



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KUVENDI**

PROJEKTLIGJ

Nr.____, datë____.____.2024

**“PËR
KONTROLLIN E KUFIRIT SHTETËROR”**

Në mbështetje të neneve 78 dhe 83, pika 1, të Kushtetutës, me propozimin e Këshillit të Ministrave,

**KUVENDI
I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË
VENDOSI:**

**KREU I
DISPOZITA TË PËRGJITHSHME**

**Neni 1
Objekti**

Ky ligj përcakton rregullat për regjimin e kontrollit kufitar të personave që kalojnë kufirin shtetëror të Republikës së Shqipërisë dhe bashkëveprimin ndërmjet autoriteteve kombëtare përgjegjëse për kontrollin dhe mbikëqyrjen e kufirit shtetëror të Republikës së Shqipërisë.

**Neni 2
Përkufizime**

Në këtë ligj, përkufizimet e mëposhtme, kanë këtë kuptim:

1. “Kontroll kufitar” është veprimtaria që kryhet në përputhje dhe për qëllim të këtij ligji, në kufirin shtetëror të Republikës së Shqipërisë, si përgjigje posaçërisht ndaj një synimi për të kaluar, ose aktit të kalimit të kufirit, që nënkupton procesin e verifikimit kufitar të

identitetit të personave, mjeteve e mallrave, pavarësisht rrethanave, dhe që përbëhet nga verifikimi kufitar dhe mbikëqyrja kufitare.

2. “Mbikëqyrja e kufirit” është tërësia e masave që zbaton policia kufitare dhe migracionit dhe agjencitë e tjera të zbatimit të ligjit, në segmentet e kufirit shtetëror ndërmjet pikave të kalimit kufitar dhe në pikën e kalimit kufitar, me qëllim parandalimin dhe goditjen e krimit ndërkufitar, kalimit të paligjshëm të kufirit dhe migracionit të parregullt.
3. “Kufiri shtetëror” është vija, e cila ndan territorin tokësor, ujërat e brendshme e territoriale dhe nëntokën e Republikës së Shqipërisë me shtetet fqinje, si edhe kufiri në territorin e pikave të kalimit kufitar, në aeroporte, aerodrome, porte detare, lumore, liqenore, nëpërmjet të cilave kryhet transporti ndërkombëtar.
4. “Vija e kufirit” është një bashkësi pikash, të përcaktuara sipas sistemit koordinativ shtetëror, përgjatë të cilave zgjatet kufiri shtetëror.
5. Menaxhimi i integruar i kufirit nënkupton koordinimin dhe bashkëpunimin kombëtar dhe ndërkombëtar nga autoritetet dhe agjencitë përkatëse të përfshura në menaxhimin e kufirit në përputhje me kuadrin ligjor, marrëveshjet ndërkombëtare të ratikuara nga Kuvendi, si dhe të traktateve, dypalëshe ose shumëpalëshe, të lidhura me vendet e tjera.
6. “Pikë e Kalimit Kufitar” është çdo vend kalimi, i autorizuar nga autoritetet kompetente, për kalimin e kufirit shtetëror të Republikës së Shqipërisë.
7. “Pikë e Përbashkët e Kalimit Kufitar” është çdo pikë e kalimit kufitar e vendosur në territorin e Republikës së Shqipërisë, ose në territorin e një shteti fqinj, në të cilën rojet kufitare shqiptare dhe rojet kufitare të shtetit fqinj, kryejnë verifikime kufitare në hyrje dhe në dalje, njëri pas tjetrit, në përputhje me legjislacionin respektiv kombëtar dhe sipas marrëveshjes përkatëse dypalëshe.
8. “Roje kufitare” është çdo punonjës i Policisë Kufitare dhe të Migracionit, i caktuar në pikën e kalimit kufitar, ose përgjatë apo në afërsi të kufirit shtetëror, për të kryer detyra të kontrollit kufitar në përputhje me këtë ligj.
9. “Verifikim kufitar” është veprimtaria që kryhet në pikën e kalimit të kufirit për të garantuar se personat, përfshirë mjetet e tyre të transportit dhe sendet që kanë në zotërim, mund të lejohen për të hyrë në territorin e Republikës së Shqipërisë ose për të dalë prej tij.
- 10 “Verifikimi vijës së dytë” është një verifikim i mëtejshëm, i cili mund të kryhet në një vend të posaçëm, tej vendndodhjes së vijës së parë, në të cilën kryhen verifikime minimale ose tërësore për të gjithë personat.

- 11 “Zonë e Verifikimit Kufitar” është një zonë e përcaktuar dhe e shënuar, në të cilën mund të kryhen verifikime sipas dispozitave të këtij ligji.
- 12 “Qarkullim lokal kufitar” nënkupton kalimin e rregullt të një kufiri shtetëror tokësor nga banorët kufitarë me qëllim që të qëndrojnë në një zonë kufitare, për arsye sociale, kulturore ose ekonomike të bazuara, ose për arsye familjare, për një periudhë që nuk e kalon kufirin kohor të përcaktuar në këtë ligj.
- 13 “Vendkalime të veçanta kufitare”, vendkalime të miratuara në marrëveshje, vetëm për qarkullimin lokal ndërkufitar.

Neni 3

Menaxhimi i integruar i kufirit

1. Për zbatimin e këtij ligji, autoritetet përgjegjëse veprojnë në përputhje me konceptin e “Menaxhimit të integruar të kufirit”, i cili udhëhiqet nga parimi i solidaritetit dhe bashkëpunimit, në përputhje me kuadrin strategjik të menaxhimit të integruar të kufirit dhe përbëhet nga elementet në vijim:
 - a) kontroll kufitar përfshirë masat e ndërmarra së bashku me të gjitha autoritetet e zbatimit të ligjit për parandalimin, zbulimin dhe hetimin e krimit ndërkufitar;
 - b) analizim i risqeve për sigurinë e brendshme dhe analizim i kërcënimeve që mund të ndikojnë funksionimin ose sigurinë e kufijve;
 - c) bashkëpunim ndërmjet autoriteteve kombëtare dhe agjencive që veprojnë në fushën e kufirit dhe migracionit, kontrollit doganor, kontrollit të ushqimit, kontrollit shëndetësor si dhe çdo autoritet tjetër që ka detyra të lidhura me kufirin;
 - ç) bashkëpunim me vendet e tjera, në veçanti në vendet fqinje dhe në ato vende të tjera, të cilat janë identifikuar nëpërmjet analizës së riskut si vende origjine dhe transiti për migracionin e parregullt;
 - d) masa teknike dhe operationale, të cilat janë të lidhura me kontrollin kufitar dhe synojnë të parandalojnë migracionin e parregullt dhe të godasin krimin ndërkufitar;
 - dh) kthim i shtetasve të huaj që qëndrojnë në mënyrë të parregullt në territorin e Republikës së Shqipërisë;
 - e) përdorim i teknologjisë dhe sistemeve për shkëmbimin e informacionit;
 - ë) mekanizëm i kontrollit të cilësisë.

Neni 4

Të drejtat themelore

1. Autoritetet përgjegjëse veprojnë në përputhje të plotë me të drejtat dhe liritë themelore të njeriut, të përcaktuara në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, Konventën Evropiane për Mbrotjtjen e të Drejtave të Njeriut dhe Lirive Themelore, konventën e Gjenevës, të datës 28 korrik 1951, “Për statusin e refugjatëve”, si dhe me të drejtën ndërkombëtare të detyrueshme për

Republikën e Shqipërisë dhe detyrimet që lidhen me përfitimin e mbrojtjes ndërkombëtare, së bashku me parimin e moskthimit.

