



Raport për rezultatet e konsultimeve publike

1. Titulli i draft aktit

Projektligji “Për Bankën Shqiptare të Zhvillimit”

2. Kohëzgjatja e konsultimeve

Konsultimet paraprake mbi projektaktin kanë zgjatur një muaj. Konsultimet në portalin e Regjistrimit Elektronik janë zhvilluar për një periudhë prej 20 ditësh pune, nga data 24 janar 2025 deri më 21 shkurt 2025. Gjatë kësaj kohe, portali ka regjistruar 1116 vizita dhe është marrë një koment i aprovuar.

3. Metoda e konsultimit

Procesi i konsultimit publik është realizuar përmes disa metodave.

Projektligji dhe relacioni shpjegues janë publikuar në Regjistrimin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike, duke i mundur çdo të interesuari aksesin në dokumentet përkatëse. Dokumentet janë dërguar zyrtarisht pranë institucioneve relevante. Gjithashtu, janë zhvilluar konsultime të brendshme me institucionet që kanë kompetenca në fushën e prekur nga projektligji, si dhe me dhomat e biznesit, institucionet financiare të pranishme në vend dhe Shoqatën Shqiptare të Bankave.

4. Palët e interesit të përfshira

Në kuadër të konsultimeve publike për projektligjin “Për Bankën Shqiptare të Zhvillimit”, u organizuan tre takime në ambientet e Shtëpisë së Biznesit, me pjesëmarrjen e aktorëve kyç të sektorit financiar dhe ekonomik.

- Më 5 shkurt 2025, u zhvillua një takim me Institucionet Financiare Ndërkombëtare, ku morën pjesë përfaqësues nga Banka Botërore, Banka Evropiane për Rindërtim dhe Zhvillim (BERZH), Banka Evropiane e Investimeve (EIB) dhe institucione të tjera me interes për zhvillimin ekonomik të Shqipërisë. Diskutimet u fokusuan në standardet ndërkombëtare për bankat zhvillimore dhe integrimin e Bankës Shqiptare të Zhvillimit në këtë ekosistem.
- Më 6 shkurt 2025, u mbajt një takim me Dhomat e Tregtisë dhe Industrisë si dhe Shoqatat e Biznesit.
- Më 7 shkurt 2025, u zhvillua një takim me Shoqatën Shqiptare të Bankave, Shoqatën e Mikroredisë dhe përfaqësues të sektorit bankar dhe mikrofinancës. Diskutimet u

përqendruan në ndikimin e mundshëm të bankës në ekosistemin financiar, mekanizmat e bashkëpunimit me bankat tregtare dhe sigurimin e konkurrencës së ndershme.

Projektligji është hartuar nga Grupi Ndërinstitucional i Punës, i ngritur me Urdhrin e Kryeministrit nr. 168, datë 28.08.2024, “Për ngritjen e grupit ndërinstitucional të punës për hartimin e projektligjit për krijimin e një institucioni me qëllim nxitjen e financimit dhe zhvillimit ekonomik” të ndryshuar, i kryesuar nga Ministri i Shtetit për Sipërmarrjen dhe Klimën e Biznesi dhe i përbërë edhe nga përfaqësues të Ministrisë së Financave, Ministrisë së Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit, Agjencisë për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore, Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit, Autoritetit Kombëtar për Sigurinë Kibernetike, Agjencisë Shtetërore të Programimit Strategjik dhe Koordinimit të Ndihmës, Departamentit të Administratës Publike dhe Postës Shqiptare, Sh.a.

Në aspektin teknik, ky grup ka pasur mbështetjen e një strukture të përbërë nga ekspertë të pavarur me njohuri të thelluara në fusha si juridike, financiare, bankare dhe burimet njerëzore. Procesi i hartimit është realizuar gjithashtu nëpërmjet takimeve dhe diskutimeve me përfaqësues të institucioneve, si Banka e Shqipërisë, si dhe me mbështetjen e ekspertizës së ofruar nga Cassa Depositi e Prestiti.

1. Pasqyra e komenteve të pranuar me arsyetimin e komenteve të pranuar/refuzuara

Çështja e adresuar (psh. përkufizimi i ri i..., kushtet për regjistrimin e..., rregullimi i..., etj.)	Komenti (grumbulloni dhe përmbledhni komente identike/të ngjashme nga palët e ndryshme të interesuara së bashku)	Palët e interesuara (renditni të gjithë ata që adresuan çështjen në mënyrë të ngjashme)	Vendimi (I pranuar/I pranuar pjesërisht/I refuzuar)	Justifikimi
1. Transparenca – Ndarje e qartë mes aktiviteteve promovuese dhe tregtare. 2. Qeverisja – Përzgjedhje dhe monitorim i rreptë i drejtuesve. 3. Kapitali publik – Efikasitet dhe shmangie e	1. Rritja e transparencës dhe ndarjes mes aktiviteteve promovuese dhe tregtare për të shmangur konkurrencën e padrejtë me bankat tregtare. 2. Saktësimi i kriterëve për përzgjedhjen dhe monitorimin e drejtuesve për të	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I refuzuar	Mekanizmi i ndarjes do të përcaktohet në rregulloret e brendshme, duke u bazuar në standardet e kontabilitetit dhe praktikën më të mira, përfshirë edhe raportimin financiar. Subvencionimi i ndërsjellë është shprehimisht i ndaluar në këtë ligj, i cili përcakton qartë parimin e ndarjes së aktiviteteve dhe

avantazheve të padrejta. 4. Mbikëqyrja – Monitorim dhe raportim sipas standardeve.	siguruar qeverisje të mirë dhe shmangur ndikimet politike. 3. Rishikimi i politikës fiskale dhe garancive financiare, për të siguruar që kapitali publik të përdoret me efikasitet dhe të mos krijohen avantazhe të padrejta në treg. 4. Përforcimi i mekanizmave të mbikëqyrjes dhe raportimit financiar, duke siguruar transparencë në përdorimin e fondeve dhe në ndikimin e bankës në ekonomi. Për të dhënë një analizë kritike të Projektligjit për krijimin e Bankës Shqiptare të Zhvillimit (BZH), do të vlerësojmë dispozitat kyçe sipas neneve të propozuara, duke shqyrtuar përputhshmërinë me standardet ligjore, ndikimin në treg, rreziqet e mundshme dhe mundësitë për përmirësim. Qëllimi dhe Objektivat (Nenet 1-2) - Qëllimi i Projektligjit është i			sistemin e raportimit për to.
--	---	--	--	--------------------------------------

	qartë dhe nxit zhvillimin ekonomik, social dhe mjedisor. - Parashikimi i aktiviteteve promovuese dhe tregtare të BZH-së është pozitiv, por duhet të qartësohet më mirë ndarja mes tyre për të shmangur konfliktin e interesit dhe subvencionimin e ndërsjellë. - Ndarja mes aktiviteteve promovuese dhe tregtare nuk është e qartë (Neni 2). Kjo mund të çojë në konflikte interesi dhe keqpërdorim të fondeve publike. - Mungesa e një strukture të qartë rrit rrezikun e konflikteve të interesit dhe abuzimit. - Neni 2(3)(a) duhet të përmbajë një mekanizëm monitorimi për të siguruar që aktivitetet promovuese dhe tregtare të mos ndërhyjnë në konkurrencën e tregut. - Nevojitet një mekanizëm vlerësimi për ndikimin e BZH-së në ekonomi dhe			
--	---	--	--	--

	mundësinë që të mos pengojë konkurrencën e bankave të tjera. - Të implementohet një ndarje e qartë operacionale dhe financiare midis aktiviteteve të mbështetura nga shteti dhe atyre tregtare, duke përdorur sisteme të pavarura kontabiliteti dhe auditimi. - Përcaktimi i kriterëve strikte për raportimin financiar, duke u bazuar në standarde ndërkombëtare, siç bën Banka Europiane për Rindërtim dhe Zhvillim (BERZH).			
Rregullimi i ndarjes mes aktiviteteve promovuese dhe tregtare	Neni 2, që përcakton objektivat e BZH-së, thekson nxitjen e zhvillimit ekonomik, social dhe mjedisor dhe lehtësimin e qasjes në financa. Ajo gjithashtu lejon aktivitete tregtare, të cilat duhet të jenë të ndara qartë nga aktivitetet promovuese. Ky nënkupton se është e rëndësishme që të përcaktohen politika të qarta dhe mekanizma për	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I pranuar	Komenti i marrë është adresuar në versionin e përditësuar të projektligjit, ku është rishikuar neni që rregullon veprimtaritë dhe është përmirësuar për të ofruar më shumë qartësi.

	ndarjen e këtyre aktiviteteve, si dhe të sigurohet mbikëqyrje e plotë për të shmangur keqpërdorimin e fondeve publike për aktivitete që mund të jenë më shumë komerciale sesa promovuese. Përcaktimi i qartë i objektivave mund të theksojë edhe rëndësinë e zhvillimit të qëndrueshëm dhe rritjes digjitale, duke pasur parasysh praktikat ndërkombëtare që promovojnë përdorimin e teknologjisë për të mundësuar përfshirjen financiare. Neni mund të përmirësohet me një ndarje më të qartë të aktiviteteve promovuese dhe tregtare, duke specifikuar se aktivitetet komerciale nuk duhet të krijojnë ndikime negative për sektorët që mbështeten për zhvillim ekonomik. Për të shmangur konkurrencën të padrejtë, ndarja e aktiviteteve dhe mbikëqyrja strikte mund të forcojnë			
--	---	--	--	--

