

RAPORTI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT	
EMËRTIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS	Projektligj “Për Grupimet Ekonomike me Interes Evropian”
MINISTRIA UDHËHEQËSE	Ministria e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit...
FAZA E POLITIKËS/VLERËSIMIT TË NDIKIMIT	Zhvillim
BURIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS	I brendshëm
DIREKTIVË/RREGULLORE E BE-së	Rregullore (KE) Nr. 2137/85 të Këshillit të datës 25 korrik 1985 për Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG)”
PUBLIKIMET DHE STRATEGJITË E LIDHURA	Plani Kombëtar për Integrimin Evropian Dokumenti i Vlerësimit të Ndikimit të Politikave
DATA E KONSULTIMIT PUBLIK	Data/Asnjë konsultim publik.
DATA E VLERËSIMIT TË NDIKIMIT	Data e vlerësimit të ndikimit
A E KA SHQYRTUAR KRYEMINISTRIA VLERËSIMIN E NDIKIMIT? NËSE PO, JEPNI DATËN E SHQYRTIMIT	Po/Jo Data e shqyrtimit
NUMRI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT	
TE DHËNA KONTAKTI (EMRI, E-MAIL, NUMRI I TELEFONIT TË PERSONIT TË KONTAKTIT)	
PJESA 1: PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE (maksimumi 2 faqe)	
PËRKUFIZIMI I PROBLEMIT <i>Cili është problemi në shqyrtim dhe cilat janë shkaqet e tij? Jepni arsyet e nevojës së ndërhyrjes së qeverisë. (jo më shumë se 10 rreshta)</i>	
Transpozimi i Rregullores (KE) Nr. 2137/85 të Këshillit të datës 25 korrik 1985 për Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG) është një hap kyç për harmonizimin e legjislationit të shoqërive tregtare të Shqipërisë me acquis-in e BE-së nën Kapitullin 6. EEIG-të janë entitete juridike të dizajnuara për të lehtësuar bashkëpunimin ekonomik ndërkufitar midis individëve, shoqërive dhe subjekteve të tjera nga shtete të ndryshme të BE-së, pa qëllim fitimi për veten e tyre, siç përcaktohet në nenin 3. Kjo nismë synon të reduktojë barrierat ligjore, fiskale dhe psikologjike për	

bashkëpunimin, duke promovuar konkurrencën dhe inovacionin, siç u evidentua në vlerësimet e ndikimit të BE-së gjatë miratimit të Rregullores në 1985¹.

Aktualisht ka një mungesë të plotë të dispozitave për EEIG-të në legjislacionin shqiptar, përfshirë Ligjin Nr. 9901/2008 “Për tregtarët dhe shoqëritë tregtare” dhe Ligjin Nr. 38/2012 “Për shoqëritë e bashkëpunimit bujqësor”. Raporti i INSTAT “Regjistrat e Biznesit 2023” ([Raporti Statistikor i Regjistrave të Biznesit 2023](#)) tregon 130,338 ndërmarrje aktive, me 5.3% (6,938) të huaja ose të përbashkëta, kryesisht nga Italia, Kosova dhe Turqia, duke treguar potencialin për EEIG-të. Raporti i Komisionit Evropian 2024 ([Raporti për Përparimin e Shqipërisë 2024](#)) vlerëson Shqipërinë si “e përgatitur në mënyrë të moderuar” në ligjin e shoqërive, duke nxjerrë në pah nevojën për harmonizim, veçanërisht pas angazhimeve të Takimit të Skrinimit Dypalësh të shkurtit 2023 për përfshirjen e EEIG-ve brenda tre viteve, pra deri në 2026.

Problemi qëndron në mungesën e kuadrit ligjor për EEIG-të, duke penguar bashkëpunimin ekonomik ndërkufitar dhe integrimin me BE-në. Shkaqet përfshijnë mungesën e dispozitave ligjore, kapacitete institucionale të pamjaftueshme, infrastrukturë digjitale jo të ndërlidhura me BRIS, dhe ndërgjegjësim të ulët, siç reflektohet nga 5.3% ndërmarrje të huaja sipas INSTAT 2023 pa mundësi EEIG. Raporti i KE 2024 thekson nevojën për ndërhyrje për të rritur konkurrencën dhe për të shfrytëzuar potencialin ekonomik.

OBJEKTIVAT

Cilat janë objektivat dhe rezultatet e synuara të propozimit? (jo më shumë se 7 rreshta)

Objektivat për transpozimin e Rregullores EEIG janë specifikë, të matshëm, të arritshëm, realë dhe në kohë (SMART), duke adresuar problemin dhe shkaqet e tij. Ato përfshijnë:

1. Transpozimin e plotë të Rregullores (KE) Nr. 2137/85 në ligjin shqiptar, me miratimin dhe hyrjen në fuqi të ligjit të ri që transponon rregulloren, deri në 31 dhjetor 2025, duke mbuluar formimin (neni 4), regjistrimin (neni 6), dhe qeverisjen (nenet 16-20).
2. Trajnimin e të paktën 50 punonjësve nga QKB dhe MEKI për procedurat e regjistrimit dhe mbikëqyrjes së EEIG-ve, me trajnimet të përfunduara brenda 6 muajve pas miratimit të ligjit, pra deri më 30 qershor 2027.
3. Përditësimin e sistemit të QKB-së për të qenë i ndërveprueshëm me BRIS për të dhëna të EEIG-ve, me sistemin e përditësuar dhe funksional brenda 1 viti pas miratimit, pra deri më 31 dhjetor 2026.
4. Organizimin e të paktën 10 sesione informuese për bizneset dhe profesionalët në vitin e parë pas miratimit të ligjit, me sesionet të fillojnë brenda 3 muajve pas miratimit, pra nga janari deri në dhjetor 2026

¹ Në preambulën e kësaj rregulloreje, theksohet rëndësia e krijimit të një instrumenti ligjor të përshtatshëm në nivel komunitar në formën e një Grupimi Evropian të Interesit Ekonomik, për të lehtësuar bashkëpunimin ndërkufitar midis individëve, shoqërive dhe subjekteve të tjera nga shtete të ndryshme të BE-së, duke reduktuar vështirësitë ligjore, fiskale dhe psikologjike. Kjo preambulë shërben si një vlerësim i ndikimit, duke nënvizuar përfitimet e pritura të GEIE në promovimin e bashkëpunimit ekonomik ndërmjet shteteve anëtare.

OPSIONET E POLITIKAVE

Cilat janë opsionet kryesore të politikave? Duhet të bëni krahasimin e avantazheve/përfitimeve kryesore dhe të dizavantazheve/kostove të opsioneve të mundshme. (jo më shumë se 7 rreshta)

Për të zgjidhur problemet e identifikuar në mungesë të kuadrit ligjor për Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG), qeveria ka shqyrtuar disa opsione të politikave. Këto opsione përfshijnë:

1. **Status Quo (Mosndërhyrje):** Kjo opsion nuk parashikon asnjë ndërhyrje ligjore, duke mbajtur legjislacionin ekzistues pa dispozita për EEIG-të.
2. **Miratimi i një ligji të ri për EEIG-të (Opsioni i Preferuar):** Kjo opsion synon të hartojë një ligj të ri që miraton detajon dhe transponon rregullat për formimin, regjistrimin dhe qeverisjen e tyre, në përputhje me Rregullorjen (KE) Nr. 2137/85.
3. **Qasje Jo-Rregullatore:** Kjo opsion sugjeron të mbështetet në iniciativa vullnetare dhe vetërregullim nga bizneset, pa ndërhyrje të detajuar ligjore për EEIG-të.

Këto opsione janë zgjedhur për të përfshirë spektrin e plotë të mundësive, nga mosndërhyrja deri në ndërhyrje të plotë ligjore, duke u bazuar në praktikën e zakonshme të analizave të ndikimit të rregullatorit.

ANALIZA E NDIKIMEVE

Cilat janë ndikimet e opsionit të preferuar? Kjo duhet të përshkruajë ndikimet në mënyrë sasiore (monetare) dhe cilësore (narrative) mbi buxhetin dhe grupet e tjera të prekura. (jo më shumë se 10 rreshta)

Opsionin e hartimit të një ligji të ri për të transponuar Rregulloren (KE) Nr. 2137/85 për Grupet Evropiane të Interesit Ekonomik (EEIG) ka ndikime të rëndësishme administrative dhe ligjore. Zbatimi i këtij opsioni do të kërkojë rregullime brenda strukturave qeveritare për të mbështetur regjistrimet dhe mbikëqyrjen e EEIG:

Përafërsisht 50 punonjës do të kenë nevojë për trajnim për të menaxhuar proceset e lidhura me EEIG, me një kosto të vlerësuar prej 50,000 €. Kjo siguron që stafi është i pajisur për të trajtuar përgjegjësitë e reja në mënyrë efektive.

Përmirësimi i sistemeve për t'u integruar me Sistemin e Ndërlidhjes së Regjistrave të Biznesit të BE-së (BRIS) do të kushtojë rreth 200,000 €. Ky rregullim teknik është thelbësor për një koordinim të qetë ndërkufitar.

Institucionet si Qendra Kombëtare e Biznesit (QKB) do të përballen me një rritje fillestare të ngarkesës së punës ndërsa përshtatin proceset e tyre për të përshtatur regjistrimet dhe mbikëqyrjen e EEIG.

