



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E INFRASTRUKTURËS
DHE ENERGJISË

**RAPORT VJETOR PËR VITIN 2021 PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK -
MINISTRIA E INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË**

1. Përmbledhje ekzekutive

Për vitin 2021 Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE) ka realizuar konsultim publik për 1 projektakt, për projektvendimin "Për miratimin e Planit Kombëtar të Energjisë dhe Klimës", objekt i konsultimit publik sipas përcaktimeve të Ligjit nr. 146/2014 "Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik".

Ky projektakt ishte i parashikuar në Planin e Përgjithshëm Analitik të Projektakteve (PPAP) 2021, miratuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 1121, datë 30.12.2020 "Për miratimin e programit të përgjithshëm analitik të projektakteve, që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2021".

Gjithashtu, në vijim të monitorimit të platformës së Regjistrimit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK) vihet re se për projektaktet e konsultuara ka pasur një numër vizitorësh në ulje nga publiku (Qytetar/Ekspert), duke patur një numër prej 316 vizitorësh në total për projektaktin për të cilin është zhvilluar konsultimi publik. Ndër të cilët, 168 i përkisnin kategorisë qytetare dhe 148 i përkisnin kategorisë ekspertë.

Nga procesi i konsultimit publik i realizuar vihet re një ulje e interesit publik të këtij procesi. Gjatë kësaj periudhe, lind nevoja për një informim më të mirë të këtij procesi ndaj publikut.

Një problematikë që vlen të theksohet është numri i ulët i vizitorëve qytetarë dhe ekspertë të cilët lënë pak ose asnjë koment qoftë në formë pyetje, interesim apo sqarime shtesë lidhur me këto projektakte.

2. Analiza e konsultimeve të kryera në gjatë vitit 2021

2.1 Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

Numri i përgjithshëm i akteve për konsultim publik janë 2 (dy):

1. Projektvendimi “Për miratimin e Planit Kombëtar të Energjisë dhe Klimës”,
2. Projektvendimi “Për një ndryshim në vendimin nr.580, datë 28.8.2019, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e Planit të Konsoliduar Kombëtar të Veprimit për Burimet e Rinovueshme të Energjisë, 2019–2020”.

Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka kryer konsultim publik të mirëfilltë gjatë vitit 2021 për 1 (një) projektakt.

2.1.1 Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

MIE ka miratuar 192 akte në vitin 2021.

2.1.2 Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Një projektakt i është nënshtruar konsultimit publik.

2.1.3 Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Nuk është konsultuar asnjë ligj me raport VNR.

2.1.4 Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përfjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsye kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Për aktet e parashikuara në Programin Analitik, për 16 (gjashtëmbëdhjetë) prej tyre janë përdorur kriteret e përjashtimit nga konsultimi publik sipas përcaktimeve të Ligjit nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”.

Për pjesën tjetër të akteve arsyeja kryesore për moskonsultim është se disa prej tyre janë akte të mbartura dhe procesi i konsultimit është realizuar njëherë por kanë mbetur për miratim në Këshillin e Ministrisë.

Për 7 (shtatë) aktet në total të parashikuara në Planin Kombëtar të Integritimit European, nga të cilat 3 (tre) për konsultim publik, vetëm për 1 (një) akt është përdorur kriteri i përjashtimit nga konsultimi, për shkak të kërkesës së Komisionit European për t’u konsultuar me të përpara miratimit.

Për 3 (tre) aktet e parashikuara në dokumentat strategjike sektoriale/ndërsektoriale, është përdorur kriteri i përjashtimit pasi nuk janë listën shteruese për të cilën është i detyruar konsultimi publik (projektligj/strategji).

2.1.5 Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Aktet e konsultuara 1 (një) dhe të miratuara janë 2 (dy) projektvendime.

2.1.6 A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Vihet re një ulje e interesimit të qytetarëve/qytetarëve të cilët shprehin interesin/janë pjesëmarrës aktive në konsultimet publike, nëpërmjet komenteve të dërguara dhe tryeza konsultimesh.

2.2 Metodatat e konsultimit

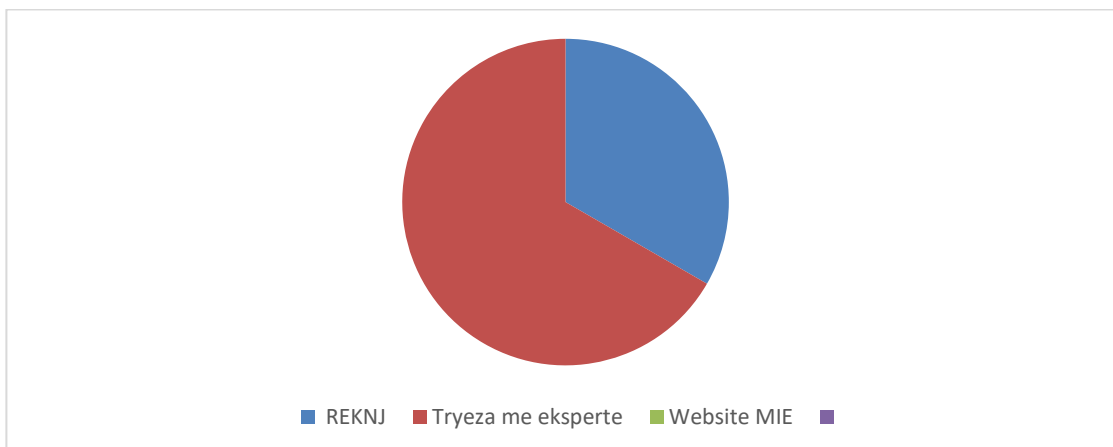
2.2.1 Cilat ishin metodatat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Metodat e përdorura për konsultimin publik gjatë kësaj periudhë ishin 4(katër):

1. Konsultimi në faqen zyrtare të konsultimit publik,
2. Tryeza të konsultimit me ekspertë,
3. Nëpërmjet faqes zyrtare të Ministrisë,
4. Adresa e emailit të personave të kontaktit.