	besimin në këtë model.			
Kushtet për formën ligjore dhe kapitalin fillestar	1. Forma Ligjore dhe Kapitali Fillestar (Nenet 3-6) - Krijimi i BZH-së si një shoqëri aksionare është i përshtatshëm për të garantuar fleksibilitet në financim - Pjesëmarrja e Shtetit Shqiptar me të paktën 51% siguron kontrollin publik, por kufizon pjesëmarrjen e kapitalit privat. - Kapitali fillestar prej 10 miliardë lekësh është një angazhim i konsiderueshëm për buxhetin e shtetit dhe kërkon një analizë më të thelluar të përfitimeve afatgjata. - Nuk ka qartësi mbi rolin e kapitalit privat vendas dhe mbajtjen e kontrollit nga shteti (Neni 5). - Nuk është i qartë ndikimi i kapitalit fillestar në financat publike (Neni 6). Banka Nordike e Investimeve, p.sh. e ka siguruar kapitalin e saj fillestar përmes kontributeve të qeverive të vendeve	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I refuzuar	Ky institucion nuk ka synim të operojë si një bankë tregtare dhe, për këtë arsye, nuk synon të ketë shumicën e aksionarëve privatë. Kufizimi i kapitalit është një masë e qëllimshme, e cila synon të ruajë natyrën dhe funksionin e tij si një mekanizëm zhvillimi dhe jo si një subjekt financiar tregtar. Banka do të funksionojë me produkte që lidhen me fonde publike dhe do të ketë një model operimi të pjesëshëm në tregun financiar. Për këtë arsye, shumica e vendimmarrjes është e strukturuar në atë mënyrë që të ofrojë siguri për këto produkte, duke shmangur rreziqet që lidhen me operacionet tipike të bankave tregtare. Kjo qasje siguron që veprimtaria të mbetet në linjë me objektivat zhvillimore dhe të mbikëqyret në mënyrë të përshtatshme për të garantuar stabilitet

	anëtare dhe përdorimi i tij monitorohet rreptësisht për të garantuar që nuk ndikon negativisht në buxhetet kombëtare			dhe përputhje me politikat publike.
Rregullimi i financimit dhe kontrollit të kapitalit	- Duhet të përcaktohet më qartë në Projektligj se si do të financohet kapitali i shtetit (p.sh. përmes buxhetit të shtetit apo huamarrjes). - Të vendosen masa sigurie që kapitali i BZH-së të mos përdoret për qëllime politike ose për të favorizuar grupe të veçanta të biznesit. - Të krijohen mekanizma të qartë për përfshirjen e kapitalit privat, duke vendosur kufizime për të garantuar se shteti mban kontrollin dhe stabilitetin. - Të zbatohen praktikatat e bashkë-investimeve, ku BZH do të bashkëpunojë me sektorin privat për të rritur projektet strategjike. - Përdorimi i obligacioneve sovrane për të rritur kapitalin, siç ka bërë	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I refuzuar	Kuptojmë se këto komente lidhen më shumë me fazën e implementimit. Për këtë arsye, komentet e mësipërme do të merren plotësisht parasysh gjatë miratimit të akteve nënligjore dhe në fazën e zbatimit.

	Agjencia Franceze për Zhvillim (AFD), duke minimizuar ndikimin direkt në buxhetin e shtetit.			
Përputhshmëria ligjore dhe menaxhimi i kapitalit	Neni 3 specifikon që BZH është një shoqëri aksionare, e cila është subjekt i ligjit për shoqëritë tregtare në Shqipëri. Ky nënkupton që çdo dispozitë e Projektligjit duhet të jetë në përputhje të plotë me ligjet që rregullojnë të drejtat dhe detyrimet e shoqërive tregtare në Shqipëri, si dhe me legjislacionin që ka të bëjë me sektorin financiar dhe bankar. Një analizë e thelluar duhet të sigurojë se çdo dispozitë ligjore e Projektligjit është në përputhje me legjislacionin e ri, nëse ka ndodhur ndonjë ndryshim. Duhet të specifikohet më qartë se si mund të forcohet transparenca në menaxhimin e kapitalit dhe se si qeveria do të mbajë kontroll mbi investimet strategjike për të shmangur ndikimet politike që mund të	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I refuzuar	Është adresuar në relacionin shpjegues dhe në mënyrën e ndarjes së kompetencave midis organeve vendimmarrëse, me qëllim garantimin e pavarësisë së bankës në realizimin e objektivave të saj, për këtë qëllim janë miratuar me ligj të posaçëm disa ndryshime nga ligji për shoqëritë tregtare, duke reflektuar natyrën dhe funksionin e veçantë të bankës.

	dëmtojnë funksionimin efikas të bankës.			
Burimet financiare dhe ndikimi në konkurrencë.	Burimet Financiare dhe Rreziku Fiskal (Nenet 7-9) - Parashikimi që BZH të mbledhë fonde nga publiku nëpërmjet Postës Shqiptare është një risi, por ngre shqetësime mbi sigurinë e depozitave. - Përfjashtimi i BZH-së nga tatimi mbi fitimin mund të krijojë një avantazh të padrejtë ndaj bankave tregtare dhe të shtrembërojë konkurrencën - Projektligji krijon një avantazh të padrejtë për BZH në krahasim me bankat tregtare, veçanërisht përfjashtimi nga tatimi mbi fitimin (Neni 8). - Avantazhe të tilla mund të shtrembërojnë konkurrencën në sektorin bankar. Banka e Zhvillimit dhe bankat tregtare dallojnë në qëllimin e tyre themelor: ndërsa Banka e Zhvillimit fokusohet në mbështetjen e	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I refuzuar	Banka e Zhvillimit dhe bankat tregtare dallojnë në qëllimin e tyre themelor: ndërsa Banka e Zhvillimit fokusohet në mbështetjen e ekonomisë kombëtare dhe nxitjen e zhvillimit afatgjatë, bankat tregtare synojnë maksimizimin e fitimit dhe kapitalit për aksionarët e tyre. Nisur nga kjo premisë, rregullimet e propozuara nuk çenojnë konkurrencën në tregun e lirë, por përkundrazi, e plotësojnë sistemin financiar ekzistues, duke adresuar nevojat e segmenteve të pazhvilluara të tregut dhe duke nxitur një zhvillim më të ekuilibruar ekonomik.

	ekonomisë kombëtare dhe nxitjen e zhvillimit afatgjatë, bankat tregtare synojnë maksimizimin e fitimit dhe kapitalit për aksionarët e tyre. Nisur nga kjo premisë, rregullimet e propozuara nuk çënojnë konkurrencën në tregun e lirë, por përkundrazi, e plotësojnë sistemin financiar ekzistues, duke adresuar nevojat e segmenteve të pazhvilluara të tregut dhe duke nxitur një zhvillim më të ekuilibruar ekonomik.			
Rreziku fiskal dhe përgjegjësia shtetërore	Nuk është e qartë përgjegjësia e shtetit në rast të dështimit të BZH-së (Neni 9).	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I refuzuar	Shteti gëzon të drejtat dhe përgjegjësitë si aksionar në rast dështimi, duke shtuar këtu garancinë shtetërore garancisë që mbulon disa nga instrumentet që lidhen me publikun dhe veprimtaritë promovuese.
Menaxhimi i rrezikut fiskal dhe garancitë	- Duhet të parashikohet një mekanizëm garancie për depozituesit që vendosin fonde në BZH përmes Postës Shqiptare.	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I refuzuar	Mekanizmi i garancisë për depozituesit që vendosin fonde në BZH përmes Postës Shqiptare do të parashikohet në

	Përfundimi nga tatimi mbi fitimin duhet të justifikohet me një analizë të ndikimit ekonomik për të shmangur ankesat nga sektori privat. Përcaktimi i qartë i një “mbrojtjeje fiskale” ku shteti nuk mban përgjegjësi për detyrimet e BZH-së përtej kapitalit të investuar. - Krijimi i një fondi emergjence, i cili do të përdoret vetëm në raste të jashtëzakonshme për të mbrojtur stabilitetin financiar.	konsultimit publik RENJKP	përputhje me natyrën e produkteve të ofruara, të cilat kanë garanci shtetërore. Procedurat për këtë mekanizëm miratohen nga Ministria e Financave, duke siguruar një kornizë të qartë mbrojtëse për depozituesit. Shteti, si aksionar në një shoqëri tregtare, mban përgjegjësi për të gjitha detyrimet e saj vetëm në kufijtë e kapitalit të investuar, përveç rasteve kur ka një garanci të dhënë në mënyrë të posaçme. Ky parim është shprehimisht i përcaktuar në nenin 9 të ligjit, duke qartësuar kufijtë e përgjegjësisë shtetërore dhe duke siguruar që nuk ka angazhim përtej atyre. Ky parim është plotësisht në përputhje me ligjin për shoqëritë tregtare, i cili përcakton se aksionaret mbajnë përgjegjësi për detyrimet e shoqërisë vetëm në masën e kapitalit të tyre të investuar. Shqyrtimi i përfundimit nga tatimi mbi fitimin dhe zëvendësimi me një normë të reduktuar tatimore.
--	---	----------------------------------	---

				Banka e Zhvillimit dhe bankat tregtare dallojnë në qëllimin e tyre themelor: ndërsa Banka e Zhvillimit fokusohet në mbështetjen e ekonomisë kombëtare dhe nxitjen e zhvillimit afatgjatë, bankat tregtare synojnë maksimizimin e fitimit dhe kapitalit për aksionarët e tyre. Nisur nga kjo premisë, rregullimet e propozuara nuk çënojnë konkurrencën në tregun e lirë, por përkundrazi, e plotësojnë sistemin financiar ekzistues, duke adresuar nevojat e segmenteve të pazhvilluara të tregut dhe duke nxitur një zhvillim më të ekuilibruar ekonomik. Përfundimi nga tatimi mbi fitimin është hequr nga projektligji.
Rregullimi i tatimit mbi fitimin	Shqyrtimi i përjashtimit nga tatimi mbi fitimin dhe zëvendësimi me një normë të reduktuar tatimore.	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I pranuar	Banka e Zhvillimit dhe bankat tregtare dallojnë në qëllimin e tyre themelor: ndërsa Banka e Zhvillimit fokusohet në mbështetjen e ekonomisë kombëtare dhe nxitjen e zhvillimit afatgjatë, bankat tregtare synojnë