Këto ndryshime administrative, ndonëse fillimisht me burime intensive, janë të nevojshme për të përfruar me standardet e BE-së dhe për të lehtësuar suksesin e opsionit.

Kuadri ligjor gjithashtu do të pësojë ndryshime për të përshtatur transpozimin. Ligji i ri do të ketë nevojë për zbatim të qëndrueshëm, gjë që mund të çojë në mosmarrëveshje ligjore ose rregullime në fazat e hershme ndërsa bizneset dhe autoritetet përshtaten. Kuadri i përditësuar do t'u sigurojë bizneseve një strukturë të qartë ligjore për krijimin dhe funksionimin e EEIG-ve, duke reduktuar pasigurinë dhe duke nxitur bashkëpunimin ndërkufitar. Ndikimi ligjor kërkon përpjekje legjislative

dhe mekanizma zbatues, por në fund rrit qartësinë ligjore, duke përfituar bizneset dhe duke mbështetur integrimin në BE. Këto ndikime janë kritike për zbatueshmërinë dhe efektivitetin e opsionit të preferuar, duke balancuar sfidat afatshkurtra me përfitimet afatgjata.

ARSYETIMI I OPSIONIT TË PREFERUAR

Shpjegoni arsyet për zgjedhjen e opsionit të preferuar. Ju lutemi jepni nëse është e mundur koston dhe përfitimin me vlerë të përcaktuar monetare. (jo më shumë se 7 rreshta).

Opsionet e mësipërme janë identifikuar duke marrë parasysh nevojat e problemit dhe shkaqet e tij. Status Quo është opsioni bazë për të krahasuar ndikimet e të tjera opsioneve. Ligji i ri është opsioni i preferuar për shkak të harmonizimit të plotë dhe efikasitetit të zbatimit. Qasja Jo-Rregullatore është përfshirë për të shqyrtuar alternativat jo-ligjore, edhe pse ajo nuk ofron përfitime të mjaftueshme për të përmbushur objektivat e integritetit. Opsioni i preferuar synon të transpozojë Rregullorjen EEIG duke ndryshuar Ligjin Nr. 9901/2008 për të përfshirë dispozita për EEIG-të dhe duke hartuar një Akt nënligjor në formën e VKM-së që detajojë rregullat e tyre duke transpozuar në tërësi Rregulloren EEIG.

Kjo qasje siguron harmonizim të plotë me Rregullorjen EEIG, duke përmbushur detyrimet e integritetit në BE si dhe shfrytëzon kuadrin ligjor ekzistues, duke ulur kompleksitetin dhe kohën e zbatimit. Kjo do të mundësojë bizneset shqiptare të formojnë dhe të përfitojnë nga EEIG-të, duke rritur konkurrencën dhe inovacionin.

Lidhur me ndikimin e ekonomik dhe financiar, vlerësimi i kostove dhe përfitimeve është bërë duke ju referuar rasteve të ngjashme që lidhen me ndryshime të kryera në legjislacion. Për tre vitet e para kosto e pritshme lidhen kryesisht me hartimin e ndryshimeve në legjislacion, me trajnimet por edhe përshtatjet e administratës por edhe biznesit këto ndryshime. Këto kosto gjithsesi janë jo të rëndësishme krahasimisht me përfitimet. Ndikimi në bazë të kostove jepet më poshtë:

Viti 1	Viti 2	Viti 3
100	50	50

KONSULTIMI

Jepni një përmbledhje të çdo konsultimi të kryer (me kë dhe si jeni konsultuar? (jo më shumë se 5 rreshta)

Projektligji është publikuar në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike, në datën _____ me afat publikimi datën _____, me nr. shikimesh _____,

Sqarojmë se publikimi i projektligjit është bërë me titullin “ _____”, por bazuar në komentet e ardhura gjatë procesit të konsultimit me ministrinë e linjës, projektligji është ripunuar në tërësi.

ZBATIMI DHE MONITORIMI

Si do të organizohen zbatimi dhe monitorimi?(jo më shumë se 5 rreshta)

Faza e monitorimit dhe vlerësimit synon të sigurojë që transpozimi i Rregullores (KE) Nr. 2137/85 për Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG) në ligjin shqiptar të përmbushë objektivat e politikës dhe të integrohet efektivisht në sistemin ligjor dhe ekonomik të vendit. Për këtë qëllim, do të krijohet një mekanizëm i rregullt monitorimi dhe vlerësimi, i cili do të drejtohet nga Ministria e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit (MEKI), në bashkëpunim me Qendrën Kombëtare të Biznesit

(QKB) dhe Institutin e Statistikave (INSTAT). Ky proces do të fillojë me miratimin e ligjit dhe do të shtrihet për të paktën tre vite pas zbatimit, për të vlerësuar ndikimin e EEIG-ve.

Masat e monitorimit përfshijnë raportime tremujore nga QKB-ja për regjistrimet e EEIG-ve, INSTAT-i do të mbledhë dhe raportojë çdo vit të dhëna për EEIG-të, duke përfshirë numrin e vendeve të punës të krijuara dhe aktivitetet ndërkufitare. MEKI do të kryejë vlerësime vjetore, duke analizuar rezultatet kundrejt objektivave të përcaktuara dhe duke identifikuar nevojën për përmirësime në politikë, duke u bazuar në praktikat më të mira të BE-së.

PJESA 2: BAZA KRYESORE E ANALIZËS DHE E PROVAVE

Historik

Jepni kontekstin e politikës.

Harmonizimi i legjislacionit shqiptar me *acquis-in* e Bashkimit Evropian në kuadër të Kapitullit 6 “Ligji i Shoqërive Tregtare” është një prioritet strategjik për integrimin e Shqipërisë në BE. Transpozimi i Rregullores (KE) Nr. 2137/85 të Këshillit të datës 25 korrik 1985 për Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG) synon të krijojë një kuadër ligjor që mundëson formimin dhe funksionimin e EEIG-ve, entitete juridike të dizajnuara për të lehtësuar bashkëpunimin ekonomik ndërkufitar midis individëve, kompanive dhe subjekteve të tjera nga shtete të ndryshme të BE-së, pa qëllim fitimi për veten e tyre. Kjo nismë është thelbësore për të reduktuar barrierat ligjore dhe administrative, si dhe për të promovuar konkurrencën dhe zhvillimin ekonomik, në përputhje me angazhimet e ndërmarra nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë gjatë Takimit të Screening Dypalësh në shkurt 2023 për përfshirjen e këtyre entiteteve brenda tre viteve.

Në nivel evropian, Rregullorja 2137/85 u miratua pas konsultimeve të gjera në vitet 1980, duke u bazuar në nevojën për një instrument ligjor fleksibël që minimizon vështirësitë juridike dhe fiskale për bashkëpunimin ndërkufitar, siç u evidentua në propozimet e Komisionit Evropian dhe diskutimet e Këshillit. EEIG-të u konceptuan për të mbështetur aktivitete ekonomike të përbashkëta, si kërkimi dhe zhvillimi apo tregtia, duke lejuar anëtarët të arrijnë rezultate më të mira sesa duke vepruar individualisht, siç përcaktohet në nenin 3 të Rregullores. Vlerësimet e ndikimit të asaj kohe treguan përfitime si rritja e konkurrencës dhe inovacionit, të cilat janë të rëndësishme për Shqipërinë si vend kandidat që synon integrimin në tregun e brendshëm të BE-së.

Në kontekstin shqiptar, kuadri ligjor për shoqëritë tregtare bazohet kryesisht në Ligjin Nr. 9901/2008, i cili rregullon forma tradicionale si shoqëritë me përgjegjësi të kufizuar dhe aksionare, por nuk parashikon EEIG-të. Sipas raportit të INSTAT “Regjistrat e Biznesit 2023”, nga 130,338 ndërmarrje aktive (përfjashtojë fermerët), 5.3% (6,938) janë të huaja ose të përbashkëta, kryesisht me origjinë nga Italia, Kosova dhe Turqia, duke treguar një potencial të dukshëm për bashkëpunim ndërkufitar që mund të shfrytëzohet përmes EEIG-ve. Megjithatë, mungesa e dispozitave për regjistrimin dhe qeverisjen e EEIG-ve (nenet 6-10 dhe 16-20 të rregullores) kufizon mundësitë për sipërmarrësit dhe bizneset shqiptare të angazhohen në iniciativa të tilla, duke e bërë të domosdoshme ndërhyrjen ligjore për të plotësuar këtë boshllëk dhe për të përmbushur standardet e BE-së..

Problemi në shqyrtim

1. *Përshkruani natyrën e problemit.*
2. *Identifikoni shkaqet e problemit.*
3. *Përshkruani shtrirjen e problemit.*

4. *Identifikoni grupet e prekura nga ky problem - qeveria / biznesi / shoqëria civile / qytetarët.*
5. *Vlerësoni nëse problemi mund të trajtohet ose jo përmes një ndryshimi të politikave.*

Përshkruani natyrën e problemit

Shqipëria përballlet me mungesën e plotë të një kuadri ligjor për Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG), siç përcaktohet nga Rregullorja (KE) Nr. 2137/85, duke penguar harmonizimin me Kapitullin 6 të *acquis-it* të BE-së dhe aftësinë për të mbështetur bashkëpunimin ekonomik ndërkufitar. Ligji Nr. 9901/2008 “Për tregtarët dhe shoqëritë tregtare”, nuk njeh EEIG-të dhe nuk ofron dispozita për formimin, regjistrimin apo qeverisjen e tyre, siç kërkohet nga nenet 1, 6 dhe 16 të Rregullores. Kjo mungesë krijon pasiguri ligjore dhe kufizon mundësitë për individët dhe bizneset shqiptare të bashkëpunojnë me subjekte nga shtetet anëtare të BE-së në një formë juridike fleksibël dhe të njohur ndërkombëtarisht, duke cenuar integrimin ekonomik dhe konkurrencën.

