



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E BRENDSHME

RAPORTI VJETOR I 2024 PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK TË REALIZUAR NGA MINISTRIA E BRENDSHME

1. Përmbledhja ekzekutive (pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera memësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)

Gjatë vitit 2024, Ministria e Brendshme ka kryer procesin e konsultimit duke përmbushur 100% detyrimin që buron nga ligji nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”, duke konsultuar në platformën elektronike 7 akte, të cilat janë miratuar dhe kanë qenë objekt i konsultimit publik për vitin 2024.

Kjo dëshmohet dhe nga pikëzimi i cilësisë sipas metodologjisë SIGMA, e cila shërben për vlerësimin e performancës institucionale në procesin e konsultimit publik, ku cilësia e konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme rezulton maksimale. Kjo sepse për të gjitha aktet e konsultuara, të publikuara në sistemin e informacionit qeveritar (RENJK), është hartuar raporti individual i secilit akt, mbi përfshirjen e palëve të interesit dhe janë mbledhur prova të mjaftueshme mbi reagimet e tyre, një pjesë e mirë e të cilëve janë bërë pjesë e aktit final e të miratuar.

Nga monitorimi i platformës së Regjistrat Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK), vihet re se ka pasur një numër total prej 4451 vizitorësh për të gjitha aktet e konsultuara në këtë platformë, ndërkohë që konsultimi publik është realizuar edhe nëpërmjet tryezave të konsultimit publik, ku ka pasur një rritje të përfshirjes së aktorëve dhe grupeve të interesit, të cilët kanë dhënë kontributin e tyre.

Përzgjedhja e akteve është bërë në përputhje ligjin nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”. Në zbatim të nenit 1, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik” përcaktohet shprehimisht se ky ligj rregullon procesin e konsultimit publik për projektligjet dhe projekt dokumentet strategjike kombëtare dhe vendore.

Në zbatim të urdhrit nr. 3, datë 21.1.2021 të Sekretarit të Përgjithshëm të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e udhëzuesit për procesin e konsultimit publik”, konsultimi publik është parashikuar të realizohet edhe për ato projektvendime të cilat vlerësohen të një interesi të lartë për publikun, pra jo vetëm për projekt aktet që kanë detyrimin për t’iu nënshtruar këtij procesi në përputhje me parashikimet e nenit 1, të ligjit të sipërcituar.

Ndërsa në nenin 4, të ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”, është parashikuar

lista e projekt akteve që nuk i nënshtrohet procesit të konsultimit publik, siç janë ato, që lidhen me çështjet e sigurisë kombëtare që përbëjnë sekret shtetëror, marrëveshjet ndërkombëtare, aktet normative të KM me fuqinë e ligjit, emergjenca civile dhe çështje të tjera të parashikuara me ligj. Rrjedhimisht aktet e Ministrisë së Brendshme, të cilat janë të kësaj natyre, janë përjashtuar nga ky proces duke i evidentuar në planin e veprimit, sipas përjashtimit përkatës, ligjor.

2. Analiza e konsultimeve të kryera

2.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

Numri i akteve të Ministrisë së Brendshme që i janë nënshtuar procesit të konsultimit publik gjatë vitit 2024 është 9 akte, nga të cilat 7 akte janë miratuar nga Këshilli i Ministrave, si më poshtë:

1. “Për Policinë e Shtetit”; **(1069 shikime)**
2. “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 8952, datë 10.10.2002, “Për letërnjoftimin elektronik të shtetasve shqiptarë”, i ndryshuar”; **(809 shikime)**
3. “Për miratimin Planit të Veprimit 2024-2026 në zbatim të Strategjisë Ndër sektoriale të Sigurisë në Komunitet 2021-2026”; **(480 shikime)**
4. “Për kontrollin e kufirit shtetëror”; **(364 shikime)**
5. “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 10129, datë 11.5.2009, “Për Gjendjen Civile”, të ndryshuar”; **(1264 shikime)**
6. “Për disa ndryshime në ligjin nr. 107/2016 “Për Prefektin e Qarkut”; **(982 shikime)**
7. “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9270, datë 29.7.2004, “Për sistemin e adresave”, të ndryshuar”; **(552 shikime)**

2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

Numri i përgjithshëm i akteve të miratuara për vitin 2024 nga Ministria e Brendshme është 7 akte, të cilat janë dhe objekt i ligjit për konsultim publik dhe janë konsultuar sipas përcaktimeve ligjore për procesin e konsultimit publik.

2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Janë konsultuar 100% e akteve të miratuara dhe që i nënshtrohen konsultimit publik.