2. Gjatë kryerjes së kontrollit kufitar, askush nuk mund të diskriminohet padrejtësisht për shkaqe të tilla si gjinia, raca, feja, etnia, gjuha, bindjet politike, fetare a filozofike, gjendja ekonomike, arsimore, sociale ose përkatësia prindërore.

3. Rojat kufitare, gjatë përmbushjes së detyrave të tyre, i japin përparësi dhe kujdes të veçantë të miturve, personave me aftësi të veçanta, apo kategorive të tjera vulnerabël.

4. Vendimet dhe masat në zbatim të këtij ligji janë proporcionale me objektivat e synuar dhe merren në bazë të shqyrtimit rast pas rasti.

KREU II

KUFIRI SHTETËROR

Neni 5

Përcaktimi i vijës së kufirit

Për zbatimin e politikës kufitare, ministria përgjegjëse për marrëdhëniet me jashtë të Republikës së Shqipërisë, së bashku me organet përkatëse të shteteve fqinje, ndjek të gjitha procedurat për përcaktimin, saktësimin, shënjimin, mirëmbajtjen dhe menaxhimin e vijës së kufirit, si dhe bën përgatitjet e duhura për lidhjen e marrëveshjeve ndërkombëtare për kufirin.

Policia Kufitare dhe e Migracionit, në bashkëpunim me autoritetin përgjegjës të gjeografisë dhe infrastrukturës ushtarake, kryen matje, shënjime, rinovime dhe mirëmbajtje të shenjave kufitare, të përcaktuara në kufi.

Neni 6

Shenjat dalluese gjatë vijës së kufirit, sinjalet dhe tabelat

1. Shenjat dalluese gjatë vijës së kufirit tokësor janë piramidat ose shenja të tjera që vendosen në bashkëpunim dhe me dakortësinë e autoriteteve të vendeve fqinje, me marrëveshje mes palëve.

2. Shenjat dalluese gjatë vijës së kufirit detar dhe liqenor janë bovat, të cilat vendosen në bashkëpunim me autoritetet e vendeve fqinje.

3. Në drejtimet, që të shpien në pikat e kalimit kufitar, vendosen tabela paralajmëruese, të cilat tregojnë përkatësinë e Republikës së Shqipërisë dhe, sipas kërkesave, edhe për shtetet fqinje.

4. Nëse vija e kufirit nuk është e dukshme, në rrugë tokësore dhe në linjat e tjera të komunikacionit vendosen tabela të veçanta me mbishkrime e sinjalizime, të cilat njoftojnë afrimin drejt vijës së kufirit.

5. Policia Kufitare dhe e Migracionit, në bashkëpunim me autoritetin përgjegjës të gjeografisë dhe infrastrukturës ushtarake, vendos tabela të veçanta me mbishkrime dhe sinjalizime.

6. Mbi tabelat e veçanta me mbishkrime dhe sinjalizime nuk lejohet të vendosen tabela ose sinjalizime të tjera, të cilat do të zvogëlonin dukshmërinë e tabelës ose të sinjalizimit, me të cilin publiku informohet për vijën e kufirit.

Neni 7

Pamja e vijës së kufirit dhe ndalimi i veprimtarive

1. Në qoftë se nuk është parashikuar ndryshe me marrëveshje ndërkombëtare, Policia Kufitare dhe e Migracionit, në bashkëpunim me autoritetin përgjegjës të gjeografisë dhe infrastrukturës ushtarake, kujdeset për sigurimin e pamjes së vijës së kufirit, e cila në përputhje me marrëveshjet ndërkombëtare, duhet të jetë e pastruar nga pemët e larta, shkurret dhe çdo pengesë tjetër që pengon dukshmërinë e shenjave kufitare., të cilat zvogëlojnë pamjen e shenjave kufitare ose zgjatimin e vijës së kufirit.

2. Me vendim të Këshillit të Ministrave, për arsye sigurie, mund të ndalohet lundrimi, peshkimi, kalimi ose qëndrimi i avionëve dhe i pajisjeve të tjera fluturuese e lëvizëse pranë vijës së kufirit. Në vendim përcaktohen edhe arsyet dhe kohëzgjatja e këtij ndalimi.

3. Për shkak të dukshmërisë së vijës së kufirit, Ministri përgjegjës për rendin dhe sigurinë publike i propozon autoritetit përgjegjës të rregullimit të territorit marrjen e masave konkrete për ndalimin e ndërtimit të objekteve ose organeve përkatëse mbjelljen apo kultivimin e llojeve të veçanta kulturash bujqësore, drurësh ose pemësh përgjatë vijës së kufirit.

4. Në procedurën e miratimit të planeve rregulluese nëpërmjet të cilave rregullohet hapësira, e cila shtrihet deri në 50 metra larg vijës së kufirit, kërkohet miratim nga Ministri përgjegjës për rendin dhe sigurinë publike.

Neni 8

Cenimet dhe incidentet në kufi

1. Cenime të kufirit janë incidentet kufitare dhe cenimet e tjera të kufirit shtetëror.

2. Incidentet kufitare janë ndodhi të papritura gjatë vijës së kufirit ndërmjet autoriteteve dhe agjencive shtetërore të dy shteteve fqinje, të cilat, me marrëveshje ndërkombëtare ose nga legjislacioni i brendshëm, nuk lejohen ose ndalohen, si dhe çdo shkelje tjetër e pacenueshmërisë së kufirit, që bëjnë punonjësit shtetërorë.

3. Ministria përgjegjëse për marrëdhëniet me jashtë, në bashkëpunim me Ministrinë përgjegjëse për rendin dhe sigurinë publike, verifikon dhe zgjidh incidentet kufitare.

4. Ministria përgjegjëse për rendin dhe sigurinë publike verifikon e zgjidh cenimet e tjera të kufirit, duke vënë në dijeni Ministrinë përgjegjëse për marrëdhëniet me jashtë.

KREU III

KONTROLLI KUFITAR

Neni 9

Autoritetet përgjegjëse për kontrollin kufitar

1. Kontrolli kufitar është nën juridiksionin administrativ të ministrit përgjegjës për rendin dhe sigurinë publike.

2. Detyrat e verifikimit kufitar dhe mbikëqyrjes kufitare kryhen nga Policia Kufitare dhe e Migracionit, e cila vepron në përputhje me detyrimet e përcaktuara në këtë ligj dhe përgjegjësitë që rrjedhin nga akte të tjera ligjore dhe nënligjore, në bashkëpunim me agjencitë e tjera shtetërore që veprojnë në kufi.

3. Për zbatimin e këtij ligji, Policia Kufitare dhe e Migracionit është e autorizuar të vendosë dhe të përdorë mjete teknike, përfshirë ato teknologjike video-fotografike të mbikëqyrjes së kufirit, stacionare apo të lëvizshme, qen shërbimi, si dhe të ngrejë pengesa për të parandaluar personat të shmangin kontrollin kufitar apo të kalojnë kufirin shtetëror jashtë pikave të autorizuar të kalimit kufitar dhe për të zbuluar veprat penale.

4. Në pikat e kalimit kufitar, Policia Kufitare dhe e Migracionit është e autorizuar të fotografojë dhe regjistrojë imazhe video-fotografike dhe të përdorë pajisje të tjera automatike, për aq sa ato janë të nevojshme për të verifikuar identitetin e personave dhe për të parandaluar e zbuluar veprat penale, si dhe për të kapur autorët e tyre. Pajisjet instalohen në vende të dukshme dhe publiku informohet për praninë e tyre.