Identifikoni shkaqet e problemit

Shkaqet e këtij problemi rrjedhin nga disa faktorë të ndërlidhur. Së pari, kuadri ligjor ekzistues, fokusohet në forma tradicionale të shoqërive tregtare dhe nuk adreson EEIG-të, të cilat kanë karakteristika unike si mungesa e qëllimit për fitim dhe përgjegjësia e pakufizuar e anëtarëve (neni 24). Së dyti, kapacitetet institucionale të Qendrës Kombëtare të Biznesit (QKB) dhe organeve të tjera nuk janë të përshtatura për të regjistruar ose mbikëqyrur EEIG-të, siç kërkohet nga neni 6. Së treti, infrastruktura digjitale e regjistrimit të bizneseve nuk është e ndërveprueshme me sistemet e BE-së si BRIS, duke e bërë të pamundur shkëmbimin e të dhënave për EEIG-të ndërkufitare. Së fundmi, ndërgjegjësimi i ulët i sipërmarrësve dhe profesionistëve për EEIG-të, siç evidentohet nga mungesa e tyre në INSTAT 2023, përforcon këtë boshllëk.

Përshkruani shtrirjen e problemit

Shtrirja e problemit prek integrimin ekonomik dhe juridik të Shqipërisë me BE-në. Raporti i KE 2024 vlerëson vendin si “të përgatitur në mënyrë të moderuar” në ligjin e shoqërive tregtare, por mungesa e EEIG-ve reflekton një hendek të rëndësishëm në përputhshmërinë me Rregulloren 2137/85. Sipas INSTAT 2023, nga 130,338 ndërmarrje aktive, 5.3% (6,938) janë të huaja ose të përbashkëta, kryesisht nga Italia dhe Kosova, por asnjëra nuk mund të regjistrohet si EEIG për shkak të këtij boshllëku. Kjo kufizon bashkëpunimin në sektorë si tregtia dhe industria, ku EEIG-të mund të lehtësojnë aktivitetet ndërkufitare, duke ndikuar negativisht në konkurrencën dhe zhvillimin ekonomik të vendit.

Identifikoni grupet e prekura nga ky problem

Ky problem ndikon disa grupe të interesit. Qeveria, përfshirë MEKI dhe QKB, përballlet me presionin për të harmonizuar legjislacionin dhe për të ndërtuar kapacitete për zbatim, por aktualisht mungon infrastruktura për EEIG-të. Bizneset, veçanërisht 6,938 ndërmarrjet e huaja/të përbashkëta dhe 111,938 SME-të me 1-4 të punësuar sipas INSTAT, humbasin mundësi për bashkëpunim ndërkufitar për shkak të mungesës së një forme juridike si EEIG. Shoqëria civile, përfshirë profesionistët dhe organizatat lokale, nuk mund të përfitojë nga projektet e përbashkëta me partnerë evropianë. Qytetarët, si punonjës dhe konsumatorë, preken nga mungesa e vendeve të punës dhe shërbimeve që EEIG-të mund të krijojnë përmes bashkëpunimit ekonomik.

Vlerësoni nëse problemi mund të trajtohet ose jo përmes një ndryshimi të politikave

Problemi mund të trajtohet përmes ndryshimeve të politikave duke transpozuar Rregulloren 2137/85 në ligjin shqiptar. Një ndërhyrje ligjore është e nevojshme për të krijuar bazën juridike për EEIG-të, duke plotësuar boshllëqet në Ligjin Nr. 9901/2008 dhe duke përshtatur kapacitetet institucionale dhe digjitale.

Përvoja e BE-së gjatë miratimit të Rregullores tregon se krijimi i një ligji të ri, të shoqëruar me promovim dhe mbështetje institucionale, mund të adresojnë sfida të ngjashme, siç ndodhi me rritjen e adoptimit të EEIG-ve pas 1989-ës. Pas hyrjes në fuqi të Rregullores 2137/85 më 1 korrik 1989, Bashkimi Evropian vërejti një rritje të ndjeshme në krijimin e Grupimeve Evropiane të Interesit Ekonomik (GEIE). Në një komunikatë të Komisionit Evropian të vitit 1997, theksohet se mbi 800 GEIE ishin krijuar deri në atë kohë, duke dëshmuar për suksesin dhe popullaritetin në rritje të kësaj forme bashkëpunimi ndërkufitar.

Ky sukses u atribuohet jo vetëm krijimit të një kornize ligjore të përshtatshme, por edhe masave mbështetëse të ndërmarra nga shtetet anëtare dhe institucionet e BE-së. Për shembull, vendet si Gjermania, Franca dhe Irlanda miratuan ligje specifike për të lehtësuar regjistrimin dhe funksionimin e GEIE-ve në juridiksionet e tyre. Megjithatë, Komisioni Evropian vuri në dukje se përdorimi optimal i GEIE-ve ende nuk ishte arritur, veçanërisht në kontekstin e pjesëmarrjes në kontrata publike dhe programe të financuara nga fondet publike. Kjo sugjeron se, përveç krijimit të një kuadri ligjor, është e nevojshme edhe promovimi aktiv dhe mbështetja institucionale për të maksimizuar përfitimet e kësaj forme bashkëpunimi².

Përvojat e BE-së tregojnë se kombinimi i një kuadri ligjor të qartë me masa mbështetëse dhe promovuese është çelësi për suksesin e GEIE-ve. Kjo është veçanërisht e rëndësishme për vendet që synojnë të integrohen më tej në tregun e përbashkët evropian dhe të përfitojnë nga mundësitë që ofron bashkëpunimi ndërkufitar..

Arsyeja e ndërhyrjes

6. *Shpjegoni pse qeveria e sheh të nevojshme të ndërhyjë.*
7. *Shpjegoni se çfarë shpreson të trajtojë qeveria nëpërmjet kësaj ndërhyrjeje.*
8. *Shpjegoni se si i mbështet kjo ndërhyrje objektivat e nivelit të lartë të qeverisë.*
9. *Rendisni punën ekzistuese që është realizuar tashmë.*

Shpjegoni pse qeveria e sheh të nevojshme të ndërhyjë

Qeveria e Shqipërisë e konsideron të nevojshme ndërhyrjen për të adresuar mungesën e dispozitave ligjore për Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG), siç përcaktohet nga Rregullorja (KE) Nr. 2137/85, një hap kritik për të përmbushur detyrimet e saj në kuadër të Marrëveshjes së Stabilizimit dhe Asociimit (MSA) me BE-në, e cila hyri në fuqi më 1 prill 2009. Legjislacioni aktual, përfshirë Ligjin Nr. 9901/2008, nuk rregullon EEIG-të, duke lënë një boshllëk që pengon harmonizimin me Kapitullin 6 dhe aftësinë për të lehtësuar bashkëpunimin ndërkufitar. MSA-ja kërkon përafrimin gradual të legjislacionit me *acquis-in* e BE-së, dhe transpozimi i kësaj Rregulloreje është një detyrim specifik për të avancuar integrimin ekonomik, siç u angazhua nga Ministria e Financave dhe Ekonomisë në Takimin e Screening Dypalësh të shkurtit 2023 për përfshirjen e EEIG-ve brenda tre viteve.

Shpjegoni se çfarë shpreson të trajtojë qeveria nëpërmjet kësaj ndërhyrjeje

Përmes kësaj ndërhyrjeje, qeveria synon të krijojë një bazë ligjore për EEIG-të, duke transpozuar rregullat për formimin (neni 4), regjistrimin (neni 6), dhe qeverisjen (nenet 16-20), të cilat mungojnë aktualisht. Kjo do të adresojë pasigurinë juridike dhe barrierat për bashkëpunimin ndërkufitar, duke mundësuar subjekteve shqiptare të bashkëpunojnë me partnerë nga BE-ja në një formë juridike të njohur dhe fleksibël. Ndërhyrja gjithashtu plotëson detyrimet e MSA-së për të harmonizuar legjislacionin dhe për të promovuar marrëdhënie ekonomike harmonike, duke lehtësuar integrimin në tregun e brendshëm të BE-së dhe duke përmbushur standardet e kërkuara për anëtarësim.

Shpjegoni se si i mbështet kjo ndërhyrje objektivat e nivelit të lartë të qeverisë

² <https://aei.pitt.edu/33585/4/A202.pdf>

Kjo ndërhyrje mbështet objektivat strategjike të qeverisë për integrimin në BE dhe zhvillimin ekonomik, siç përcaktohen në PKIE dhe angazhimet e MSA-së. Harmonizimi me Kapitullin 6, siç raportohet nga KE 2024, forcon përputhshmërinë me acquis-in, duke përmbyllur kërkesat për hapjen e negociatave të anëtarësimit. Duke mundësuar EEIG-të, qeveria nxit bashkëpunimin ekonomik ndërkufitar, veçanërisht për 6,938 ndërmarrjet e huaja/të përbashkëta sipas INSTAT 2023, duke rritur konkurrencën dhe inovacionin, siç synonte Rregullorja 2137/85 sipas vlerësimeve të BE-së të 1985-ës. Kjo gjithashtu përforcon stabilitetin ekonomik dhe qeverisjen demokratike, duke plotësuar prioritetet e MSA-së dhe objektivat afatgjatë të integritimit.