2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Të gjashtë ligjet janë konsultuar me VNR.

2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Nga 23 projekt akte, të cilat janë në përputhje me PKIE, PPAP dhe dokumentet strategjike, për 9

projekt akte është përdorur kriteri/përrjashtimi nga konsultimi publik, pasi akti ka pasur natyrë administrative individuale.

Më konkretisht:

- **9 akte** janë përrjashtuar për kriterin “*aktet administrative individuale dhe aktet administrative normative*”.

2.1.5. Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Aktet e konsultuara janë të natyrës projektligje dhe projektvendime, ku përrfshihen edhe plane veprimi të strategjive të ndryshme. Konkretisht i janë nënshtruar konsultimit publik 7 akte, nga të cilat 6 (gjashtë) projektligje dhe 1 (një) projektvendim së bashku me planin e veprimit.

2.1.6. A është përrmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Krahasuar me një vit më parë (vitin 2023), vihet re një numër më i madh i akteve të parashikuara të konsultuara, të cilat janë konsultuar si nëpërrmjet regjistrit elektronik për njoftimin dhe konsultimin (RENJK), ashtu edhe nëpërrmjet takimeve konsultative me gupet e interesit. Një pjesë e mirë e tyre janë konsultuar nëpërrmjet platformave të ndryshme on line, për një përrfshirje më të gjerë të palëve të interesuara. Megjithatë, krahasuar me vitin e kaluar, në vitin 2024 kemi një organizim më të madh të takimeve konsultative, të zhvilluara fizikisht, në të dyja fazat: si në fazën paraprake ashtu edhe në fazën e konsultimit publik.

2.2. Metodat e konsultimit

2.2.1. Cilat ishin metodat më të përrdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Metodat e përrdorura për konsultimin publik gjatë kësaj periudhe, ishin 3 (tre):

1. Konsultim gjatë hartimit të draftit të aktit nëpërrmjet grupit të punës dhe ekspertizës së ekspertëve të ndryshëm sipas fushave përrkatëse, apo përrfaqësues të organizatave ndërrkombëtare të cilat asistojnë institucionin tonë;
2. Tryeza të konsultimit publik pas përrgatitjes së aktit, me aktorët e targetuar si: shoqëri civile, shoqata, organizata kombëtare po ndërrkombëtare (të zhvilluara fizikisht apo on line);
3. Konsultimi në faqen zyrtare të regjistrit elektronik për konsultimin dhe njoftimin (RENJK).

Të gjitha projekt aktet që i janë nënshtruar procesit të konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme për vitin 2024, janë konsultuar nëpërrmjet Regjistrit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK), si dhe konsultimit nëpërrmjet tryezave të konsultimit.

2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda që gjeneroi numrin më të madh të komenteve ishte ajo e tryezave/takimeve të konsultimit. Numri i komenteve përmes konsultimit në fazën paraprake të draftimit të aktit, nëpërmjet tryezave të konsultimit ka qenë i lartë referuar ekspertizës së ekspertëve të ndryshëm apo përfaqësuesve të ndryshëm me njohuri të thelluara mbi projektaktin.

Gjithashtu, numri i vizitorëve që konsultohen apo dërgojnë mendime përmes RENJKP është rritur. Metoda përmes emailit rezultoi të jetë shumë e përdorur nga organizatat e shoqërisë civile të cilët zgjedhin që komentet e tyre t'i dërgojnë në adresën e koordinatorit të konsultimit publik apo personit tjetër të kontaktit.

2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Ministria e Brendshme ka zhvilluar konsultime paraprake me teknikët apo ekspertët, njohës të mirë të fushës që lidhet me përmbajtjen e aktit, gjatë fazës së hartimit të të gjithë akteve:

1. “Për Policinë e Shtetit”;
2. “Për disa ndryshime në ligjin nr. 107/2016 “Për Prefektin e Qarkut”.
3. “Për miratimin Planit të Veprimit 2024-2026 në zbatim të Strategjisë Ndër sektoriale të Sigurisë në Komunitet 2021-2026”.

Këto akte për shkak të natyrës teknike apo komplekse, i janë nënshtruar konsultimit paraprak, gjatë draftimit, në grupe pune.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Për të gjitha aktet që i janë nënshtruar procesi të konsultimit publik, është kryer publikimi në RENJK, duke respektuar afatin ligjor prej 20 ditë pune. Për as i përket konsultimeve nëpërmjet metodave të tjera, ato janë zhvilluar për një periudhë më të gjatë, duke përfshirë një muaj të plotë pune, për shkak të kompleksitetit dhe rëndësisë të secilit akt.