5. Policia Kufitare dhe e Migracionit është e autorizuar të zbatojë sisteme të automatizuara të verifikimit kufitar, ku, nëpërmjet përdorimit të pajisjeve elektronike, mblidhen të dhëna për identifikim dhe për qëllim të verifikimit kufitar të automatizuar.

6. Policia Kufitare dhe Migracionit ka në dispozicion burime njerëzore, burime financiare, pajisje dhe teknologji të përshtatshme, të nevojshme për kryerjen e verifikimit kufitar dhe mbikëqyrjes së kufirit shtetëror, në mënyrë të tillë që të sigurojë një nivel të efektshëm, të lartë dhe uniform të kontrollit në kufirin shtetëror të Republikës së Shqipërisë.

Neni 10

Kompetencat e Policisë Kufitare dhe të Migracionit në kufi

1. Rojat kufitare, në kuadër të kontrollit kufitar, janë të autorizuar të verifikojnë identitetin e personave, subjektin e kontrollit, arsyen për kalimin e kufirit shtetëror, si dhe automjetet e sendet e tyre, nga jashtë dhe nga brenda. Çdo person është i detyruar të bashkëpunojë në verifikimin e identitetit e të arsyeve të kalimit të kufirit shtetëror, të mundësojë zbatimin e menjëhershëm të kësaj mase, si dhe të sigurojë që automjeti e sendet e tij të mund të verifikohen.

2. Rojat kufitare, në kuadër të verifikimit kufitar, duhet t'u japin nëpunësve të doganave apo nëpunësve të çdo autoriteti tjetër përgjegjës që operon në kufirin shtetëror mundësinë e kryerjes së verifikimeve të përbashkëta me ta, kur këta janë të pranishëm gjatë verifikimit kufitar. Rregullat për kryerjen e verifikimeve kufitare të përbashkëta përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave.

3. Rojat kufitare kanë të drejtë, në kuadër të kontrollit kufitar:

a) të verifikojnë:

i) origjinalitetin e dokumenteve të udhëtimit, duke përdorur certifikatat e siguruar në përputhje me legjislacionin për gjendjen civile, dokumentet e identifikimit dhe dokumentet e udhëtimit;

ii) në rast dyshimi të arsyeshëm, identitetin e mbajtësit të dokumenteve të udhëtimit ose vizës, duke krahasuar identifikuesit biometrikë të depozituar në çdo bazë të dhënash, përveç ADN-së, me personin që po verifikohet;

- b) të sekuestrojnë dokumente udhëtimi, kur ekziston dyshim i arsyeshëm se ::
- i) dokumenti i udhëtimit ose viza të dokumenti i udhëtimit është e falsifikuar ose e rremë;
- ii) janë përdorur për të siguruar informacion të rremë për një person.

4. Nëse vërtetohet se një dokument i sekuestruar nuk është objekt i ndonjë mase të parashikuar nga Kodi Penal, u dorëzohet autoriteteve kompetente, për aq kohë sa është i nevojshëm sekuestrimi dhe, më pas, i kthehet personit ose shtetit që ka lëshuar dokumentin.

5. Rojat kufitare, për për të kryer kontrollin kufitar, kanë të drejtë të hyjnë në çdo ngastër toke dhe në të gjithë ujërat, si dhe të drejtojnë automjetet në çdo rrugë, për sa kohë kjo është e nevojshme për përmbushjen e detyrave të tyre.

6. Rojat kufitare, për arsye të verifikimit kufitar, kanë të drejtën të refuzojnë hyrjen dhe daljen e një të huaji, në përputhje me parashikimet e ligjit për të huajt.

7. Rojat kufitare, për arsye të verifikimit kufitar, kanë, gjithashtu, të drejtën t'u refuzojnë daljen personave:

- a) që nuk kanë një dokument të vlefshëm udhëtimi;
- b) për të cilët ka një urdhër gjykatë që ndalon daljen nga Republika e Shqipërisë;
- c) që duan t'i fshihen ndjekjes penale, ndalimit, arrestimit apo ekzekutimit të dënimit me burgim;
- ç) të cilëve u është bllokuar pasaporta, karta e identitetit, pasaporta për të huaj apo pasaporta për refugjatë, ose për të cilët ka një urdhër apo një vendim për bllokim apo kufizim të vlefshmërisë territoriale të dokumentacionit të sipërpërmendur, ose për cilët ka prova thelbësore që çojnë në përfundimin se ka arsye për të bllokuar dokumentin e personit apo për të kufizuar vlefshmërinë e tij territoriale;
- d) që u është mohuar lëshimi i dokumenteve të udhëtimit, të përmendura në shkronjën “ç” të kësaj pike;
- dh) të cilët, gjatë daljes nga Republika e Shqipërisë, përdorin dokumentin e një personi tjetër ose dokument të falsifikuar;
- e) të cilët janë të regjistruar në dokumentin e udhëtimit të dikujt tjetër dhe, gjatë daljes nga territori i Republikës së Shqipërisë, nuk janë të shoqëruar nga personi në dokumentin e të cilit janë regjistruar.

8. Rojat kufitare kanë të drejtë të zbatojnë me forcë masat e përmendura në pikat 1, 3, 4, 5 dhe 6 të këtij neni, në mënyrë proporcionale dhe si mjet i fundit, pasi janë shteruar të gjitha mjetet e tjera efektive, në raport me situatën specifike dhe vlerësimin e riskut.

Neni 11

Kompetencat e Policisë Kufitare dhe të Migracionit në brendësi të territorit

1. Policia e Kufirit dhe e Migracionit ka të drejtë që, në brendësi të territorit të Republikës së Shqipërisë, të marrë masa për të zbuluar të huajt që qëndrojnë ose që kalojnë transit në territorin e Republikës së Shqipërisë në mënyrë të paligjshme, si dhe të parandalojë, të zbulojë dhe të luftojë krimin ndërkuftar.

2. Policia Kufitare dhe e Migracionit ka të drejtë të verifikojë dhe të intervistojë persona, të kontrollojë sende dhe mjete transporti, brenda territorit të Republikës së Shqipërisë, me qëllim

ndalimin e hyrjes, kalimit transit dhe qëndrimit të paligjshëm të të huajve në Republikën e Shqipërisë.

3. Policia Kufitare dhe e Migracionit ka, gjithashtu, të drejtë të ndërmarrë veprime hetimore dhe procedurale në rastet e veprave penale që lidhen me kufirin, përveç atyre veprave që janë përcaktuar të ndiqen posaçërisht nga struktura të tjera të Policisë ose agjenci të tjera.

Neni 12

Pikat e kalimit kufitar

1. Një pikë kalimi kufitar hapet dhe përcaktohet me vendim të Këshillit të Ministrave. Në rastet e pikave të kalimit kufitar tokësor, vendimi bazohet në një marrëveshje ndërkombëtare. Në marrëveshje ose në vendimin e Këshillit të Ministrave përcaktohen, gjithashtu, vendndodhja dhe kufizime të mundshme për grupe personash, llojin e qarkullimit ose kufizimet gjeografike.

2. Si përjashtim nga pika 1 e këtij neni, titullari vendor i Policisë Kufitare dhe të Migracionit, pas konsultimit me autoritetin qendror të Policisë Kufitare dhe të Migracionit, ka të drejtë të nxjerrë urdhër të argumentuar për hapjen e një pike të përkohshme të kalimit kufitar në zonën përkatëse të juridiksionit të tij. Pika e përkohshme e kalimit kufitar funksionon deri në 14 ditë rresht, kur ajo është e nevojshme për sigurimin e zbatimit të projekteve të qarkullimit lokal ndërkufitar, si: aktivitet kulturor, turistik, shkencor, sportiv, ushtrim i emergjencave civile, masa për devijim të qarkullimit rrugor ose veprimtari bujqësore apo pyjore. Në urdhrin për hapjen e pikës së përkohshme të kalimit kufitar përfshihen vendndodhja, orari zyrtar, si dhe kufizimet e mundshme për grupe personash, lloji i qarkullimit ose kufizimet gjeografike dhe ky urdhër bazohet në konsultimet me autoritetet lokale që lidhen me kontrollin kufitar.

3. Shpenzimet, që lindin për hapjen e pikave të përkohshme të kalimit kufitar, të cilat nuk i shërbejnë qarkullimit kufitar të publikut të gjerë, por vetëm disa personave, përballohen nga pala që bën kërkesën për hapjen e pikës së përkohshme të kalimit kufitar.

4. Gjatë lidhjes së marrëveshjes ndërkombëtare ose nxjerrjes së vendimit të Këshillit të Ministrave, të përmendur në pikën 1 të këtij neni, dhe gjatë hartimit të urdhrin të përmendur në pikën 2 të këtij neni, merren parasysh aspektet e rendit dhe të sigurisë publike, marrëdhëniet ekonomike dhe lidhjet ekzistuese ndërkufitare, qarkullimi i pritshëm dhe kapaciteti i burimeve të përshtatshme njerëzore për të plotësuar me personel pikën e kalimit kufitar, parashikimet doganore apo të aviacionit dhe marrëveshjet ekzistuese dypalëshe.

Neni 13

Pikat e Përbashkëta të Kalimit Kufitar

1. Pikat e përbashkëta të kalimit kufitar hapen dhe përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave mbi bazën e marrëveshjes ndërkombëtare dy palëshe.

2. Marrëveshja për ngritjen e pikave të përbashkëta të kalimit kufitar ratifikohet me ligj.

3. Vendndodhja dhe mënyra e funksionimit të pikës së përbashkët të kalimit kufitar parashikohet në marrëveshje.

4. Organizimi i punës, funksionimi dhe zbatimi i verifikimit të përbashkët kufitar, procedurat e punës, përdorimi i përbashkët i pajisjeve, pagesat e shpenzimeve dhe çdo detaj tjetër teknik, përcaktohen në protokollin e zbatimit të miratuar nga palët.

Neni 14

Infrastruktura në pikat e kalimit kufitar

1. Pikat e kalimit kufitar përshtaten në mënyrë të tillë që verifikimet kufitare të mund të kryhen në përputhje me parashikimet e këtij ligji.

2. Operatorët e aeroporteve dhe porteve, si dhe autoritetet përgjegjëse për mirëmbajtjen e rrugëve duhet të garantojnë, nëpërmjet infrastrukturës së përshtatshme dhe masave organizative, që kontrollet kufitare në aeroporte dhe porte të kryhen në përputhje me dispozitat e këtij ligji. Shpenzimet që rrjedhin nga këto aktivitete përballohen nga operatorët e aeroporteve dhe porteve, si dhe nga autoritetet përgjegjëse për mirëmbajtjen e rrugëve.

Neni 15

Zona e verifikimit kufitar

1. Çdo pikë e kalimit kufitar në kufijtë tokësorë ka një zonë të verifikimit kufitar, që është 2 km në brendësi të territorit, në formë rrethore, përreth pikës së kalimit kufitar. Brenda kësaj zone, Rojat kufitare janë të autorizuar të kryejnë verifikime kufitare, sipas kompetencave të dhëna atyre në këtë ligj.

2. Rreth çdo pike të kalimit kufitar caktohet një zonë e sigurisë kufitare, e cila përcaktohet me vendim të Këshillit të Ministrave.

3. Brenda zonës së sigurisë kufitare, nuk lejohet asnjë ndërtim apo zhvillim i ndonjë aktiviteti privat, përveç atyre të cilat i shërbejnë mirëfunksionimit të veprimtarisë së agjencive shtetërore që veprojnë në kufi dhe që ofrojnë shërbime për publikun.

4. Zona e verifikimit kufitar në qarkullimin hekurudhor mbulon shinat dhe ambiente të tjera të hekurudhës, nga pika e kalimit kufitar deri në brendësi të vendit, në atë shtrirje sa është e nevojshme për të kryer verifikime kufitare të efektshme.

5. Zona e verifikimit kufitar në aeroporte dhe porte, që janë pika të kalimit kufitar, mbulon gjithë territorin e aeroportit e të portit.

6. Për pikat e kalimit kufitar, të vendosura në shtetin fqinj, zona e verifikimit kufitar në shtetin fqinj përcaktohet në marrëveshjen ndërkombëtare dypalëshe që rregullon pikën e përbashkët të kalimit kufitar. Në marrëveshje autorizohen, gjithashtu, rojat kufitare që të kryejnë detyrat e tyre në një zonë të përcaktuar në vendin fqinj. Çdo verifikim, që kryhet brenda kësaj zone të përcaktuar të pikës së përbashkët të kalimit kufitar, konsiderohet të jetë kryer në zonën e kompetencës së autoritetit vendor të Policisë Kufitare dhe të Migracionit që ka, gjithashtu, kompetencën territoriale për pikën e kalimit kufitar.

Neni 16

Tabelat dhe simbolet në pikat e kalimit kufitar dhe në zonën e verifikimit kufitar

1. Pikat e kalimit kufitar, në afërsi të tyre, shënohen me tabela. Tabelat përmbajnë simbolet kombëtare dhe mbishkrimin “Pikë e kalimit kufitar”. Orari zyrtar i pikës dhe kufizimet e mundshme mbi llojin e qarkullimit paraqiten me tabela shtesë.

2. Nuk vendosen ose nuk ngjiten tabela, për:

a) pikat e kalimit kufitar për trafikun hekurudhor;

b) pikat e përkohshme të kalimit kufitar;

c) pikat e kalimit kufitar që shtrihen në më shumë se 100 metra përgjatë kufirit shtetëror.

3. Në të gjitha rrugët kryesore që çojnë në kufi, si dhe në porte e aeroporte, zona e verifikimit kufitar shënohet me tabela.

4. Për të lehtësuar mbarëvajtjen e verifikimit kufitar, në pikat ajrore të kalimit kufitar sigurohen korsi të ndara, të shënuara me tabela. Korsi të ndara me tabela të veçanta mund të sigurohen, gjithashtu, edhe në pikat tokësore dhe detare të kalimit kufitar.

5. Në rast të një çekuilibrimi të përkohshëm të fluksit të qarkullimit, rregullat në lidhje me përdorimin e korsive të ndryshme mund të shmangen, për sa kohë është e nevojshme për të eliminuar këtë çekuilibrim. Vendimi për këtë merret nga roja kufitare më e lartë që është në shërbim në pikën e kalimit kufitar.

6. Tabelat dhe simbolet e përmendura në pikat 1, 3 dhe 4, të këtij neni, përcaktohen me Vendim të Këshillit të Ministrave.

7. Pronarët e hapësirave, që i shërbejnë qarkullimit kufitar, duhet të lejojnë vendosjen e tabelave dhe tabelave shtesë.

Neni 17

Kalimi i kufirit

1. Kalimi i kufirit shtetëror lejohet vetëm në pikat e autorizuara të kalimit kufitar. Në pikat e kalimit kufitar, që nuk janë të hapura 24 orë, orari zyrtar shpallet në mënyrë të dukshme.

2. Përjashtimisht nga rregulli i përcaktuar në pikën 1 të këtij neni, në rastet e forcës madhore ose nëse parashikohet shprehimisht në një marrëveshje ndërkombëtare të detyrueshme për Republikën e Shqipërisë, kufiri shtetëror mund të kalojë në çdo vend dhe në çdo kohë.. Autoriteti i parë vendor ose shtetëror që njihet me ngjarjen, informon pa asnjë vonesë Policinë Kufitare dhe të Migracionit, ministrinë përgjegjëse për rendin dhe sigurinë publike, ministrinë përgjegjëse për mbrojtjen dhe emergjencat civile, ministrinë përgjegjëse për punët e jashtme”

Neni 18

Verifikimet kufitare

1. Të gjitha lëvizjet ndërkufitare në kufirin shtetëror të Republikës së Shqipërisë janë subjekt i verifikimeve kufitare nga rojat kufitare.

2. Kalimi i kufirit shtetëror në një pikë të kalimit kufitar, ashtu dhe hyrja në rrethana të jashtëzakonshme dhe emergjence në territorin e Republikës së Shqipërisë, me anije ose me avion, jashtë territorit të aeroportit apo portit të përcaktuar si pikë e kalimit kufitar detyron personin t'i nënshtrohet verifikimit kufitar.

3. Kushdo që ka synim të kalojë kufirin shtetëror ose që sapo e ka kaluar atë, në një pikë të autorizuar të kalimit kufitar, i nënshtrohet verifikimit kufitar dhe është i detyruar që, brenda zonës së verifikimit kufitar:

a) të japë informacion nëse ka kaluar ose ka për synim ta kalojë kufirin;

b) të kalojë, pa asnjë vonesë, në korsitë e përcaktuara për verifikimin kufitar në zonën e verifikimit kufitar, si dhe të zbatojë urdhrat për kryerjen në mënyrë të përshtatshme dhe në kohë të shpejtë të verifikimit kufitar.

4. Në verifikimet kufitare mund të përfshihen mjetet e transportit dhe sendet në zotërim të personave që kalojnë kufirin shtetëror.

Neni 19

Verifikimi kufitar i personave

1. Në hyrje dhe në dalje, të gjithë personat janë subjekt i verifikimit kufitar minimal, i cili përbëhet nga:

a) verifikimi i identitetit e i shtetësisë së personit, si dhe i vlefshmërisë e i origjinalitetit të dokumentit të udhëtimit, duke përdorur pajisje teknike dhe duke u konsultuar me bazat përkatëse e të dhënave, veçanërisht, me:

i) bazat kombëtare të të dhënave që përmbajnë informacion mbi dokumentet e vjedhura, të përvetësuara, të humbura dhe të zhvleftësuara të udhëtimit;

ii) bazën e të dhënave të INTERPOL-it për dokumentet e vjedhura dhe të humbura të udhëtimit;

iii) bazat ndërkombëtare të të dhënave, të njohura nga Republika e Shqipërisë;

b) verifikimi që personi, mjeti i tij i transportit dhe sendet që ai transporton nuk përbëjnë rrezik për rendin dhe sigurinë publike, shëndetin publik dhe marrëdhëniet ndërkombëtare me shtetet e tjera, duke u konsultuar me regjistrat dhe bazat e të dhënave përkatëse. Kur ka dyshime mbi origjinalitetin e dokumentit të udhëtimit ose mbi identitetin e mbajtësit të tij, në verifikime përfshihet verifikimi i identifikuesve biometrikë të integruar në pasaportat dhe dokumentet e udhëtimit.

2. Të huajt, krahas verifikimeve të përmendura në pikën 1 të këtij neni, janë subjekt i verifikimeve tërësore në hyrje dhe në dalje, të cilat konsistojnë në verifikimin e plotësimit të të gjitha kushteve për kalimin e kufirit shtetëror.

3. Verifikimet kufitare tërësore në hyrje përbëhen nga:

a) verifikimi i të huajit nëse ai posedon, për kalimin e kufirit shtetëror, një dokument udhëtimi të njohur nga Republika e Shqipërisë, të shoqëruar me vizë ose leje qëndrimi, kur kjo kërkohet nga legjislacioni;

b) këqyrja e plotë e dokumentit për ndonjë shenjë falsifikimi, sajimi apo tjetërsimi;

c) shqyrtimi i vulave të hyrjeve/daljeve në dokumentin e udhëtimit, duke i krahasuar me të dhënat në bazat e të dhënave të hyrjeve/daljeve, për të verifikuar nëse i huaji ka tejkaluar afatin e autorizuar të qëndrimit në territorin e vendit;

ç) verifikimi i dokumentacionit për nisjen, destinacionin dhe arsyen e qëndrimit të personit;

d) verifikimi i të huajit nëse ai ka mjete të mjaftueshme financiare për kohën dhe qëllimin e qëndrimit, si dhe për kthimin në vendin e origjinës apo për kalimin transit në një vend të tretë ku i

lejohet të hyjë ose verifikimi se ai është në gjendje t'i sigurojë këto mjete financiare në mënyrë të ligjshme.

4. Verifikimet kufitare tërësore në dalje përbëhen nga:

a) verifikimi nëse personi posedon një vizë të vlefshme, në qoftë se kjo kërkohet, përveçse kur ai mban një leje qëndrimi të vlefshme, të lëshuar në Republikën e Shqipërisë ose dokumente të tjera që autorizojnë qëndrim apo rihyrje në territorin e Republikës së Shqipërisë;

b) verifikimi nëse personi ka shkelur afatin e lejuar të qëndrimit në territorin e Republikës së Shqipërisë, në qoftë se ai është subjekt i një afati të limituar qëndrimi.

5. Përjashtimisht, shtetasit e Bashkimit Evropian, Zonës Ekonomike Evropiane, Zvicrës, Andorrës, Monakos dhe San-Marinos, si dhe të huajt që janë familjarë të tyre dhe që gëzojnë të drejtën e Bashkimit Evropian për lëvizje të lirë ose që janë familjarë të shtetasve shqiptarë, në rast se identiteti dhe lidhjet familjare të tyre provohen, i nënshtrohen verifikimit minimal. Përkufizimi i anëtarëve të familjes në ligjin për të huajt është i vlefshëm, gjithashtu, dhe për këtë ligj.

6. Personat, që janë subjekt i verifikimit kufitar minimal, në bazë të analizës së riskut dhe në mënyrë josistematike, mund t'i nënshtrohen verifikimit tërësor.

7. Nëse, nga rezultatet e verifikimit në vijën e parë, konsiderohen të nevojshme verifikime të mëtejshme, personit i kërkohet t'i nënshtrohet verifikimit në vijën e dytë, i cili mund të përfshijë verifikime të hollësishme personale, verifikime të hollësishme të sendeve në posedim dhe inspektime të hollësishme të automjetit.

8. Aty ku janë kushtet, verifikimet e vijës së dytë kryhen në ambiente të përshtatura posaçërisht për këtë qëllim.

9. Të gjithë personat, që janë subjekt i verifikimit në vijën e dytë, informohen me shkrim për qëllimin dhe procedurat që ndiqen gjatë këtij verifikimi, në një gjuhë që e kuptojnë apo që ka arsye për të besuar se e kuptojnë ose në një mënyrë tjetër efektive. Informacioni pasqyron të drejtën që ka personi, subjekt i verifikimit në vijën e dytë, për të kërkuar emrin ose numrin e identifikimit të rojës kufitare që kryen verifikimin tërësor në vijën e dytë, emrin e pikës së kalimit kufitar dhe datën kur është kaluar kufiri shtetëror. Përmbajtja e këtij informacioni përcaktohet me udhëzim të ministrit përgjegjës për rendin dhe sigurinë publike.

10. Si përjashtim nga rregullat e përgjithshme të verifikimit kufitar, për kategori të caktuara personash dhe mjeteve transporti zbatohen rregulla të veçanta, të cilat përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave.

Neni 20

Verifikimi i sendeve dhe mjeteve të transportit

1. Verifikimi i sendeve përfshin sendet personale që zotëron personi që kalon kufirin shtetëror.

2. Në rast se ka dyshime për sende ose objekte të ndaluara të fshehura ose për të verifikuar identitetin e një personi, roja kufitare i kërkon personit të paraqesë të gjitha sendet që ka në zotërim për të bërë të mundur që objektet të këqyren nga brenda dhe jashtë.

3. Verifikimi i mjeteve të transportit përfshin inspektimin me sy, nga brenda dhe nga jashtë, të mjeteve të transportit dhe verifikimin në bazat përkatëse e të dhënave të njohura nga Republika e Shqipërisë.

4. Objektet ose sendet e tjera që zbulohen gjatë verifikimit dhe procedurës së inspektimit, të cilat nuk janë objekt i punës së Policisë Kufitare dhe të Migracionit, u dorëzohen autoriteteve doganore ose autoriteteve të tjera përgjegjëse që operojnë në kufi. Procedurat e verifikimit dhe inspektimit zbatohen dhe vendimet në rrjedhim të tyre merren në bashkëpunim me autoritetet e përfshira.

Neni 21

Vulosja e dokumenteve të udhëtimit

1. Dokumentet e udhëtimit të të huajve vulosen rregullisht në hyrje dhe në dalje të kufirit shtetëror. Kurdo që është e mundur, i huaji informohet për këtë detyrim. Specifikisht, vulat për hyrjen dhe daljen vendosen në:

a) dokumentet me vizë të vlefshme që lejojnë personat të kalojnë kufirin shtetëror;
b) dokumentet që lejojnë personat të kalojnë kufirin shtetëror, pasi u është lëshuar një vizë në kufi;

c) dokumentet që lejojnë të kalojnë kufirin shtetëror personat që nuk kanë nevojë për vizë.

2. Nuk vendoset vulë në hyrje ose dalje në:

a) dokumentet e udhëtimit të shtetasve të Republikës së Shqipërisë, të Bashkimit Evropian, të Zonës Ekonomike Evropiane, të Zvicrës, të Andorrës, të Monakos dhe të San-Marinos;

b) dokumentet e udhëtimit të kryetarëve të shteteve e të personaliteteve, mbërritja e të cilëve është njoftuar paraprakisht, nëpërmjet kanaleve diplomatike;

c) licencat e pilotëve ose certifikatat e anëtarëve të ekuipazhit të avionit;

ç) dokumentet e udhëtimit të marinarëve, brenda zonës së verifikimit kufitar të portit në të cilin anija e tyre ankorohet;

d) dokumentet e udhëtimit të ekuipazhit dhe pasagjerëve të anijeve turistike që nuk janë subjekt i verifikimit kufitar;

dh) dokumentet e banorëve kufitarë që përfitojnë regjim të qarkullimit lokal kufitar;

e) dokumentet e udhëtimit të të huajve që paraqesin një leje të vlefshme qëndrimi, në përputhje me legjislacionin për të huajt;

ë) dokumentet e udhëtimit të ekuipazhit të trenave të udhëtarëve dhe të mallrave në linjat ndërkombëtare.

3. Dokumentet e udhëtimit të të huajve, që janë anëtarë të familjeve të shtetasve të Republikës së Shqipërisë, të shtetasve të Bashkimit Evropian, të shtetasve të Zonës Ekonomike Evropiane dhe të shtetasve të Zvicrës, Andorrës, Monakos dhe San-Marinos, por të cilët nuk paraqesin një leje qëndrimi të vlefshme, duhet të vulosen në hyrje dhe në dalje.

4. Si përjashtim, me kërkesë të të huajit, mund të mos bëhet vendosja e vulës së hyrje-daljes, nëse vendosja e saj mund të krijojë vështirësi serioze për personin. Në këtë rast, vula e hyrjes dhe e daljes vendoset në një fletë më vete, ku specifikohen emri dhe mbiemri i personit, si dhe numri i pasaportës. Kjo fletë i dorëzohet shtetasit të huaj. Policia Kufitare dhe e Migracionit mban statistika për këto raste përjashtimore.

5. Format i dhe specifikimet teknike të vulave, si dhe rregullat praktike për vulosjen përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave.

Neni 22

Lehtësimi i verifikimeve kufitare

1. Verifikimet kufitare mund të lehtësohen në situata të veçanta dhe të paparashikuara, që sjellin ngarkesë në qarkullim në pikën e kalimit kufitar dhe kur të gjitha burimet që lidhen me personelin, pajisjet, ambientet dhe organizimin janë shteruar.

2. Vendimi për lehtësim, në përputhje me pikën 1 të këtij neni, merret nga roja kufitare më e lartë që është në shërbim në pikën e kalimit kufitar, i cili njoftohet..

3. Lehtësimi i verifikimeve është i përkohshëm, në përputhje me rrethanat justifikuese të tij dhe zbatohet gradualisht.

4. Kur verifikimet kufitare janë të lehtësuara, verifikimet kufitare të lëvizjeve në hyrje, si parim, fitojnë përparësi ndaj verifikimeve kufitare të lëvizjeve në dalje.

5. Në rastet kur verifikimet kufitare janë të lehtësuara, rojat kufitare mund të mos kryejnë regjistrimin, por pas verifikimit të vlefshmërisë së dokumentit dhe të identitetit të mbajtësit, duhet të vulosin dokumentet e udhëtimit të të huajve në hyrje dhe në dalje, siç parashikohet në nenin 15 të këtij ligji.

6. Në pikën e kalimit kufitar mbahen regjistrimet për arsyet, kohën e fillimit dhe kohën e përfundimit të lehtësimit.

KREU IV

RREGULLAT E QARKULLIMIT LOKAL KUFITAR

Neni 23

Zbatimi i qarkullimit lokal kufitar

1. Me qëllim zbatimin e regjimit të qarkullimit lokal kufitar, Këshilli i Ministrave mund të nënshkruajë marrëveshje dypalëshe me vendet fqinje në përputhje me rregullat e përcaktuara në këtë Ligj.

2. Qarkullimi lokal kufitar zbatohet vetëm për shtetasit që banojnë jo më larg se 30 km nga kufiri shtetëror dhe 5 km nga pika më e afërt e kalimit kufitar, për të paktën 1 vit e parashikuar në marrëveshjen dypalëshe. Lista e qendrave të banuara do të jetë pjesë integrale e marrëveshjes.

3. Qarkullimi lokal kufitar, përveç pikave të kalimit kufitar, bëhet edhe nëpërmjet vendkalimeve të veçanta kufitare”, të cilat miratohen me marrëveshje, të lidhura vetëm për qarkullimin lokal të kufirit.

Neni 24

Përjashtime

1. Rregullat e qarkullimit lokal kufitar nuk ndikojnë mbi rregullat e parashikuara nga legjislacioni që lidhen me:

- a) qëndrimin afatgjatë të shtetasve të huaj në Republikën e Shqipërisë;
- b) aksesin dhe ushtrimin e aktivitetit ekonomik të shtetasve të huaj në Republikën e Shqipërisë;
- c) çështjet doganore dhe tatimore.

Neni 25

Regjimi i qarkullimit lokal kufitar

1. Shtetasit që jetojnë në zonat kufitare tokësore mund të kalojnë kufirin tokësor në përputhje me rregullat e regjimit të qarkullimit kufitar, me kusht që:

- a) të jenë të pajisur me leje të qarkullimit lokal kufitar dhe me një dokument apo dokumente të vlefshme identifikimi ose udhëtimi;
- b) të mos jenë persona të cilëve ju është ndaluar hyrja në Republikën e Shqipërisë;
- c) të mos jenë persona që konsiderohen të jenë kërcënim për politikën publike, sigurinë e brendshme, shëndetin publik ose marrëdhëniet ndërkombëtare të Republikës së Shqipërisë;

2. Shtetasit e Huaj që jetojnë në zonat e përcaktuara kufitare të vendit fqinj kanë të drejtë të qëndrojnë në Zonat Kufitare të Republikës së Shqipërisë, jo më gjatë se 90 ditë brenda 180 ditëve.

3. Të miturit nën moshën 16 vjeç përjashtohen nga detyrimi për të qenë të pajisur me dokument të vlefshëm identifikimi apo udhëtimi.

4. Të miturit, që për arsye të kushteve lokale frekuentojnë shkollat 9-vjeçare dhe të mesme në Republikën e Shqipërisë, përjashtohen nga kushti i parashikuar në pikën 2 të këtij neni.

Neni 26

Leja e qarkullimit lokal kufitar

1. Me qëllim zbatimin e regjimit të qarkullimit lokal kufitar, ministria përgjegjëse për menaxhimin e kufirit, nëpërmjet autoriteteve përgjegjëse garanton pajisjen me leje të qarkullimit lokal kufitar, të shtetasve që banojnë pranë zonës kufitare të vendit me të cilin zbatohet ky regjim, mbi bazën e kërkesës së tyre.

2. Format dhe përmbajtja e aplikimit miratohet me dakordësinë e palëve në marrëveshje dhe ngarkohet në faqen online të dedikuar për procesin e pajisjes me leje të qarkullimit lokal kufitar.

3. Vlefshmëria e lejes së qarkullimit lokal kufitar është e kufizuar vetëm në zonën kufitare dhe ka afat vlefshmërie deri në 5 vjet, por jo më shumë se vlefshmëria e dokumentit të identifikimit apo udhëtitimit të banorit kufitar që aplikon për një leje të tillë.

4. Leja e qarkullimit lokal kufitar anulohet kur banori kufitar i pajisur nuk është më banor i zonës kufitare.

5. Leja e qarkullimit lokal kufitar shfuqizohet në rastet kur lind një nga kushtet e parashikuara në pikën “b” dhe “c” të pikës 1, të nenit 25, të këtij ligji, kur mbajtësi vepron, në mënyrë të përsëritur, në kundërshtim me parashikimet e paragrafit 2 të nenit 25 dhe pikës 1/c të nenit 28 të këtij Ligji.

6. Leja e qarkullimit lokal kufitar nuk është dokument identifikimi, përveç rastit të parashikuar nga paragrafi 3 i nenit 25 të këtij ligji.

Neni 27

Përmbajtja, forma dhe elementet e sigurisë së lejes së qarkullimit lokal kufitar

1. Leja e qarkullimit lokal kufitar përmban, të paktën:

- a) foton e mbajtësit;
- b) emrin, mbiemrin, datën e lindjes, shtetësinë dhe vendbanimin e mbajtësit;
- c) autoritetin lëshues dhe periudhën e vlefshmërisë;
- ç) zonën kufitare në të cilën mbajtësi autorizohet të lëvizë dhe qëndrojë;
- d) numrin/numrat e dokumenteve të identifikimit apo udhëtimit, me të cilin mbajtësi autorizohet të kalojë kufirin;

2. Leja e qarkullimit lokal kufitar përmban njoftimin se mbajtësi i lejes nuk është i autorizuar të lëvizë jashtë zonës kufitare.

3. Forma dhe elementet e sigurisë së lejes së qarkullimit kufitar përcaktohen në rregullore të miratuar me vendim të Këshillit të Ministrave.

Neni 28

Kushtet për pajisjen me leje të qarkullimit lokal kufitar

1. Leja e qarkullimit lokal kufitar mund të lëshohet për shtetasit që banojnë brenda zonave kufitare, të cilët:

- a) posedojnë një dokument të vlefshëm identifikimi apo udhëtimi;
- b) provojnë se janë banorë të zonës kufitare, pjesë a marrëveshjes së nënshkruar;
- c) nuk janë persona të cilëve ju është ndaluar hyrja në Republikën e Shqipërisë;
- ç) nuk janë persona që konsiderohen të jenë kërcënim për politikën publike, sigurinë e brendshme, shëndetin publik ose marrëdhëniet ndërkombëtare të Republikës së Shqipërisë;

2. Procedurat e aplikimit dhe pajisjes me leje të qarkullimit kufitar përcaktohen në rregullore të miratuar me vendim të Këshillit të Ministrave.

Neni 29

Lehtësimi i qarkullimit lokal kufitar

1. Marrëveshjet dypalëshe, të parashikuara në pikën 1, të nenit 23, mund të parashikojnë lehtësimin e kalimit të kufirit, nëpërmjet:

- a) hapjes e pikave të veçanta të kalimit kufitar për banorët kufitarë;
- b) rezervimit të korsive të veçanta për shtetasit që banojnë brenda zonave kufitare në pikat e zakonshme të kalimit kufitar; ose
- c) autorizimit të banorëve kufitarë që të kalojnë kufirin e tyre tokësor, në vende të përcaktuara, përveç pikave të autorizuar të kalimit kufitar dhe jashtë orarit të caktuar, duke marrë parasysh rrethanat lokale, dhe kur në raste të veçanta ka një kërkesë të një natyre të veçantë.

2. Vendet ku do të lejohet kalimi i kufirit tokësor do të parashikohen në marrëveshjen përkatëse.

3. Në rastet kur vendoset lehtësimi i kalimit të kufirit për shtetasit që banojnë brenda zonave kufitare, në përputhje me pikën 1, do të lehtësohet kalimi i kufirit për çdo person, që gëzon të drejtën për lëvizje të lirë, që banon në zonën kufitare në fjalë.

4. Në rastet kur në marrëveshje parashikohet lehtësimi i kalimit të kufirit, për banorët kufitar, sipas parashikimeve të pikës 1/c:

a) leja e qarkullimit lokal kufitar duhet të përmbajë, përveç informacionit të parashikuar nga neni 27 i këtij Ligji, detajet e vendit ku dhe rrethanat në të cilat mund të kalohet kufiri i tokësor;

b) Policia Kufitare dhe Migracionit ushtron kontrole të rastësishme dhe kryen mbikëqyrje të rregullt të kufirit, për të parandaluar kalimet e paligjshme të kufirit.

KREU V

MBIKQYRJA E KUFIRIT

Neni 30

Mbikëqyrja e kufirit

1. Mbikëqyrja e kufirit kryhet më qëllim që të parandalojë kalimet e paautorizuara të kufirit, të zbulojë dhe të luftojë krimin ndërkufitar, si dhe të marrë masa ndaj personave që kanë kaluar kufirin në mënyrë të paligjshme.

2. Mbikëqyrja midis pikave të kalimit kufitar kryhet nga rojat kufitare. Metodatat e veprimit dhe numri i rojeve kufitare përshtaten dhe ndryshojnë në raport me rrezikun.