Rendisni punën ekzistuese që është realizuar tashmë

Qeveria ka ndërmarrë disa hapa paraprakë për harmonizimin e ligjit të shoqërive tregtare. Ligji Nr. 9901/2008 rregullon shoqëritë tregtare dhe është pjesërisht i përafëruar me Direktivën (BE) 2017/1132 (nenet 26 dhe 17(1)), duke ofruar një bazë për regjistrim dhe qeverisje. QKB ka zhvilluar një sistem elektronik për regjistrimin e bizneseve, një hap drejt ndërveprueshmërisë me BE-në, edhe pse ende jo për EEIG-të. PKIE ka identifikuar harmonizimin me Kapitullin 6 si prioritet, dhe konsultimet fillestare gjatë Screening Dypalësh 2023 kanë vlerësuar nevojat për afrim të plotë, çka do të thotë edhe për EEIG-të, duke përcaktuar një afat deri në 2026 për transpozim.

Objektivi i politikës

1. *Vendosni objektiva që korrespondojnë me problemin dhe shkaqet e tij.*
2. *Sigurohuni që objektivat e vendosur të korrespondojnë me ato të dhëna në përmbledhjen ekzekutive, por më të detajuara.*
3. *Sigurohuni që objektivat janë specifike, të matshëm, të arritshëm, realë dhe në kohë.*

Vendosni objektiva që korrespondojnë me problemin dhe shkaqet e tij.

Transpozimi i Rregullores (KE) Nr. 2137/85 për Grupimet Evropiane të Interesit Ekonomik (EEIG) në ligjin shqiptar është një hap kyç për përmbylljen e detyrimeve të Marrëveshjes së Stabilizimit dhe Asociimit (MSA) dhe për avancimin e negociatave për Kapitullin 6 të acquis-it të BE-së, i cili fokusohet te ligji i kompanive. Kjo nismë synon të krijojë një kuadër ligjor që mundëson bashkëpunimin ekonomik ndërkufitar për sipërmarrjet shqiptare, duke u dhënë atyre mundësinë të bashkohen me subjekte nga shtetet e Zonës Ekonomike Evropiane (EEA) për të zhvilluar aktivitete të përbashkëta, siç janë marketingu, kërkimi dhe zhvillimi, apo shërbimet profesionale. Sipas të dhënave të INSTAT 2023, 6,938 ndërmarrje të huaja ose të përbashkëta në Shqipëri aktualisht nuk mund të përfitojnë nga struktura e EEIG-ve për shkak të mungesës së një kuadri ligjor, çka kufizon integrimin e tyre në tregun evropian. Objektivat e mëposhtëm adresojnë këto sfida dhe janë dizajnuar për të përmbyllur angazhimet e vitit 2023 për integrimin e EEIG-ve brenda tre viteve, duke u mbështetur në praktikatat e suksesshme të vendeve kandidate si Kroacia.

Objektivat janë më të detajuara se ato në përmbledhjen ekzekutive, ku u përmend krijimi i kuadrit ligjor dhe forcimi i kapaciteteve, duke shtuar afate specifike dhe tregues të matshëm. Ata janë specifike, të matshëm, të arritshëm, realë dhe të kohëzuar (SMART), duke reflektuar kapacitetet aktuale dhe mbështetjen e mundshme nga BE-ja.

1. Krijimi i një kuadri ligjor për EEIG-të

Objektivi është të transpozohet plotësisht Rregullorja (KE) Nr. 2137/85 në ligjin shqiptar deri më 31 dhjetor 2025, duke hartuar një ligj të ri për të rregulluar formimin e EEIG-ve nga dy ose më shumë subjekte nga shtete të ndryshme të EEA-së (neni 4), regjistrimin në QKB (neni 6), dhe qeverisjen me organe të anëtarëve dhe administratorëve (nenet 16-20). Suksesi do të matet me miratimin dhe publikimin e ligjit në Fletoren

Zyrtare, një synim i arritshëm brenda afatit të MSA-së dhe me asistencën teknike të BE-së, siç ndodhi me harmonizime të ngjashme në vende kandidatë.

2. Forcimi i kapaciteteve institucionale për zbatim

Për të kapërcyer mungesën e kapaciteteve, objektivi është të trajnohen të paktën 50 punonjës të Qendrës Kombëtare të Biznesit (QKB) dhe Ministrisë së Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit (MEKI) për procedurat e regjistrimit, publikimit dhe mbikëqyrjes së EEIG-ve (nenet 7-10), me trajnimet të përfunduara brenda 6 muajve nga miratimi i ligjit, pra deri më 30 qershor 2027. Progresi do të matet me numrin e punonjësve të trajnuar dhe aftësinë e tyre për të zbatuar rregullat, një qëllim realist duke u mbështetur në sistemin ekzistues të QKB-së dhe përvojën e BE-së me IPA.

3. Përmirësimi i infrastrukturës digjitale për ndërveprim me BE-në

Për të adresuar mungesën e ndërveprueshmërisë digjitale, objektivi është të përditësohet sistemi i regjistrimit të QKB-së për të qenë i përputhshëm me Sistemin e Interkonektimit të Regjistrave të Biznesit (BRIS) të BE-së, duke mundësuar shkëmbimin e të dhënave për EEIG-të (neni 10), me sistemin funksional brenda 1 viti nga miratimi, pra deri më 31 dhjetor 2027. Suksesi do të vlerësohet me aftësinë për të regjistruar dhe publikuar të dhëna EEIG, një synim i arritshëm duke u bazuar në infrastrukturën elektronike të QKB-së dhe fondet e BE-së.

4. Promovimi i ndërgjegjësimit dhe adoptimit të EEIG-ve

Për të trajtuar ndërgjegjësimin e ulët, objektivi është të organizohen të paktën 10 sesione informuese për sipërmarrës dhe profesionistë, duke synuar të paktën 6,938 ndërmarrje të huaja/të përbashkëta sipas INSTAT 2023, brenda vitit të parë pas miratimit të ligjit (janar-dhjetor 2027), me fillim brenda 3 muajve nga miratimi, pra deri më 31 mars 2027. Progresi do të matet me numrin e sesioneve dhe pjesëmarrësve, si dhe me regjistrimin e të paktën 20 EEIG-ve në vitin e parë, një qëllim realist duke u mbështetur në përvojën e BE-së pas 1989-ës.

Përputhshmëria me përmbledhjen ekzekutive

Këto objektiva përputhen me përmbledhjen ekzekutive, ku u përmend krijimi i kuadrit ligjor dhe forcimi i kapaciteteve për EEIG-të, por këtu detajohen me afate (2026, 2027), tregues (50 punonjës, 10 sesione), dhe referenca specifike të nenet e Rregullores. Për shembull, kuadri ligjor zgjerohet me detaje për formimin dhe regjistrimin, ndërsa promovimi specifikon numrin e sesioneve dhe objektivin e adoptimit, duke ruajtur koherencën me synimet e përgjithshme të integritit dhe bashkëpunimit ekonomik.

SMART dhe realiteti i zbatimit

Objektivat janë specifikë me veprime të qarta (transpozim, trajnime, përditësim digjital, sesione); të matshëm me tregues (ligj i miratuar, 50 punonjës, sistem funksional, 10 sesione); të arritshëm me kapacitetet e QKB-së dhe mbështetjen e BE-së; realë duke pasur parasysh përvojat e vendeve kandidatë dhe afatin e MSA-së; dhe të kohëzuar me 2026-2027, në përputhje me angazhimet e 2023-ës. Për shembull, trajnimi i 50 punonjësve brenda 6 muajve është realist bazuar në stafin e QKB-së dhe IPA, ndërsa përditësimi digjital brenda një viti përfiton nga sistemi elektronik ekzistues.

Përshkrimi i opsioneve të shqyrtuara

4. *Përshkruani opsionin e status quo-së.*
5. *Identifikoni dhe përshkruani të gjitha opsionet e politikave që keni marrë parasysh.*

6. Shpjegoni se si janë identifikuar opsionet e politikës.

Përshkruani opsionin e status quo-së

Opsioni i status quo-së nënkupton mosndërhyrjen në legjislacionin aktual dhe ruajtjen e situatës ekzistuese, ku Shqipëria nuk ka një kuadër ligjor për Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG). Ligji Nr. 9901/2008 “Për tregtarët dhe shoqëritë tregtare” nuk përfshin dispozita për EEIG-të, dhe si rezultat, subjektet shqiptare (individë, kompani ose entitete të tjera) nuk mund të krijojnë apo regjistrojnë EEIG-të. Kjo situatë kufizon mundësitë për bashkëpunim ekonomik ndërkufitar me partnerë nga shtetet anëtare të Bashkimit Evropian (BE), duke penguar integritimin ekonomik dhe juridik të Shqipërisë në BE. Përfitimi i vetëm i këtij opsioni është shmangia e kostove të menjëhershme administrative për qeverinë dhe bizneset, por ai sjell disavantazhe të rëndësishme, si mungesa e mundësive për ndërmarrjet shqiptare për të shfrytëzuar potencialin e EEIG-ve për aktivitete të përbashkëta dhe përputhjen me standardet e BE-së.

Identifikoni dhe përshkruani të gjitha opsionet e politikave që keni marrë parasysh

Për të adresuar mungesën e një kuadri ligjor për EEIG-të në Shqipëri, janë shqyrtuar tre opsione kryesore të politikave:

Opsioni 1: Status Quo (Mosndërhyrje)

Ky opsion parashikon mosbërjen e asnjë ndryshimi në legjislacionin aktual. Shqipëria do të vazhdojë të mos ketë dispozita për EEIG-të, duke e lënë vendin jashtë standardeve të BE-së për këtë formë juridike. Avantazhi kryesor është se nuk ka kosto të drejtpërdrejta për qeverinë ose bizneset, por disavantazhet përfshijnë mungesën e harmonizimit me Rregulloren (KE) Nr. 2137/85 dhe kufizimin e mundësive për bashkëpunim ndërkufitar, çka ndikon negativisht në procesin e integritimit në BE.

Opsioni 2: Hartimi dhe miratimi i një ligji të ri të dedikuar (Opsioni i Preferuar)

Opsioni i preferuar propozon hartimin dhe miratimin e një ligji të dedikuar për EEIG-të që do të transpozojë plotësisht Rregulloren (KE) Nr. 2137/85. Ky ligj do të specifikojë rregullat për formimin, regjistrimin dhe funksionimin e EEIG-ve, duke u bazuar në kuadrin ekzistues ligjor dhe institucional të Shqipërisë, si Qendra Kombëtare e Biznesit (QKB). Avantazhet e këtij opsioni përfshijnë harmonizimin e shpejtë dhe efikas me BE-në, mundësinë për bizneset shqiptare të bashkëpunojnë me partnerë evropianë dhe shfrytëzimin e strukturave aktuale ligjore. Disavantazhet lidhen me kostot fillestare, hartimin e ligjit (por këto janë mbuluar nga asistencat teknike e GIZ nëpërmjet projektit SANECA II), dhe trajnimin e institucioneve për zbatim.

Opsioni 3: Qasje Jo-Rregullatore (Vetërregullim)

Ky opsion sugjeron që bizneset të krijojnë struktura të ngjashme me EEIG-të në mënyrë vullnetare, pa ndërhyrje ligjore nga shteti, duke u mbështetur në marrëveshje private mes palëve. Ky opsion ofron fleksibilitet dhe nuk gjeneron kosto për qeverinë, por mungesa e një kuadri ligjor të njohur ndërkombëtarisht sjell pasiguri juridike për bizneset dhe e bën të pamundur njohjen zyrtare të këtyre grupeve nga shtetet e tjera të BE-së. Për më tepër, ky opsion nuk i përmbush kërkesat e harmonizimit me legjislacionin e BE-së.

Shpjegoni se si janë identifikuar opsionet e politikës

Opsionet e politikës janë identifikuar duke analizuar një spektër të plotë të mundësive për të adresuar mungesën e EEIG-ve në legjislacionin shqiptar, duke filluar nga mosndërhyrja (status quo), deri te ndërhyrja e plotë ligjore (amendimi i Ligjit Nr. 9901/2008 dhe akti dytësor, por kjo alternativë nuk është

shumë e përshtatshme nga pikëpamja e teknikës legislative duke qenë se edhe në nivel BE kemi një akt të posaçëm specifik dhe i tillë duhet të jetë dhe në Shqipëri), dhe duke përfshirë një alternativë jo-rregullatore (vetërregullimi) për krahasim. Ky proces u bazua në praktikat standarde të vlerësimit të ndikimit rregullator dhe në nevojën për të përmbushur angazhimet e Shqipërisë për harmonizim me legjislacionin e BE-së në kuadër të procesit të integritetit. Opsioni i preferuar, u zgjodh për shkak të aftësisë së tij për të transpozuar plotësisht dhe me efikasitet Rregulloren (KE) Nr. 2137/85, duke konsideruar mungesën e rregullimit në kuadrin ekzistues ligjor dhe duke minimizuar kompleksitetin e zbatimit, në përputhje me objektivat e Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit (MSA).

Vlerësimi i opsioneve/analizimi i ndikimeve

- a) *Identifikoni grupet e prekura.*
 - b) *Identifikoni llojet e ndikimeve për secilin grup të prekur, bëni dallimin midis ndikimeve të drejtpërdrejta dhe jo të drejtpërdrejta.*
 - c) *Për ndikimet e drejtpërdrejta:*
 - a. *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet e drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
 - b. *Analizoni nga ana sasiore ndikimet më të rëndësishme të drejtpërdrejta.*
 - c. *Përcaktoni vlerën monetare të ndikimeve më të rëndësishme të drejtpërdrejta aty ku është e mundur (përdor tabelën në Aneksin 2/a të këtij dokumenti).*
 - d. *Analizoni ndikimin mbi ndërmarrjet e vogla dhe të mesme (nëse ka).*
 - d) *Për ndikimet jo të drejtpërdrejta:*
 - a. *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet jo të drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
 - b. *Analizoni ndikimin mbi konkurrencën.*
 - e) *Diskutoni kufizimin e analizës:*
 - a. *Jepni supozimet në të cilat janë bazuar parashikimet dhe risqet, të cilave ato u nënshtrohen.*
 - b. *Tregoni se çfarë mund të pengojë realizimin e përfitimeve, të rrisë kostot ose të sjellë pasoja të papritura.*
 - f) *Përmbledhni vlerësimin e opsioneve:*
 - a. *Paraqisni një pasqyrë përmbledhëse të të gjitha ndikimeve të opsioneve të analizuara.*
 - b. *Shpjegoni se si ndikimet e të gjitha opsioneve të analizuara krahasohen me njëra-tjetrën.*
- Paraqisni përlogaritjet më të mira të përgjithshme neto të ndikimit me vlerë monetare të përcaktuar për çdo opsion (përdor tabelën në Aneksin 2/b të këtij dokumenti).*

Transpozimi i Rregullores (KE) Nr. 2137/85 për Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG) në legjislacionin shqiptar përmes një ligji të ri përbën një hap të rëndësishëm drejt harmonizimit me *acquis-in* e BE-së, veçanërisht në fushën e bashkëpunimit ekonomik ndërkufitar. Ky vlerësim i opsioneve dhe analizimi i ndikimeve synon të paraqesë një pasqyrë të plotë të efekteve të mundshme të kësaj nisme mbi grupet e interesit dhe ekonominë shqiptare në tërësi.

Grupet e prekura dhe ndikimet e Drejtpërdrejta

Ndërmarrjet shqiptare dhe të huaja/të përbashkëta, të cilat sipas INSTAT 2023 numërojnë 6,938, janë ndër grupet kryesore që do të përfitojnë nga krijimi i një kuadri ligjor për EEIG-të. Kjo formë juridike do t'u mundësojë atyre të bashkëpunojnë më lehtësisht me partnerë nga vende të tjera të BE-së, duke ndarë burime dhe duke zhvilluar projekte të përbashkëta pa krijuar një entitet të ri me qëllim fitimi.

Institucionet shtetërore, si Ministria e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit (MEKI) dhe Qendra Kombëtare e Biznesit (QKB), do të kenë përgjegjësinë për zbatimin dhe mbikëqyrjen e këtij kuadri të ri ligjor. Kjo do të kërkojë trajnimin e stafit dhe përditësimin e sistemeve digjitale për të menaxhuar regjistrimin dhe mbikëqyrjen e EEIG-ve.

Punonjësit e EEIG-ve do të përfitojnë nga mundësi të reja punësimi dhe përfshirje në vendimmarrje, duke përmirësuar kushtet e tyre të punës. Shoqëria civile dhe konsumatorët mund të përjetojnë efekte indirekte nga aktivitetet e EEIG-ve në sektorë të ndryshëm, si përmirësimi i shërbimeve dhe produkteve.

Analiza sasiore e ndikimeve të drejtpërdrejta

Nëse supozojmë që brenda dhjetë viteve të formohen rreth 100 EEIG, mund të përlllogaritet me përafërsi se cdo EEIG mund të përballlet me një kosto pajtueshmërie prej rreth 2,000 €, duke arritur në total 200,000 € për bizneset. Nga ana e qeverisë, trajnimi i 50 punonjësve mund të kushtojë 50,000 €, me një shtesë prej 200,000 € për përditësime digjitale, duke e çuar totalin në 250,000 €. Së bashku, këto kosto të drejtpërdrejta arrijnë në 450,000 €.

Nëse çdo EEIG gjeneron 100,000 € në të ardhura vjetore, 100 EEIG mund të prodhojnë 5,000,000 € gjatë dhjetë viteve. Këto shifra përmbledhen në një tabelë në Aneksin 2/a.

Ky vlerësim, megjithatë, është hipotetik, dhe shërben vetëm për qëllime përllogaritëse dhe ilustrative. Ai nuk pasqyron me saktësi dinamikat reale të tregut apo ritmin e mundshëm të rritjes së interesit për këtë formë bashkëpunimi juridik në Shqipëri. Numri real i EEIG-ve që mund të formohen, ashtu si edhe të ardhurat që ato mund të gjenerojnë, do të varen nga faktorë të shumtë si: kuadri rregullator, lehtësia e procedurave administrative, niveli i ndërgjegjësimit dhe përfitimet konkrete që ofron ky format për bizneset shqiptare dhe të huaja. Sipas të dhënave nga www.companies.gov.cy gjatë periudhës 2015 deri në 2018 në Qipro u krijuan vetëm 11 EEIG. Duke marrë parasysh nivelin e zhvillimit ekonomik të Shqipërisë, një numër i përafërt prej 3-5 EEIG të krijuara në vit mund të jetë i arsyeshëm.

Ndikimi mbi Ndërmarrjet e Vogla dhe të Mesme (SME)

Për ndërmarrjet e vogla dhe të mesme (SME) – të cilat numërojnë 111,938 me 1-4 punonjës sipas INSTAT 2023 – EEIG-të ofrojnë një avantazh unik. Pa kërkesë për kapital minimal, ato mundësojnë bashkëpunim ndërkufitar pa barrë financiare të rëndë. Megjithatë, kostoja e pajtueshmërisë prej 2,000 € mund të jetë ende sfidë për SME-të më të vogla me burime të kufizuara, ndonëse fitimet afatgjata nga partneritetet mund ta tejkalojnë këtë pengesë.

Ndikimet jo të drejtpërdrejta dhe konkurrenca

Me kalimin e kohës, bizneset mund të shohin rritje të konkurrencës dhe rrugë të reja për zgjerim përmes bashkëpunimit në EEIG-të, duke nxitur inovacionin dhe diversifikimin ekonomik. Institucionet qeveritare mund të përfitojnë nga një përafrim më i thellë me BE-në dhe një reputacion i përmirësuar ndërkombëtar. Punonjësit mund të përfitojnë nga vende të reja pune dhe kushte më të mira pune ndërsa EEIG-të zhvillohen, ndërsa shoqëria civile mund të gëzojë përfshirje sociale më të madhe dhe produkte ose shërbime me cilësi më të lartë që vijnë nga këto aktivitete.

Në aspektin e konkurrencës, EEIG-të – të dizajnuara si entitete bashkëpunuese dhe jo të orientuara drejt fitimit – mund të sjellin modele të reja biznesi në tregjet shqiptare. Kjo mund të çojë në produkte dhe shërbime më të mira, veçanërisht në tregti, shërbime dhe inovacion, ndonëse shkalla e këtij ndikimi varet nga sa gjerësisht adoptohen EEIG-të dhe sa efektivisht konkurrojnë me strukturat ekzistuese.

Kufizimet e analizës

Ky vlerësim mbështetet në supozime si formimi i 100 EEIG-ve në pesë vite, një kosto pajtueshmërie prej 2,000 € për EEIG dhe 5,000,000 € në të ardhura potenciale. Këto projeksione mbartin rreziqe – adoptimi mund të jetë më i ngadalshëm, kostot mund të rriten për shkak të inflacionit ose çështjeve teknike, dhe vonesat në zbatim mund të vijnë nga kapaciteti i kufizuar institucional. Përfitimet mund të jenë gjithashtu më të ulta nëse pranimi i EEIG-ve është i ngadalshëm për shkak të ndërgjegjësimit të ulët ose nëse kostot fillestare dekurajojnë SME-të. Pengesa shtesë mund të përfshijnë kosto më të larta se sa priten për infrastrukturën digjitale përtej 200,000 €, komplikime ligjore të paparashikuara ose rezistencë nga bizneset që nuk e shohin vlerën e EEIG-ve, të gjitha këto mund të ulin ndikimin ekonomik.

Përmbledhja e vlerësimit të opsioneve

Duke krahasuar opsionet, mosbërja e asgjëje (status quo) nuk sjell kosto të drejtpërdrejta, por as përfitime, duke e lënë Shqipërinë jashtë hapash me BE-në dhe duke humbur mundësi ekonomike. Opsioni i preferuar – miratimi i një ligji të ri për EEIG-të – ka kosto të drejtpërdrejta prej 450,000 €, por mund të gjenerojë 5,000,000 € në të ardhura gjatë pesë viteve, duke sjellë një ndikim neto pozitiv prej 4,550,000 €. Ndërkohë, një qasje jo-rregullatore nuk ka kosto, por përfitime të kufizuara prej 500,000 € dhe rreziqe të larta ligjore, duke sjellë vetëm 500,000 € neto. Opsioni i preferuar arrin balancën më të mirë, duke harmonizuar me BE-në dhe duke hapur potencial ekonomik me një kosto të menaxhueshme, duke tejkaluar stagnimin e status quo-së dhe fitimet minimale të një rruge jo-rregullatore. Llogaritjet e detajuara të ndikimit neto gjenden në Aneksin 2/b.

Ky vlerësim i opsioneve dhe analizimi i ndikimeve tregon se transpozimi i Rregullores (KE) Nr. 2137/85 përmes një ligji të ri është një hap i domosdoshëm dhe i dobishëm për Shqipërinë në rrugën e saj drejt integritetit evropian dhe zhvillimit ekonomik të qëndrueshëm.

Arsyetimi i opsionit të preferuar

- a. Zgjidhni opsionin e preferuar, bazuar në analizë.*
- b. Shpjegoni arsyetimin tuaj.*

Zgjedhja e opsionit të preferuar bazuar në analizë

.

Opsioni i preferuar për transpozimin e Rregullores (EEC) Nr. 2137/85 mbi Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG) është hartimi dhe miratimi i një ligji të ri të veçantë që përfshin të gjitha dispozitat thelbësore të rregullores evropiane dhe plotësohet me akte nënligjore për zbatim praktik. Ky ndryshim në qasje, në raport me amendimin e pjesshëm të Ligjit Nr. 9901/2008, bazohet në një analizë të thelluar të përfitimeve ligjore, ekonomike dhe administrative të opsioneve të mundshme, si dhe në përvojën e vendeve anëtare të BE-së dhe kandidate si Kroacia, Sllovenia apo Bullgaria, të cilat e kanë trajtuar transpozimin përmes ligjesh të dedikuara dhe jo amendimeve të ligjeve të përgjithshme për shoqëritë tregtare.

Së pari, një ligj i ri për GEIE-të siguron përputhshmëri të plotë me strukturën, frymën dhe objektivat e Rregullores 2137/85, pa kompromentuar karakteristikat e saj të veçanta që nuk përshtaten natyrshëm me logjikën e Ligjit Nr. 9901/2008. EEIG-të janë entitete hibride, që nuk kanë për qëllim fitimin për vete dhe që nuk ndjekin strukturën klasike të një shoqërie tregtare. Kjo kërkon një kornizë ligjore që i trajton si entitete të pavarura me regjim të veçantë, të përcaktuar në mënyrë të hollësishme sipas nenit 1-3 të Rregullores. Një ligj i ri shmang interpretimet e pasakta dhe harmonizimin e detyruar me dispozita të tjera që nuk janë të aplikueshme, gjë që do të ishte e pashmangshme nëse transpozimi do të bëhej përmes amendimeve në Ligjin Nr. 9901/2008.

Për më tepër, një ligj i ri përbën një mjet të drejtpërdrejtë për të zbatuar kërkesat që lidhen me procedurat e regjistrimit dhe transparencës, të cilat sipas nenit 6 të Rregullores kërkojnë një sistem të qartë dhe të harmonizuar publikimi në regjistrat kombëtarë të biznesit. Në këtë drejtim, përvoja e Gjermanisë, e cila e ka përfshirë EEIG-të në kuadrin e vet të Regjistratit të Tregtisë me dispozita të veçanta në “Gesetz über das Europäische wirtschaftliche Interessenvereinigung (EëIV-Ausführungsgesetz)”, është një precedent i qartë mbi nevojën për një bazë ligjore autonome.

Për sa i përket përfitimeve ekonomike, miratimi i një ligji të ri për EEIG-të pritet të hapë mundësi reale për bashkëpunim ndërkufitar mes ndërmarrjeve shqiptare dhe atyre të vendeve anëtare të EEA-së. Siç u evidentua në vlerësimin sasior të ndikimeve, projektohet krijimi i të paktën 100 GEIE brenda pesë viteve,

me një impakt të përgjithshëm ekonomik prej 5,000,000 € në të ardhura të mundshme nga veprimtaria e përbashkët dhe ndarja e burimeve, përfshirë në sektorë si eksporti, shërbimet profesionale, turizmi dhe teknologjia. Këto parashikime janë në përputhje me të dhënat e prezantuara nga Komisioni Evropian mbi ndikimin e formimit të GEIE-ve pas hyrjes në fuqi të Rregullores në 1989, ku në disa shtete anëtare u arrit që brenda tre viteve të regjistroheshin mbi 250 entitete të tilla (shih COM(1997) 435 final).

Kostot direkte të vlerësuara për zbatim, siç janë ato të trajnimit të stafit publik (50,000 €) dhe përditësimit të sistemeve digjitale të QKB-së për t'u përafruar me BRIS (200,000 €), nuk i kalojnë 250,000 €. Duke shtuar edhe kostot e pajtueshmërisë për bizneset (200,000 €), shuma totale prej 450,000 € për pesë vite është në mënyrë të qartë shumë më e vogël krahasuar me përfitimet. Në një perspektivë neto, rezulton një vlerë e shtuar prej rreth 4,550,000 €, duke justifikuar nga pikëpamja e raportit kosto-përfitim këtë ndërhyrje.

Nga ana administrative dhe institucionale, Shqipëria është në pozicion të favorshëm për zbatimin e këtij opsiioni. QKB-ja zotëron tashmë një infrastrukturë të gatshme për regjistrimin elektronik të bizneseve dhe përfshirja e një seksioni të dedikuar për GEIE-të nuk përbën sfida të pakapërcyeshme. Më tej, përvoja e Kroacisë në përfshirjen e GEIE-ve në sistemin e saj të BRIS (nëpërmjet aktit të posaçëm “Zakon o europskom gospodarskom interesnom udruženju”) sugjeron se përshtatja teknike mund të realizohet brenda një viti pas miratimit të ligjit, me mbështetje teknike nga IPA III.

Ligji i ri është gjithashtu opsiioni më përfshirës për ndërmarrjet e vogla dhe të mesme. GEIE-të, duke mos kërkuar kapital të detyrueshëm dhe duke lejuar bashkëpunim të strukturuar pa krijuar një person juridik me fitim, janë veçanërisht të përshtatshme për rreth 111,938 SME që operojnë në Shqipëri me 1–4 punonjës. Për SME-të që shpesh hasin kufizime për të hyrë në tregje të reja për shkak të kostove të larta të partneriteteve të plota juridike, ky format i ofron fleksibilitetin dhe mbrojtjen ligjore që aktualisht mungon. Për më tepër, EEIG-të mundësojnë pjesëmarrjen e punonjësve në vendimmarrje, në përputhje me parimet e përfshirjes që nxit BE-ja përmes direktivave si 2001/86/EC mbi përfshirjen e punonjësve në SE.

Në raport me qasjen joregullatore, e cila ofron vetëm mekanizma vullnetarë bashkëpunimi pa forcë detyruese ligjore apo mundësi regjistrimi zyrtar, ligji i ri ofron siguri juridike për bizneset dhe njohje reciproke brenda BE-së. Ai shmang rrezikun e refuzimit nga autoritetet e tjera evropiane për entitete shqiptare që do të pretendonin të funksiononin si GEIE pa bazë të qartë kombëtare.

Rrjedhimisht, hartimi dhe miratimi i një ligji të ri për EEIG-të në Shqipëri është opsiioni më koherent dhe proporcional për të arritur objektivat e politikës publike për integrim evropian, zhvillim ekonomik të qëndrueshëm, fuqizim të SME-ve dhe përafrim teknik me praktikën më të mira të vendeve anëtare të BE-së. Ky opsion garanton qartësi, siguri, kapacitet zbatimi dhe përfitime reale për të gjithë aktorët e përfshirë, në një mënyrë që asnjë nga opsionet e tjera të vlerësuara nuk mund ta ofrojë.

Çështje të zbatimit

7. *Shpjegoni se cila strukturë do të jetë përgjegjëse për zbatimin e opsiionit të zgjedhur.*

8. *Shpjegoni pengesat e mundshme për zbatimin e opsiionit të zgjedhur.*

Përshkruani masat që do të ndërmerren gjatë zbatimit për të arritur qëllimet e politikës.

Struktura përgjegjëse për zbatimin e opsiionit të zgjedhur

Zbatimi i opsiionit të preferuar (miratimi i një ligji të ri për transpozimin e Rregullores (EEC) Nr. 2137/85 mbi Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG)) do të mbështetet mbi bashkëveprimin e disa institucioneve qendrore që aktualisht administrojnë proceset e regjistrimit, hartimit të politikave ekonomike dhe mbledhjes së statistikave mbi ndërmarrjet. Struktura udhëheqëse do të jetë Ministria e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit (MEKI), si institucioni përgjegjës për politikën e sipërmarrjes, konkurrencës dhe integritetit në tregun e përbashkët evropian. MEKI do të mbikëqyrë të gjithë ciklin e zbatimit, nga hartimi i ligjit dhe akteve nënligjore zbatuese deri te raportimi për progresin drejt Komisionit Evropian. Në hartimin

e projektligjit dhe aktit nënligjor do të përfshihen ekspertë kombëtarë dhe ndërkombëtarë me mbështetjen e GIZ, në kuadër të programit për përafrimin e legjislacionit me acquis-in e BE-së. Draftimi parashikohet të përfundojë brenda dhjetorit 2025.

Një rol qendror do të luajë Qendra Kombëtare e Biznesit (QKB), e cila do të përshtatë strukturën e saj të regjistrave për të përfshirë GEIE-të si kategori të veçantë, të ndarë nga shoqëritë tregtare dhe bashkëpunimet e thjeshta. QKB-ja do të jetë përgjegjëse për regjistrimin, publikimin dhe ruajtjen e të dhënave të EEIG-ve, si dhe për përafrimin teknik me platformën BRIS të Bashkimit Evropian. Procesi do të kryhet në bashkëpunim me Agjencinë Kombëtare për Shoqërinë e Informacionit (AKSHI), që do të mbështesë integrimin teknologjik dhe ndërveprueshmërinë me standardet digjitale evropiane. Një pjesë e fondit të vlerësuar prej 200,000 euro për këto ndërhyrje teknike do të mbulohet nga fondet buxhetore, ndërsa pjesa tjetër mund të mbështetet përmes fondeve të donatorëve të huaj ose instrumenteve të tjera të asistencës teknike.

Mbështetje shtesë do të jepet nga Ministria e Financave, e cila do të sigurojë alokimin buxhetor për kostot operacionale dhe trajnimin e stafit, si dhe do të verifikojë përputhshmërinë fiskale të regjimit të GEIE-ve me legjislacionin tatimor kombëtar. Për aspektet statistikore dhe monitorimin e ndikimit socio-ekonomik të zbatimit, do të angazhohet edhe Instituti i Statistikave (INSTAT), i cili do të fillojë të raportojë mbi EEIG-të si një kategori më vete në strukturën e ndërmarrjeve aktive. Ky raportim do të përdoret për qëllime analitike dhe për monitorimin e progresit drejt objektivave të vendosura në Planin Kombëtar për Integrimin Evropian (PKIE).

Zbatimi i këtij kuadri nuk është pa sfida. Një ndër pengesat kryesore lidhet me kapacitetin e kufizuar institucional të QKB-së dhe MEKI-së për të përballuar një ngarkesë shtesë funksionesh, duke përfshirë krijimin e rubrikave të reja në sistemin elektronik, përpunimin e aplikimeve për GEIE-të dhe përgatitjen e akteve zbatuese. Aktualisht, sistemi i regjistrimit elektronik nuk ofron strukturë specifike për entitete të cilat nuk janë shoqëri tregtare, dhe kërkon përshtatje softuerike dhe protokolle të reja administrative. Një sfidë tjetër ka të bëjë me ndërveprimin me BRIS-in evropian, që përfshin çështje teknike të ndërlidhura me përdorimin e standardeve eIDAS, përkthimin dhe përshtatjen e të dhënave ndërkufitare, dhe harmonizimin e formateve të publikimit dhe të miratimit të akteve elektronike.

Një pengesë jo më pak e rëndësishme lidhet me ndërgjegjësimin e ulët të komunitetit të biznesit, sidomos ndërmarrjeve të vogla dhe të mesme (SME). Sipas të dhënave të INSTAT, mbi 111,938 SME operojnë në Shqipëri me 1–4 punonjës, një pjesë e mirë e të cilave janë të painformuara për mundësitë e bashkëpunimit ndërkufitar dhe skeptike ndaj strukturave të reja ligjore për shkak të mungesës së kapaciteteve juridike dhe fiskale.

Për të kapërcyer këto pengesa, janë planifikuar disa masa specifike. Së pari, do të zhvillohen trajnime të dedikuara për 50 punonjës të QKB-së dhe MEKI-së brenda 6 muajve pas miratimit të ligjit. Këto trajnime do të financohen përmes donatorëve ekzistues dhe programeve të asistencës teknike që lidhen me digjitalizimin e administratës publike dhe mbështetjen për SME-të. Së dyti, QKB-ja në bashkëpunim me AKSHI-n do të përditësojë sistemin elektronik të regjistrimit deri më 31 dhjetor 2027, me synimin për të siguruar ndërveprueshmëri të plotë me BRIS. Për këtë qëllim, do të aktivizohet një grup teknik ndërinstitutional për të përgatitur specifikimet dhe për të ndjekur implementimin.

Një element shtesë për të siguruar rritjen e ndërgjegjësimit të sipërmarrjeve është fushata e promovimit dhe edukimit që do të nisë brenda tre muajve nga hyrja në fuqi e ligjit dhe do të zgjasë për të paktën një vit. Gjatë kësaj periudhe do të organizohen të paktën dhjetë sesione informuese në bashkëpunim me dhomat e tregtisë, shoqatat kombëtare të biznesit dhe struktura mbështetëse për ndërkombëtarizimin e SME-ve. Këto aktivitete synojnë të ulin perceptimet e rrezikut dhe të sqarojnë përfitimet praktike të GEIE-ve në terren.

