qumështit dhe Mishit dhe IBB – Instituti i Bujqësisë Organike. Nga ana e tyre janë bërë komente dhe sugjerime të cilat janë marrë parasysh gjatë procesit të hartimit.

2.5.2. *Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?*

Për aktet e konsultuara në 6 mujorin e parë të vitit 2022, pra për projektvendimin “ Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027” janë marrë 22 (njëzet e dy) komente.

- 13 komente janë pranuar plotësisht
- 0 janë pranuar pjesërisht
- 9 janë refuzuar

2.5.3. *Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?*

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara është në të njëjtat nivele.

2.5.4. *Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave tëmarra gjatë konsultimit publik?*

Për projektaktin e konsultuar dhe miratuar në 6 mujorin e parë të vitit 2022 nuk ka patur raport VNR-je.

2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1. *Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?*

Është hartuar një raport konsultimi publik për projektvendimin e konsultuar i cili është publikuar në Regjistrin Elektronik për njoftimet dhe Konsultimet Publike .

2.6.2. *Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?*

Për projektvendimin e konsultuar është publikuar.

<https://konsultimipublik.gov.al/Konsultime/Detaje/450>

2.7. **Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksin e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik** (*Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c*)

1. Projektvendimi “ Për miratimin e Strategjisë për Bujqësinë, Zhvillimin Rural dhe Peshkimin 2021-2027”. 8

2. **Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen** (*Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?*)

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik lidhen më së shumti me gjithë përfshirjen e publikut në këtë proces. Ende nuk reflektohet një kulturë e angazhimit në proceset e hartimit të politikave. Me gjithë përpjekjet dhe mundësitë e ofruara nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, ende nuk

ka përfshirje aktive të publikut në procesin e dhënies së rekomandimeve apo qëndrimeve për përmbajtjen e projekt-akteve që hartohen.

Për periudhën e ardhshme, me qëllim përmirësimin e procesit, organizimi i konsultimeve është planifikuar të orientohet edhe më shumë përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik. Mendojmë se për të përmirësuar procesin e konsultimit publik dhe për të siguruar një përfshirje sa më të madhë të publikut në këtë proces, është e nevojshme dhe zhvillimi i trajnimeve mbi procesin e konsultimit publik për të gjithë punonjësit që merren me hartim legjislativ. Kjo do të mundësonte një njohje dhe përdorim edhe më të mirë e të shtuar të metodave gjatë procesit të konsultimit publik dhe rritjen e pjesëmarrjes së publikut në konsultimin e projekt-akteve.