Veçojmë projektligjin “Për Policinë e Shtetit”, për të cilin, për arsye të një problem teknik, nuk u respektua afati prej 20 ditë pune.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Konsultimi publik në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK) për të gjitha aktet e planifikuara gjatë vitit 2024, u realizua në përputhje me ligjin nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, përkatësisht me nenin 15 të tij. Konsultimet patën një kohëzgjatje mesatare prej 20 ditësh pune duke filluar nga data e publikimit.

Kurse kohëzgjatja mesatare e projekt akteve të konsultuara nëpërmjet të gjitha metodave të konsultimit, duke përfshirë dhe konsultimin paraprak, i cili varjon disa muaj për secilin ka qenë mesatarisht 4,5 muaj. Kjo mesatare është rezultat i mbledhjes së të gjitha afateve të kohëzgjatjes së procesit të konsultimit, të të gjitha akteve, duke përfshirë dhe fazën paraprake, pjesëtuar për numrin e akteve të konsultuara.

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Krahasuar me një vit më parë, kemi një gjenerim më të madh të komenteve të ardhura nëpërmjet zhvillimit të takimeve dhe konsultimeve nëpër tryeza publike. Kurse të dhënat e përfituara nga Regjistri Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike tregojnë se numri i vizitorëve ka qenë më i lartë se numri i dy viteve më parë (për vitin 2022 ka pasur 2384 shikime, për vitin 2023, 3955 dhe për vitin 2024, 4451 shikime).

Situata këtë vit është përmirësuar në kuadër të marrjes së kontributit dhe komenteve nga grupet e interesit, kjo sepse ka pasur një angazhim të rolit të koordinаторit të procesit të konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme, me bashkëpunimin më efektiv dhe me strukturat teknike hartuese të akteve, të cilat kanë pasur më të lehtë identifikimin e grupeve të interesit të përfshira në dhënien e kontributit të tyre, në vijim të trajnimeve të zhvilluara.

2.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Për vitin 2024 ka pasur një numër të madh të pjesëmarrjes së ekspertëve të fushës apo përfaqësues të institucioneve shtetërore dhe organizatave ndërkombëtare, konkretisht:

- Për projektligjin “Për Policinë e Shtetit”, numri i aktorëve të jashtëm, jo qeveritar kontribuues, ka qenë 4 (katër), përkatësisht: Ambasada Britanike, CIDS-Qendra për Integritet në Sektorin e Mbrojtjes në Oslo, ICITAP dhe EU4LEA. Ndërkohë, përmes platformës RENJKP, pati komente të dërguara në postën elektronike të koordinatorit të sistemit, përkatësisht 4 (katër) aktorë - dy OJF dhe dy qytetarë.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Për konsultimin e projekt akteve gjatë vitit 2024, ka pasur pjesëmarrje nga ekspertë të ndryshëm, të cilët janë kontraktuar nga MB ose kanë dhënë asistencën e tyre nëpërmjet takimeve të ndryshme konsultuese si:

- ekspertë individual;
- përfaqësues nga organizatat ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë;
- përfaqësues nga institucione publike të pavarura apo institucione të varësisë;
- përfaqësues nga ambasada të ndryshme.

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultime të hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Rreth 20 ekspertë të fushave të ndryshme, kryesisht të sigurisë, apo përfaqësues të institucioneve shtetërore dhe organizatave ndërkombëtare, të përmendura sa më sipër.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

- Organizata të tjera ndërkombëtare apo private;
- Aktorë qeveritarë si anëtarë të Komiteteve Rajonale (KRAT) të qarqeve: Tiranë, Dibër, Shkodër, Kukës, Korçë dhe Vlorë, prefektët e qarqeve dhe administratat e tyre, kryetarët e Bashkive dhe kryetarë të Këshillave Bashkiak.
- Këshilli Konsultativ i Qeverisë Qendrore me Vetëqeverisjen Vendore, me pjesëmarrjen e: Njësitë të Vetëqeverisjes Vendore, donatorë të huaj, drejtues të projekteve të ndryshme në lidhje me vetëqeverisjen vendore, përfaqësues nga ambasada të ndryshme, Këshillat e Qarqeve.
- Shoqëri të ndryshme civile.

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara ka ardhur duke u përmirësuar. Kjo gjë konstatohet nga rritja e numrit të pjesëmarrësve në tryezat e konsultimit të organizuara nga Ministria e Brendshme.