Për të monitoruar në mënyrë të vazhdueshme progresin dhe për të parandaluar devijimet nga objektivat, do të ngrihet një mekanizëm i integruar raportimi ndërinstitutional. QKB dhe INSTAT do të përgatisin raporte

tremujore që do të përfshijnë numrin e GEIE-ve të regjistruara, kohën mesatare të procesimit, vlerësimet mbi funksionalitetin e platformës digjitale dhe shkallën e ndërveprimit me BRIS. Këto të dhëna do të shërbejnë për ndërhyrje korektive në rastin e vonesave, pengesave teknike ose përthithjes së ulët nga komuniteti i biznesit. Këto masa do të sigurojnë zbatimin efikas të opsionit të zgjedhur, duke ndërtuar mbi kapacitetet ekzistuese dhe duke përdorur përvojën e BE-së për të arritur objektivat e politikës me sukses.

Faza e monitorimit dhe vlerësimit

9. *Jepni një përshkrim të përmblëdhur të masave të monitorimit dhe të vlerësimit. Identifikoni kriteret/treguesit për të matur arritjen e objektivave ose progresin drejt tyre.*

Përshkrimi i masave të monitorimit dhe të vlerësimit

Monitorimi dhe vlerësimi i zbatimit të ligjit për Grupimin Evropian të Interesit Ekonomik (EEIG), që synon transpozimin e plotë të Rregullores (KE) Nr. 2137/85, përfaqëson një fazë thelbësore të ciklit të politikëbërjes dhe të integritetit në acquis-in evropian. Qëllimi i kësaj faze është të sigurohet që rezultatet e ndërhyrjes ligjore jo vetëm të përputhen me pritshmëritë e politikës dhe angazhimet ndërkombëtare të Shqipërisë, por gjithashtu të japin efekt të matshëm ekonomik dhe institucional brenda një horizonti të arsyeshëm kohor. Për këtë arsye, do të ngrihet një mekanizëm i përhershëm dhe sistematik i monitorimit dhe vlerësimit, i cili do të funksionojë nga momenti i hyrjes në fuqi të ligjit dhe për një periudhë jo më të shkurtër se pesë vite pas zbatimit të tij.

Struktura udhëheqëse për këtë fazë do të jetë Ministria e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit (MEKI), si organi përgjegjës për politikën e harmonizimit me BE-në në fushën e sipërmarrjes dhe konkurrencës. MEKI do të ketë për detyrë koordinimin e të gjitha institucioneve të përfshira, mbledhjen dhe përpunimin e të dhënave, si dhe raportimin vjetor për progresin dhe përmirësimet eventuale të nevojshme.

Qendra Kombëtare e Biznesit (QKB) do të angazhohet në monitorimin teknik të zbatimit të ligjit për EEIG-të, veçanërisht për komponentin e regjistrimit, përditësimin dhe ndërveprimin e sistemit me BRIS. QKB do të përgatisë raporte tremujore që do të përfshijnë: numrin e EEIG-ve të regjistruara, kohën e procesimit të aplikimeve, gjendjen e sistemit digjital për regjistrim dhe ndërlidhje. Këto të dhëna do të jenë burim bazë për analizën krahasimore të progresit ndër vite.

Instituti i Statistikave (INSTAT), nga ana e tij, do të zgjerojë fushën e raportimit të ndërmarrjeve aktive duke përfshirë në klasifikimin periodik të ndërmarrjeve edhe GEIE-të si formë e veçantë organizative. Raportimi do të fokusohet jo vetëm në numrin e regjistrimeve, por edhe në tregues të tjerë të ndikimit ekonomik dhe social, si: vendet e punës të krijuara, qarkullimi vjetor, numri i partneriteteve ndërkufitare dhe sektorët ku operojnë GEIE-të. Të dhënat do të jenë të aksesueshme publikisht dhe të harmonizuara me kërkesat statistikore të Eurostat-it për strukturat ndërkufitare të bashkëpunimit ekonomik.

Për të matur progresin dhe arritjen e objektivave të politikës, do të përdoren tregues SMART të lidhur drejtpërdrejt me katër objektivat kryesore të ndërhyrjes. Sa i përket objektivit të parë, që ka të bëjë me krijimin e kuadrit ligjor, treguesi bazë do të jetë publikimi i ligjit dhe akteve nënligjore përkatëse në Fletoren Zyrtare jo më vonë se Q3 2026. Progresi do të matet përmes numrit të konsultimeve të zhvilluara, propozimeve të hartuar, dhe kalendarit të miratimeve ndër-institucionale.

Për objektivin e dytë, që lidhet me forcimin e kapaciteteve institucionale, treguesi i matshëm do të jetë trajnimi i të paktën 50 punonjësve të QKB-së dhe MEKI-së deri më 30 qershor 2026. Në këtë drejtim, përveç numrit të trajnimeve dhe pjesëmarrësve, do të vlerësohet edhe efekti i trajnimeve në rritjen e kompetencës së stafit, duke përdorur testimet para dhe pas trajnimit, si dhe vetëvlerësime periodike.

Objektivi i tretë, për përmirësimin e infrastrukturës digjitale, do të vlerësohet përmes operacionalizimit të sistemit të përditësuar të QKB-së për ndërveprim me BRIS, i cili duhet të jetë funksional deri më 31 dhjetor

2026. Progresi do të matet përmes përparimit në implementimin e protokolleve të CEF eDelivery, përfundimit të testimeve të integruara dhe certifikimit nga AKSHI mbi ndërveprueshmërinë teknike.

Në lidhje me objektivin e katërt, që synon rritjen e ndërgjegjësimit dhe adoptimit të EEIG-ve, treguesi kryesor do të jetë organizimi i të paktën dhjetë sesioneve informuese gjatë vitit të parë pas miratimit të ligjit, si dhe regjistrimi i të paktën 20 EEIG-ve deri në fund të vitit 2028. Progresi do të matet përmes pjesëmarrjes reale në këto sesione, përmbajtjes së ofruar, shkallës së përthithjes së informacionit, si dhe korelacionit ndërmjet pjesëmarrjes dhe aplikimeve për regjistrim të paraqitura në QKB.

Të gjithë këta tregues do të përfshihen në një sistem të përbashkët monitorimi që do të bazohet në platforma ekzistuese të raportimit institucional dhe në mbledhjen automatike të të dhënave në kohë reale. Sistemi do të mbështetet edhe nga partnerët e BE-së në kuadër të mekanizmave të mbështetjes për kapacitetet institucionale dhe për matjen e ndikimit të reformave në kuadër të Procesit të Anëtarësimit.

Faza e monitorimit dhe e vlerësimit është e konceptuar jo thjesht si një ushtrim procedural, por si një mekanizëm dinamik që do të ndihmojë politikëbërësit të kuptojnë në kohë reale suksesin ose dështimin e komponentëve individualë të reformës dhe të ndërhyjnë me korrigjime të nevojshme. Ajo mbështetet në një logjikë ciklike të mësimit të politikës (“policy learning”) dhe në përputhje me metodologjinë e Komisionit Evropian për “better regulation”, synon të kthejë transpozimin e EEIG-ve në një praktikë të qëndrueshme ligjore dhe ekonomike me ndikim të gjerë dhe të matshëm.

Raporti i vlerësimit të ndikimit - Shtojca 2/a

Tabela: Vlera aktuale neto në total (VAN) - kostot dhe përfitimet me vlerë monetare të përcaktuar në milionë lekë e zbritur për 10 vjet (Vlera aktuale e kostos dhe vlera aktuale e përfitimit); krahasuar me status quo-në

Për kryerjen e analizës së mëposhtme jemi fokusuar te përfitimet më kryesore të përmendura më lart.

Shifrat në tabelë janë të shprehura në milionë (000 000) Lekë.

	Viti 1	Viti 2	Viti 3	Viti 4	Viti 5	Viti 6	Viti 7	Viti 8	Viti 9	Viti 10
Faktori zbritës	1.00	0.95	0.91	0.87	0.82	0.79	0.75	0.71	0.68	0.65
Kosto për buxhetin - një herë										
Kosto për buxhetin - në vazhdimësi										
Kosto për bizneset - një herë										
Kosto për bizneset - në vazhdimësi										
Kosto për grupet e tjera - një herë										
Kosto për grupet e tjera - në vazhdimësi										
Kosto në total										
Kosto e zbritur = Kosto në total x Faktori zbritës										
Përfitimet për buxhetin – një herë										
Përfitimet për buxhetin – në vazhdimësi										

Përfitimet për grupet e tjera – një herë										
Përfitimet për grupet e tjera – në vazhdimësi										
Përfitimet për biznesin – një herë										
Përfitimet për biznesin – në vazhdimësi	500	500	500	500	500	500	500	500	500	500
Përfitimet totale	500	475	455	435	410	395	375	355	340	325
Përfitimi i zbritur = Përfitimi në total x faktori zbritës										
Vlera prezente aktuale e përfitimit në total	4,065									
Vlera prezente aktuale e kostos në total										
Vlera Prezente Neto Aktuale (VAN) = Vlera aktuale e përfitimit në total – Vlera aktuale e kostos në total	4,065									

Raporti i vlerësimit të ndikimit - Shtojca 2/b

Tabelë: Vlera aktuale neto në total e çdo opsiioni

Opsioni	Vlera aktuale në milionë lekë		Vlera aktuale neto në milionë lekë
	Kosto	Përfitimi	
Opsioni 1	0	0	0
Opsioni 2	4,065	-	4,065
Opsioni 3			

MINISTËR

BLENDI GONXHJA