2.2.2 Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda që gjeneroi numrin më të madh të komenteve ishte ajo e tryezave të konsultimit. Numri i komenteve përmes konsultimit publik nëpërmjet regjistrimit elektronik për njoftimet dhe konsultimet publike ishte 1(një), përmes konsultimit me ekspertë 2(dy) dhe asnjë koment përmes publikimit në faqen zyrtare të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë. (Të paraqitura edhe grafikisht si më poshtë)



2.2.3 A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Po, nga ana e Drejtorisë së Politikave dhe Strategjive të Zhvillimit të Industrisë, në bashkëpunim dhe me Drejtorinë e Programimit, Harmonizimit dhe Standartizimit të Kuadrit Rregullator, për hartimin e projektvendimit “Për miratimin e Planit Kombëtar të Energjisë dhe Klimës 2021 - 2030”, janë marrë mendime paraprake nga OSHEE sh.a, ERRE, KESH sh.a.

Ndërkohë në datën 06.12.2021 pranë ambjenteve të Ministrisë së Infrastrukturës është realizuar konsultimin publik në formën e tryezës së konsultimeve me përfaqësues nga institucione të ndryshme si dhe ekspert të mjedisit të cilit kanë treguar interes për këtë projektvendim.

2.3 Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1 Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Konsultimi në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike për aktet e planifikuara gjatë të vitit 2021 u realizua në përputhje me ligjin nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, përkatësisht me nenin 15 të tij. Konsultimet patën një kohëzgjatje prej 26 ditësh nga data e publikimit të projektvendimit "Për miratimin e Planit Kombëtar të Energjisë dhe Klimës".

2.3.2 Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Kohëzgjatja mesatare e konsultimit përsa i përket fazave paraprake dhe më pas publikimit në RENJK, është 9 (nëntë) muaj.

2.3.3 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Në krahasim me vitin e kaluar situata nuk ka pasur përmirësime të dukshme të procesit të konsultimit, pasi interesi i publikut në procesin e konsultimit publik vijon të jetë ende i ulët.

2.4 Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Gjatë vitit 2021 aktorët pjesëmarrës ishin kryesisht ekspertë të fushës, përfaqësues të institucioneve shtetërore, Organet Rregullatore, Ministrinë e linjës, Instituti i Statistikave etj. Ndërsa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë që morën pjesë për hartimin e akteve në total është 2.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Për konsultimin e projektakteve gjatë vitit 2021, pjesëmarrësit në tryezat e konsultimit ishin:

- ekspertë individual,
- përfaqësues nga organet rregullatore,

- përfaqësues nga institucione publike të pavarura apo institucione të varësisë.

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultime të hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Gjatë procesit të konsultimit, kryesisht disa nga pjesëmarrësit në tryezat e konsultimit dhanë komente dhe sugjerime me qëllim përmirësimin e projektakteve.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

Pjesa më e madhe e komenteve janë përcjellë kryesisht nga Ministritë e linjës: MFE, MD, MMT, MEPJ, AKM, ekspert të jashtëm, ekspert lokal (GIZ), INSTAT, shoqata jofitimprurëse etj.

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Situata në krahasim me vitet e kaluara, numri i pjesëmarrësve në tryezat e konsultimit të organizuara nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, mbetet e njëjtë.

2.5 Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1 Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

Numri i komenteve të marra në total është 2 (dy), të marra nga tryezat e konsultimit të zhvilluara në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë.

2.5.2 Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

Komentet e pranuar tërësisht janë 0 (zero), të pranuar pjesërisht 2 (dy), ndërsa të refuzuara 4 (katër). Arsyeja kryesore e mospranimit janë kostot e mëdha financiare.

2.5.3 Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Konstatohet se tendenca nuk është përmirësuar.

2.5.4 Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

Nuk janë përditësuar, sepse nuk ka pasur komente që çënonin VNR në mënyrë të tillë që duhet të ndryshoheshin.

2.6 Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1 *Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?*

Për vitin 2021 Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë ka publikuar një raport konsultimi për projektaktin "Për miratimin e Planit Kombëtar të Energjisë dhe Klimës".

1.1.1 *Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?*

Është publikuar 1 (një) raport konsultimi për aktin e konsultuar.

1.2 **Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik** (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Duke marrë në konsideratë metodologjinë e pikëzimit "Projektligjet publikohen në sistemin e informacionit të qeverisë, është dhënë informacion i mjaftueshëm lidhur me konsultimin e gjerë me grupet e interesit; janë ruajtur prova të mjaftueshme për reagimet e tyre, në draftin e ri pasqyrohet dhe reflektohet reagimi të palëve të interesuara", konsultimi publik për projektvendimin "Për miratimin e Planit Kombëtar të Energjisë dhe Klimës", vlerësohet me 8 pikë.

2. **Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen** (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Për sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik mund të përmendim gjithpërfshirjen e publikut, ndërmjet një angazhimi më të madh në këtë proces. Me qëllim përmirësimin e procesit të konsultimit publik, sugjerohet organizimi i konsultimeve përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik.