

NJOFTIM PËR KONSULTIM PUBLIK
PËR
PROJEKTVENDIMIN
“PËR MIRATIMIN E PROCEDURAVE STANDARDE TË VEPRIMIT PËR
MBROJTJEN E VIKTIMAVE DHE VIKTIMAVE TË MUNDSHME TË TRAFIKIMIT”

Ministria e Brendshme fton qytetarë, organizata të shoqërisë civile, ekspertë të fushës, shoqata dhe përfaqësues të tjerë të publikut të interesuar për të kontribuar përgjatë procesit të konsultimit publik të projektvendimit *“Për miratimin e procedurave standarde të veprimit për mbrojtjen e viktimave dhe viktimave të mundshme të trafikimit”*.

Ministria e Brendshme mirëpret:

Komente të përgjithshme publike mbi përcaktimet e projektaktit, kryesisht mbi:

- efektet e mundshme në zbatimin praktik nga institucionet përkatëse;
- çdo aspekt që mund të ndihmojë në rritjen e efektivitetit dhe zbatueshmërisë së projektaktit në praktikë.

Kontributet tuaja do të konsiderohen përgjatë procesit të përmirësimit të mëtejshëm të projektvendimit.

Ministria e Brendshme do të përmbledhë të gjitha sugjerimet dhe komentet tuaja dhe do të japë sqarime për mënyrën se si ato janë reflektuar në projektakt, edhe në rast se mendimet nuk reflektohen.

Kohëzgjatja e konsultimeve:

Konsultimi publik do të zgjasë 20 ditë pune, nga data 28 korrik 2025 deri më 25 gusht 2025.

Si të përgjigjeni:

Mund të merrni pjesë në procesin e konsultimeve publike duke dërguar komente/kontribute për projektin:

- Duke plotësuar formularin online të Regjistrin Elektronik për projektligjit, në adresën elektronike: <http://www.konsultimipublik.gov.al>;
- Me email duke dërguar propozimet/sugjerimet tuaja në adresën e koordinatorit të konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme, Sara Shameti, në adresën: Sara.Shameti@mb.gov.al

Kontakti:

Të dhënat e kontaktit të koordinatorit përkatës për konsultime publike dhe/ose të ndonjë personi tjetër të cilit i drejtohen pyetjet:

Znj. Sara Shameti - Koordinatore e Konsultimit Publik, e-mail: Sara.Shameti@mb.gov.al

Datat dhe vendet e takimeve publike:

Projektvendimi u hartua nga Grupi Ndërinstitucional i Punës (GNP), ngritur me Urdhrin nr. 243, datë 24.12.2024 “Për ngritjen e Grupit Ndërinstitucional të Punës për rishikimin e Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.499, datë 29.08.2018 “Për miratimin e Procedurave Standarde të Veprimit për mbrojtjen e viktimave dhe viktimave të mundshme të trafikimit”. Për hartimin e këtij dokumenti janë organizuar tre takime të GNP-së, konkretisht: më datë 8 prill, 23 prill dhe 19-20 maj 2025.

Gjatë takimeve, anëtarët e GNP-së dhanë mendime dhe sugjerime mbi draftin, të cilat janë reflektuar në dokument. Pas takimit dy-ditor (19-20 maj), drafti u dërgua për komente finale grupit të punës dhe më pas u përcoll pranë Drejtorisë së Programimit, Standardizimit dhe Harmonizimit të Kuadrit Rregullator për vlerësim dhe dërgimin e praktikës për mendim pranë ministrive të linjës.

Sfondi i propozimit legjislativ:

Procedurat Standarde të Veprimit (PSV) për mbrojtjen e viktimave të trafikimit kanë për qëllim të ofrojnë një kuadër të qartë, të harmonizuar dhe funksional për të gjitha hallkat institucionale shtetërore dhe jo-shtetërore të përfshira në trajtimin e këtij fenomeni kompleks dhe të ndjeshëm.

Ato përcaktojnë hapat që duhen ndjekur dhe ndarjen e qartë të përgjegjësi ndërmjet aktorëve të përfshirë në të gjitha fazat e procesit – nga identifikimi fillestar i një rasti të mundshëm, deri te mbështetja afatgjatë dhe riintegrimi i viktimës në shoqëri.

Këto procedura janë ndërtuar mbi parimin e respektimit të të drejtave të njeriut dhe vendosin në qendër të veprimit viktimën, duke siguruar një qasje gjithëpërfshirëse, të ndjeshme ndaj gjinisë dhe moshës, si dhe të përshtatur me nevojat individuale të çdo rasti. Ato synojnë jo vetëm parandalimin e trafikimit, por edhe një përgjigje efektive dhe të koordinuar për identifikimin, mbrojtjen, asistencën, kthimin vullnetar të asistuar dhe riintegrimin e viktimave të trafikimit dhe viktimave të mundshme – pavarësisht nëse janë shtetas shqiptarë apo të huaj, dhe pavarësisht nëse janë të identifikuar brenda apo jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë.