				maksimizimin e fitimit dhe kapitalit për aksionarët e tyre. Nisur nga kjo premisë, rregullimet e propozuara nuk cënojnë konkurrencën në tregun e lirë, por përkundrazi, e plotësojnë sistemin financiar ekzistues, duke adresuar nevojat e segmenteve të pazhvilluara të tregut dhe duke nxitur një zhvillim më të ekuilibruar ekonomik. Përfundimi nga tati mbi fitimin është hequr nga projektligji.
Mbikëqyrja dhe rregullimi	Mbikëqyrja e BZH-së nga Banka e Shqipërisë për të siguruar standarde të barabarta konkurruese.	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I pranuar	Projektligji i ndryshuar parashikon një mbikëqyrje nga Banka e Shqipërisë, e cila do të rregullohet me një rregullore të posaçme, duke siguruar një kuadër të qartë dhe të strukturuar për mbikëqyrjen dhe funksionimin e institucionit.
Rregullimi i qeverisjes dhe emërimeve.	Struktura me Asamblenë e Përgjithshme, Këshillin Mbikëqyrës, Këshillin e Administrimit dhe Komitetin e Auditimit është një model i mirë i ndarjes së përgjegjësisë.	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I pranuar pjesërisht	Nenet e përmendura janë rishikuar me qëllim përmirësimin e tyre. Megjithatë, një pjesë e konsiderueshme e komenteve të mësipërme do të adresohen përmes akteve nënligjore, duke siguruar një rregullim më të detajuar dhe të

	- Parashikimi i një shumice anëtarësh të pavarur në Këshillin Mbikëqyrës është pozitiv për qeverisjen e mirë - Nuk ka kritere të qarta mbi kualifikimet dhe pavarësinë e anëtarëve të organeve drejtuese. - Rreziku i ndërhyrjeve politike në vendimmarrjen e BZH-së është i lartë, për shkak të mungesës së kritereve të qarta për emërimet (Nenet 10-16). - Të përcaktohen më qartë kriteret për përzgjedhjen e anëtarëve të Këshillit Mbikëqyrës dhe të Administrimit për të shmangur emërimet politike. - Duhet të saktësohet mënyra e monitorimit të performancës së BZH-së për të garantuar transparencë dhe llogaridhënie. - Krijimi i një komisioni të pavarur për përzgjedhjen e drejtuesve të BZH-së, duke përfshirë përfaqësues nga			përshtatur me zbatimin praktik.
--	--	--	--	---------------------------------

	sektori privat dhe shoqëria civile. - Zbatimi i kriterëve strikte për emërimet dhe përjashtimin e drejtuesve me lidhje politike të forta. Neni mund të përmirësohet duke specifikuar më shumë rreth mënyrës se si bordi mbikëqyrës do të sigurojë që strategjitë e bankës të jenë gjithmonë në përputhje me objektivat kombëtarë dhe përputhshmërinë me standardet ndërkombëtare.			
Rregullimi i konkurrencës dhe mbikëqyrjes	Projektligji krijon një avantazh të padrejtë për BZH në krahasim me bankat tregtare, veçanërisht përjashtimi nga tatimi mbi fitimin (Neni 8). Kjo mund të shtrembërojë konkurrencën. KfW, banka zhvillimore gjermane, operon si një entitet i mbikëqyrur nga autoritetet bankare dhe ndjek rregulla të njëjta me bankat e tjera për taksat dhe raportimin financiar. Kjo siguron një fushë loje të barabartë për të gjithë aktorët financiarë. Ajo që mendojmë si	Koment nga z. Eduart Gjokutaj, dërguar në portalin elektronik të konsultimit publik RENJKP	I refuzuar	Përmbledhja e komenteve gjen përgjigje në analizën e mësipërme.

	zgjedhje është që në vend të përjashtimit nga tatimi mbi fitimin, mund të vendoset një normë e reduktuar tatimore për të shmangur shtrembërimin e konkurrencës. Ndërkohë, ne mendojmë se duhet të ketë mbikëqyrje të BZH-së nga Banka e Shqipërisë për të siguruar standarde të barabarta për të gjitha institucionet financiare. Ky Projektligj për Bankën Shqiptare të Zhvillimit (BZH) përcakton rregulla dhe dispozita të rëndësishme për krijimin, organizimin dhe funksionimin e saj. Për të realizuar ndryshimet e nevojshme në ligjin e Bankës Shqiptare të Zhvillimit, mund të ndihmojmë duke krahasuar elemente të ligjit me praktikën ndërkombëtare dhe legjislacionin në vende të tjera, duke i lidhur këto me natyrën e veprimtarisë bankare dhe të zhvillimit. Kjo mund të ofrojë një kuadër të pasur për përmirësime, duke pasur parasysh			
--	---	--	--	--

	mjedisin ekonomik dhe ligjor. - Nëse këto çështje adresohen, krijimi i BZH-së mund të sjellë përfitime të rëndësishme për zhvillimin ekonomik të Shqipërisë, pa krijuar rreziqe të larta fiskale dhe konkurrencë të pabarabartë. Propozimet tona dhe ndryshimet e mundshme në ligjin për Bankën Shqiptare të Zhvillimit synojnë rritjen e efikasitetit dhe transparencës, duke përdorur praktikën më të mirë ndërkombëtare. Kjo mund të arrihet përmes përmirësimit të strukturës menaxhuese, qartësisë në ndarjen e aktiviteteve tregtare dhe zhvillimore, dhe sigurisë në mbikëqyrjen financiare.			
Përmirësimi i rolit të BZH-së dhe bashkëpunimi me sektorin bankar	Siç është paraqitur projekt ligji, si AAB, jemi për riformulim dhe përmirësim të parashikimeve të tij në nenet 2, 4, 7, dhe 23.	Koment nga Shoqata Shqiptare e Bankave dërguar me postë dhe me e-mail.	I pranuar	Komentet e mësipërme janë adresuar duke përmirësuar nenet përkatëse të projektligjit, konkretisht: Nenin 2 (Objekti), Nenin 4 (Veprimtaria e Bankës Shqiptare të Zhvillimit), Nenin 8 (Burimet Financiare),

				si dhe Nenit 22 deri në 25 (të ndryshuar).
	AAB mbështet bashkëpunimin e BZh me industrinë bankare për ndarjen e rrezikut, bashkëfinancim dhe mobilizim të kapitalit privat. Këto tre shtylla janë të rëndësishme për të qenë qëllimi i veprimtarisë së BZh. Konkretisht: Ndarje e rrezikut – dhënie garancie bankave tregtare për të financuar sektorë të nënfinancuar për shkak të riskut të lartë. Sektorët mund të identifikohen nga programet prioritare të qeverisë, nga kontributi në PPB dhe pesha në portofolin e huas, nga kërkesat për modernizim dhe produktivitet më të lartë. Bashkëfinancim – pjesëmarrje e përbashkët me bankat në projekte me kosto të lartë, për të cilat bankat nuk mund të financojnë mbi një shumë të caktuar. Në këto projekte mund të hyje BZh bazuar në analizat e riskut dhe përfitueshmërisë të kryera nga bankat	Koment nga Shoqata Shqiptare e Bankave dërguar me poste dhe me e-mail.	I pranuar	Komentet e mësipërme janë adresuar në Projektligjin e rishikuar, në nenet që rregullojnë objektivat, parimet dhe veprimtarinë e Bankës Shqiptare të Zhvillimit, ku është theksuar qartë bashkëfinancimi dhe ndarja e rrezikut si parime thelbësore të funksionimit të bankës. Po ashtu është e përcaktuar qartë përgjegjësia e organeve drejtuese persa i takon menaxhimit të riskut dhe komiteeve perkatese për të.

	tregtare dhe kushtet tregtare të tyre. Mobilizim të kapitalit privat – E drejta e BZh për të investuar në tituj, për të qenë aksionare në shoqëri që duhet të ngrihen apo të arrijnë një nivel tjetër teknologjik, përmasor apo zhvillimor.			
Rregullimi i mbledhjes së fondeve dhe konkurrencës	BZh nuk mund të mbledhë fonde në para nga publiku (qofshin këto fonde /depozita nga individët, shoqëritë tregtare private dhe shtetërore). Nëse duhet të kryejë këtë funksion, ajo duhet të licencohet si institucion financiar dhe të zbatojë të gjithë kuadrin ligjor në fuqi për mbledhjen dhe sigurimin e depozitave. Nga ana tjetër, krijimi i BZh nuk duhet të konkurrojë sektorin bankar, por duhet të jetë plotësues /komplementar me të. Në kushtet që kjo shoqëri do të operojë si një subjekt tregtar i pavarur, i pa mbikëqyrur apo fakti që fondet që përbëjnë burim financimi, vijnë nga publiku, por nuk do të sigurohen	Koment nga Shoqata Shqiptare e Bankave dërguar me poste dhe me e-mail.	I refuzuar	Projektligji sanksionon nenin 4 që roli i Bankës së Zhvillimit në financim është plotësues i tregut bankar dhe jo konkurrues. Sa i takon mbledhjes së kursimeve, ky mekanizëm është marrë nga praktikat më të mira ndërkombëtare, me synimin për të siguruar akses financiar për segmentin e fundit të popullsisë që mbetet jashtë sistemit bankar. Në Projektligjin e rishikuar, është përcaktuar se llojet e produkteve, karakteristikat e tyre, përfshirë kufizimet në vlerë, përcaktohen me urdhër të përbashkët të ministrit përgjegjës për financat dhe ministrit përgjegjës për ekonominë, duke

	nga ASD, dhe do të jenë qind për qind të sigurta, krijojnë kushte të pafavorshme dhe jo konkurruese në treg, duke sjellë një shtrembërim të konkurrencës së lirë. Në rast nevojë për fonde, BZh mund të emetojë obligacione në publik duke zgjeruar instrumentet e tregut financiar.			respektuar parimet e përcaktuara në këtë ligj, si dhe dispozitat e përcaktuara në ligjin që rregullon sigurimin e depozitave. Për sa i takon garancisë shtetërore, kjo është e lidhur drejtpërdrejt me qëllimin e përdorimit të fondeve publike. BZH nuk operon me synim fitimi si bankat tregtare, dhe fondet e mbledhura përdoren ekskluzivisht për qëllime zhvillimore, jo për krijimin e fitimit. Për këtë arsye, parashikohet një mekanizëm i posaçëm garancie.
Përcaktimi i qartë i marrëdhënies BZH-BSh	BZH dhe bankat tregtare ndryshojnë në qëllimin e tyre primar: ku BZH synon mbështetjen e ekonomisë kombëtare dhe zhvillimin afatgjatë, ndërsa bankat tregtare synojnë fitimin dhe maksimizimin e kapitalit për aksionaret. Duke u bazuar në këtë premisë, rregullimet e propozuara nuk cenojnë konkurrencën në tregun e lirë, por përkundrazi, ndihmojnë në	Koment nga Shoqata Shqiptare e Bankave dërguar me poste dhe me e-mail.	I pranuar	Komentet e mësipërme janë adresuar në projektligjin e rishikuar, ku është shtuar një rregullim i posaçëm për marrëdhënien dhe mbikëqyrjen e aktivitetit të mbledhjes së fondeve të kthyeshme, duke përcaktuar qartë mekanizmat e kontrollit dhe përgjegjësitë përkatëse.

	plotësimin e sistemit financiar ekzistues, duke synuar zhvillimin e segmenteve të pazhvilluara të tregut. Marrëdhënia e BZh me BSh nuk mund të lihet në ligj me një marrëveshje që duhet lidhur midis palëve (po në rast se marrëveshja nuk lidhet?), por të përcaktohen qartë në ligj të drejtat dhe detyrimet që do të ketë BZh në zbatimin e kërkesave rregullative të kredithënies, të provigjionimit të kredive, të raportimit të tyre (në regjistrin e kredive sot dhe nesër edhe në byronë e kredisë), etj., aspekte këto të rëndësishme të funksionimit të BZh.			
Rritja e transparencës dhe llogaridhënies	Si një institucion me shumë përjashtime nga kuadri ligjor ekzistues dhe për faktin se shumica e aksioneve do t'i takojë gjithmonë shtetit, nuk është e qartë se si do të realizohet transparenca dhe llogaridhënia. Nuk ka në projekt-ligj asnjë	Koment nga Shoqata Shqiptare e Bankave dërguar me poste dhe me e-mail.	I pranuar	Komentet e mësipërme janë adresuar në projektligjin e rishikuar, ku është parashikuar detyrimi për raportim periodik në Këshillin e Ministrave dhe në Komisionin Parlamentar për Ekonominë dhe Financat, duke siguruar transparencë dhe llogaridhënie në

	institucion apo strukturë shtetërore që mbikëqyr këtë ndërmarrje shtetërore të pazakontë. Mbikëqyrja e kujdesshme e ushtruar në mënyrë të pavarur nga një subjekt i veçantë e forcon më tej reputacionin e BZh. Referuar relacionit shoqërues të projekt ligjit sipas të cilit ky projekt ligj është hartuar në bashkëpunim me Cassa Depositi e Prestiti (CDP) të Italisë dhe duke marrë eksperiencën e këtij institucioni, theksojmë se në rastin e CDP-së ka një Komision Parlamentar Mbikëqyrës për Cassa Depositi e Prestiti, mbi performancën e përgjithshme të administrimit të CDP-së, të administrimit të fondeve të publikut dhe në çdo rast fondet e mbështetura nga garancia shtetërore.			veprimtarinë e Bankës Shqiptare të Zhvillimit.
Saktësimi i objektit të veprimtarisë	Neni 4 “Objekti i Veprimtarisë”, pika 1, parashikon që: “1. Për arritjen e objektivave të saj, BZH është e autorizuar, ndër të	Koment nga Shoqata Shqiptare e Bankave dërguar me	I pranuar	Komentet e mësipërme janë adresuar në projektligjin e rishikuar.

	tjera...”, termi “ndër të tjera” është jo korrekt referuar teknikës legislative, pasi ligji synon të rregullojë dhe normojë në mënyrë të përcaktuar aktivitetin që do të ushtrohet nga BZh, çka do të thotë që do të duhet të jetë i mirë përcaktuar objekti i veprimtarisë.	poste dhe me e-mail.		
Saktësimi i objektivave dhe veprimtarisë së BZH	Pas takimit të datës 5 shkurt 2025, nga ana e BE u paraqitën një sërë komentesh me shkrim, të cilat u diskutuan në një takim të dytë.	Komente të dërguara me email nga Bashkimi Evropian në Shqipëri.	I pranuar	Çështjet kryesore të adresuara lidhen me: - Saktësimin e objektivave të Bankës së Zhvillimit; - Përparësinë e projekteve të qëndrueshme; - Përputhshmërinë me ligjin për parandalimin e pastrimit të parave; - Saktësimin e territorialitetit të Bankës së Zhvillimit. Gjithashtu, u adresua përputhshmëria e dispozitave të projektligjit me ligjin që rregullon sigurimin e depozitave. Komentet e tjera në lidhje me organizimin dhe strukturën qeverisëse, përfshirë pavarësinë, kualifikimet dhe