Gjithashtu, është përmirësuar edhe për faktin, sepse ka pasur një angazhim më të madh të rolit të koordinatorit të procesit të konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme, kjo dhe si rezultat i trajnimeve të zhvilluara, të cilat kanë ndikuar në të kuptuarit më mirë të rëndësisë dhe në menaxhimin më të mirë të këtij procesi, si dhe në bashkëpunimin me efektiv me strukturat teknike hartuese të akteve, të cilat kanë pasur më të lehtë identifikimin e grupeve të interesit të përfshira në dhënien e kontributit të tyre.

2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

Nga konsultimi përmes Regjistrit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet, ka pasur 4 komente të marra për aktet e konsultuara përgjatë vitit 2024 (vetëm në platformë). Por vlen të theksohet se pjesa më e madhe e komenteve janë përcjellë përmes tryezave të konsultimit të zhvilluara fizikisht nëpër qarqe, apo on line nëpërmjet platformave të ndryshme.

Nga sa raportohet nga anëtarët e grupeve të punës dhe strukturat teknike të hartimit të këtyre akteve, raporti i komenteve të marra gjatë kësaj faze, është në total 48 komente, ku ndarja sipas akteve paraqitet si më poshtë:

1. "Për Policinë e Shtetit"; - **10 komente**
2. "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 8952, datë 10.10.2002, "Për letërnjoftimin elektronik të shtetasve shqiptarë", i ndryshuar"; - **1 koment**
3. "Për miratimin Planit të Veprimit 2024-2026 në zbatim të Strategjisë Ndër sektoriale të Sigurisë në Komunitet 2021-2026"; - **1 koment**
4. "Për kontrollin e kufirit shtetëror"; - **0 koment**
5. "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 10129, datë 11.5.2009, "Për Gjendjen Civile", të ndryshuar"; - **21 komente**
6. "Për disa ndryshime në ligjin nr. 107/2016 "Për Prefektin e Qarkut"; - **7 komente**
7. "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9270, datë 29.7.2004, "Për sistemin e adresave", të ndryshuar"; - **8 komente**

2.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

Komentet e mbledhura gjatë fazës së konsultimit publik, për aktet e sipërcituara e të konsultuara gjerësisht me grupet e interesit, kryesisht janë pranuar nga grupi i punës së hartimit të projekt aktit apo nga struktura teknike. Në total, janë marrë 48 komente, pranuar plotësisht 25 komente, pranuar pjesërisht 11 komente dhe refuzuar 12 komente.

2.1.1. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Tendenca e pranimit të komenteve dhe sugjerimeve të dhëna nëpërmjet RENJK apo takimeve publike, mbetet e kënaqshme, duke theksuar një përmirësim gjatë këtij viti krahasuar me një vit më parë. Për sa i përket vitit 2024, numri i komenteve të marra gjatë fazës së konsultimit publik është më i kënaqshëm.

2.1.2. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

Asnjë raport VNR nuk është ndryshuar apo përditësuar në bazë të informacionit të marrë gjatë konsultimit publik.

2.2. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.2.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Ministria e Brendshme ka publikuar në RENJK 7 raporte konsultimi për 7 aktet e konsultuara dhe të miratuara, për vitin 2024.

2.2.2. Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?

Nuk ka raporte të pa publikuara për aktet e konsultuara. Çdo akt i konsultuar nëpërmjet RENJK apo takimeve publike, është shoqëruar me raportin e rezultateve të këtij procesi, pavarësisht nëse janë marrë komente apo jo.

2.3. Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksin e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik

Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale është 8.

Kurse në përqindje, **indeksi sasior është 100%**, pasi të gjitha aktet e miratuara janë konsultuar dhe për to ka dëshmi të mjaftueshme mbi përfshirjen e palëve të interesit ku janë mbledhur prova të mjaftueshme mbi reagimet e tyre, një pjesë e mirë e të cilave janë reflektuar dhe në akt.

3. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen *(Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)*

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik lidhen më së shumti me gjithë përfshirjen e publikut në këtë proces. Ende nuk reflektohet një kulturë e angazhimit në proceset e hartimit të politikave. Me gjithë përpjekjet dhe mundësitë e ofruara nga Ministria e Brendshme, ende nuk ka përfshirje aktive të publikut të RENJKP në procesin e dhënies së rekomandimeve apo qëndrimeve për përmbajtjen e projekt akteve që hartohen. Për periudhën e ardhshme, me qëllim përmirësimin e procesit, organizimi i konsultimeve është planifikuar të orientohet edhe më shumë përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik. Kjo do të mundësonte një njohje dhe përdorim edhe më të mirë e të shtuar të metodave gjatë procesit të konsultimit publik dhe rritjen e pjesëmarrjes së publikut në konsultimin e projekt akteve.