Procedurat i përgjigjen nevojës për një sistem të qëndrueshëm institucional, i cili garanton që asnjë viktimë apo viktime e mundshme të mos mbetet jashtë vëmendjes, dhe që çdo institucion

të veprojnë në mënyrë të koordinuar dhe të standardizuar, pa mbivendosje apo boshllëqe në përgjegjësi.

Në të njëjtën kohë, PSV-të përfaqësojnë një hap të rëndësishëm në përafrimin e kuadrit rregullator dhe praktikës shqiptare me standardet e Bashkimit Evropian, si dhe me rekomandimet e vazhdueshme të raporteve kombëtare dhe ndërkombëtare që kanë vlerësuar reagimin institucional ndaj trafikimit të qenieve njerëzore në Shqipëri. Në përmbajtjen dhe strukturën e tyre, procedurat marrin në konsideratë nevojën për përmirësim të vazhdueshëm të mekanizmave ekzistues, sidomos në drejtim të kapaciteteve për identifikimin formal, hetimin, ndihmën psiko-sociale, ndjekjen penale të autorëve dhe mbështetjen për viktimat në rrugën drejt një jete të re dhe të sigurt.

Në këtë kontekst, PSV-të janë konceptuar si një mjet pune praktik, referencë ligjore dhe udhërrëfyes operacional për të gjitha institucionet që janë pjesë e mekanizmit kombëtar për luftën kundër trafikimit të qenieve njerëzore – përfshirë Policinë e Shtetit, shërbimet sociale rajonale dhe lokale, shërbimet e punësimit dhe aftësimin profesional, autoritetet vendore, institucionet arsimore dhe shëndetësore, si dhe organizatat joqeveritare dhe partnerët ndërkombëtarë.

Propozimet:

Ministria e Brendshme, vlerëson të domosdoshme miratimin e Procedurave Standarde të Veprimit për mbrojtjen e viktimave dhe viktimave të mundshme të trafikimit pasi nëpërmjet këtyre procedurave:

Përcaktohen qartë indikatorët për të rriturit dhe fëmijët, treguesit për format e shfrytëzimit, duke evidentuar institucionet përgjegjëse për identifikimin fillestar dhe atë formal;

I kushtohet një rëndësi specifike intervistimit dhe kushteve për zhvillimin e intervistës. Pjesa që nuk është shumë e qartë dhe që i mungon PSV-ve aktuale është mbështetja afatgjatë dhe riintegrimi ekonomik i viktimave/viktimave të mundshme të trafikimit;

Anëtarët respektivë të Autoritetit Përgjegjës do të kenë detyra të qarta dhe specifike për secilin nga hapat;

Dokumenti është në sintoni të plotë me aktet ligjore të miratuara, sikurse sipas Ligjit të Përfshirjes Sociale, Ligjit për të Drejtat dhe Mbrojtjen e Fëmijëve, etj;

Përcaktohen në mënyrë të detajuar formatet e dokumentimit dhe procesi i monitorimit. Nëse në PSV-të aktuale, nuk parashikohet një proces ankimi, këto procedura pasqyrojnë ngritjen e Komisionit të Posaçëm Ndërinstitucional për shqyrtimin e ankimeve për statusin e viktimës/viktimës së mundshme të trafikimit, të shoqëruar me formatet përkatëse;

Risi e projektvendimit është edhe parashikimi i vendimit për njohjen e statusit të viktimës dhe viktimës së mundshme të trafikimit.

Këto Procedura zbërthejnë dhe qartësojnë akoma më mirë rolin, detyrat dhe përgjegjësitë që kanë të gjitha institucionet dhe agjencitë e përfshira në procesin e identifikimit dhe referimit të viktimave të trafikimit.

Procedurat përfshijnë të gjitha veprimet e kryera nga punonjës të institucioneve shtetërore qendrore dhe vendore dhe joshitetërore-anëtare të Mekanizmit Kombëtar të Referimit, institucionet kombëtare dhe ndërkombëtare jo anëtare të MKR-së me/pa programe për viktimat/viktimat e mundshme të trafikimit për pritjen, identifikimin, ndihmën e menjëhershme dhe ndihmën për rehabilitimin dhe ri-integrimin e sigurt të personave të trafikuar në përputhje me këto procedura.

Pyetjet

Jeni të ftuar të jepni komentet dhe kontributet tuaja për të gjitha aspektet e projektligjit të propozuar. Për më tepër, ne kemi zgjedhur pyetjet e mëposhtme ku kontributi juaj do të jetë veçanërisht i vlefshëm, dhe të cilave mund t'i përgjigjeni duke plotësuar një pyetësor të shkurtër në internet.

- Si mendoni se mund të ndikojë ky projektvendim në:

a. Përmirësimin e mekanizmave të identifikimit dhe referimit të viktimave/viktimave të mundshme të trafikimit në nivel lokal dhe kombëtar?

b. Qartësimi i roleve dhe përgjegjësiave të institucioneve publike dhe aktorëve të tjerë në mbrojtjen, asistencën dhe riintegrimin e viktimave të trafikimit.

- Sa të përshtatshme i konsideroni parashikimet e projektvendimit për të garantuar një mbrojtje të personalizuar dhe të ndjeshme ndaj gjinisë, moshës dhe nevojave specifike të viktimave të trafikimit?