				kriteret për organet drejtuese, u reflektuan në projektligjin e rishikuar. Një pjesë e madhe e këtyre çështjeve do të gjejnë pasqyrim në aktet nënligjore që do të dalin në zbatim të ligjit. .
Përcaktimi i kritereve të investimit të BZH	Nevoja për të përcaktuar qartë që Banka Shqiptare e Zhvillimit (BZH) do të investojë vetëm në shoqëri që kanë një perspektivë fitimprurëse, me qëllim shmangien e shqetësimeve në lidhje me konkurrencën.	Komente të dërguara me email nga Bashkimi Evropian në Shqipëri.	I pranuar	Ky aspekt është adresuar dhe përfshirë në nenin 4.1 dhe 4.3 të projektligjit, duke saktësuar se Banka Shqiptare e Zhvillimit do të investojë vetëm në kompani me një perspektivë të qëndrueshme fitimprurëse, në përputhje me rregullat e konkurrencës dhe mbështetur në një analizë të qartë të riskut dhe qëndrueshmërisë financiare të investimeve.
Përcaktimi i detajuar i rregulloreve dhe akteve	Në vijim, Bashkimi Evropian thekson kërkesën që çështjet që nuk trajtohen në mënyrë të qartë në legjislacion të sqarohen në mënyrë të plotë dhe të detajuar në kuadrin e miratimit të rregulloreve dhe akteve nënligjore përkatëse, duke	Komente të dërguara me email nga Bashkimi Evropian në Shqipëri.	I pranuar	Komentet e tjera të prezantuara nga Bashkimi Evropian janë marrë në konsideratë si më poshtë: - Ligji përcakton qartë se mbledhja e kursimeve dhe fondeve të kthyeshme do të mbikëqyret nga Banka e Shqipërisë, duke siguruar përputhshmëri me

	përfshirë aspektet e mëposhtme: - Përcaktim më të qartë të strukturës së qeverisjes, duke përfshirë përbërjen, funksionimin dhe përgjegjësitë e organeve drejtuese - Përbërja dhe funksionimi i komiteteve të bordit dhe komiteteve këshillimore - Përcaktim më të qartë të strukturës së menaxhimit të riskut - Kod sjelljeje për anëtarët e bordit drejtues dhe mbikëqyrës - Përcaktim më të qartë të marrëdhënieve financiare me qeverinë - Kufizimi i risqeve të mundshme në lidhje me Ndhmën Shtetërore dhe Konkurrencën - Rregullimi i procesit të mbledhjes së depozitave dhe fondeve të kthyeshe nga një entitet i licencuar nga Banka e Shqipërisë.			rregullat dhe standardet rregullatore sipas një metodologjie te propozuar nga Banka e Shqipërisë dhe e miratuar nga Këshilli i Ministrave. - Janë saktësuar më tej rregullimet në lidhje me ndihmën shtetërore dhe konkurrencën, si dhe detyrimi për zbatimin e tyre në përputhje me kuadrin ligjor dhe praktikën e Bashkimit Evropian. - Janë sqaruar më tej marrëdhëniet financiare me qeverinë, duke përcaktuar natyrën e financimit dhe mënyra e përcaktimit të menaxhimit të llogarive bankare në thesarin e shtetit dhe në Bankën e Shqipërisë. - Eshtë sugjeruar nevoja për të përcaktuar qartë që Banka Shqiptare e Zhvillimit (BZH) do të investojë vetëm në shoqëri që kanë një perspektivë fitimprurëse, me qëllim shmangien e shqetësimeve në lidhje me konkurrencën. Ky aspekt është adresuar dhe përfshirë në nenin 4.1 dhe 4.3 të
--	---	--	--	--

				projektligjit, duke saktësuar se Banka Shqiptare e Zhvillimit do të investojë vetëm në shoqeri me një perspektivë të qëndrueshme fitimprurëse, në përputhje me rregullat e konkurrencës dhe mbështetur në një analizë të qartë të riskut dhe qëndrueshmërisë financiare të investimeve.
Rregullimi i strukturës së qeverisjes dhe menaxhimit të riskut	Aspektet e tjera të ngritura, konkretisht: - Përcaktimi më i qartë i strukturës së qeverisjes, përfshirë përbërjen, funksionimin dhe përgjegjësitë e organeve drejtuese; - Përbërja dhe funksionimi i komiteteve të bordit dhe komiteteve këshillimore; - Përcaktimi më i qartë i strukturës së menaxhimit të riskut; - Kodi i sjelljes për anëtarët e bordit drejtues dhe mbikëqyrës; - Përfshirja e përfaqësuesve të sektorëve të ekonomisë në këshillin mbikëqyrës.	Komente të dërguara me email nga Bashkimi Evropian në Shqipëri.	I pranuar	Këto pika do të trajtohen më tej në statut dhe aktet nënligjore. Për hartimin e tyre do të ndiqen standardet më të mira të qeverisjes korporative, duke siguruar transparencë, funksionim efikas dhe ndarje të qartë të përgjegjësisë në menaxhimin e Bankës Shqiptare të Zhvillimit.