3. Mbikëqyrja kryhet me njësi stacionare ose të lëvizshme, të cilat kryejnë detyrën duke patrulluar ose duke u pozicionuar në vende në bazë të analizës së riskut dhe informacionit policor, me qëllim parandalimin dhe goditjen e veprimtarisë së paligjshme ndërkufitare.

Neni 31

Sistemi i mbikëqyrjes së kufirit

1. Në funksion të sigurisë kufitare dhe të shkëmbimit të informacionit, si dhe për bashkëpunimin në fushën e mbikëqyrjes së kufirit, Policia e Kufirit dhe Migracionit dhe agjencitë e tjera kombëtare dhe ndërkombëtare bashkëpunojnë dhe shkëmbejnë informacion me anë të Sistemit për Mbikëqyrjen e kufirit., i cili përbëhet nga këta komponentë:

- a) qendra kombëtare e koordinimit për menaxhimin e integruar të kufirit;
- b) situata kombëtare e sigurisë kufitare;
- c) situata rajonale dhe evropiane e sigurisë kufitare;
- ç) rrjeti i komunikimit;
- d) informacioni për situatën në zonën kufitare dhe parakufitare;
- dh) zbatimi i përbashkët i metodave të mbikëqyrjes.

2. Rregullorja e Sistemit të Mbikëqyrjes së Kufirit miratohet me vendim të Këshillit të Ministrave.

Neni 32

Qendra Kombëtare e Koordinimit për Menaxhimin e Integruar të Kufirit

Qendra Kombëtare e Koordinimit për Menaxhimin e Integruar të Kufirit, është strukturë ndërinstitucionale e cila funksionon pa ndërprerje njëzet e katër orë në shtatë ditë të javës, dhe ka përgjegjësi:

- a) të sigurojë shkëmbimin në kohë reale të informacionit dhe bashkëpunimin e menjëhershëm midis të gjitha autoriteteve kombëtare me përgjegjësi për mbikëqyrjen e kufirit, me të tjera qendra kombëtare të koordinimit të vendeve të tjera, si dhe me Agjencinë Evropiane të Rojes Kufitare dhe Bregdetare;
- b) të sigurojë shkëmbimin në kohë të informacionit me autoritetet kërkimin - shpëtimit, ato të zbatimit të ligjit, të azilit dhe të migracionit në nivel kombëtar;
- c) të kontribuojnë në një menaxhim efektiv dhe efikas të burimeve njerëzore;
- ç) të hartojë dhe administrojë raportet e situatës kombëtare të sigurisë kufitare dhe ato rajonale dhe evropiane të sigurisë kufitare me ndikim të mundshëm në situatën kombëtare të sigurisë.;
- d) të mbështesë planifikimin dhe zbatimin e aktiviteteve të mbikëqyrjes së kufirit;
- dh) të koordinojë zbatimin e sistemit kombëtar të mbikëqyrjes së kufirit;
- e) të kontribuojë në vlerësimin e rregullt të efekteve kombëtare të aktiviteteve të mbikëqyrjes së kufirit;
- ë) të koordinojë masat operacionale me autoritetet e vendeve të tjera dhe organizatat dhe agjencitë ndërkombëtare, bazuar në marrëveshjet e bashkëpunimit;
- f) të informojë publikun në lidhje me situatën e fluksit dhe kohën e përpunimit të të dhënave të udhëtarëve në pikat e kalimit kufitar.

Neni 33

Situata kombëtare e sigurisë kufitare

1. Autoritetet përgjegjëse për garantimin e sigurisë së kufirit, bashkëpunojnë për hartimin e vlerësimeve kombëtare të situatës së sigurisë së kufirit.
2. Vlerësimet kombëtare të situatës së sigurisë së kufirit, janë produkt i grumbullimit, vlerësimit, krahasimit, analizës, interpretimit, gjenerimit dhe shpërndarjes së informacionit dhe do të përmbajë informacion rreth ngjarjeve dhe incidenteve, informacion operacional dhe informacione dhe raporte analitike.
3. Qendra Kombëtare e Koordinimit për Menaxhimin e Integruar të Kufirit përmes strukturave përgjegjëse mbledh, përpunon, vlerëson informacionin operacional të situatës në zonën kufitare dhe parakufitare dhe çdo informacion tjetër rreth ngjarjeve dhe incidenteve dhe harton raporte dhe analiza lidhur me situatën e sigurisë në kufi.

Neni 34

Situata rajonale dhe Evropiane e sigurisë kufitare

Qendra Kombëtare e Koordinimit për Menaxhimin e Integruar të Kufirit bashkëpunon me Agjencinë Evropiane të Rojes Kufitare dhe Bregdetare dhe shkëmben informacion, në kuadër të hartimit dhe informimit mbi raportet e situatës evropiane të sigurisë kufitare.

Neni 35

Rrjeti i komunikimit

1. Policia Kufitare dhe e Migracionit krijon dhe mirëmban një rrjet komunikimi që mundëson komunikimin e Qendrës Kombëtare të Koordinimit për Menaxhimin e Integruar të Kufirit me partnerët e saj, me qëllim shkëmbimin e siguritë dhe në kohë të informacionit. Rrjeti funksionon njëzet e katër orë në shtatë ditë në javë dhe siguron:

- a) shkëmbimin, në kohë, të informacionit në nivel bilateral dhe multilateral;
- b) trajtimin, ruajtjen, transmetimin dhe përpunimin e sigurt i informacionit të klasifikuar dhe jo të klasifikuar;

2. Qendra Kombëtare e Koordinimit për Menaxhimin e Integruar të Kufirit shkëmben, përpunon dhe ruan informacione të klasifikuara dhe jo të klasifikuara, në rrjetin e komunikimit në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Neni 36

Situata në zonën kufitare dhe parakufitare

-

Raportet e situatës kombëtare të sigurisë kufitare, të asaj rajonale dhe europiane si dhe të informacionit të situatës në zonën kufitare dhe parakufitare, do të jenë produkt i grumbullimit, vlerësimit, krahasimit, analizës, interpretimit, gjenerimit dhe shpërndarjes së informacionit dhe do të përmajë informacion rreth ngjarjeve dhe incidenteve, informacion operacional dhe informacione dhe raporte analitike.

Neni 37

Bashkëpunimi ndërkufitar

1. Autoritetet përgjegjëse për Menaxhimin e Integruar të Kufirit, bashkëpunojnë me autoritetet homologe të vendeve të tjera ose me organizata dhe agjenci ndërkombëtare, bazuar në marrëveshjet ndërkombëtare dy ose shumëpalëshe:

2. Ky bashkëpunim konsiston, por nuk kufizohet vetëm, në:

- a) shkëmbimin e informacionit për parandalimin dhe goditjen e krimit ndërkufitar dhe të migracionit të parregullt;
- b) analiza e përbashkët e rrezikut;
- c) trajnimi bazë, të avancuar dhe specializuar, si dhe shkëmbimi i eksperiencës;
- ç) ndjekjen në gjendjen e flagrancës;
- d) survejimi ndërkufitar;
- dh) dorëzimin e kontrolluar;
- e) operacionet e përbashkëta të kërkimit dhe shpëtimit;
- ë) patrullimet e përbashkëta përgjatë kufirit të përbashkët shtetëror;
- f) ngritjen e qendrave të bashkëpunimi policor dhe doganor;

- g) pjesëmarrja në operacionet jashtë vendit dhe implementim i operacioneve të përbashkëta në vendin tonë.

2. Qendra Kombëtare e Koordinimit për Menaxhimin e Integruar të Kufirit bashkëpunon me Agjencinë Evropiane të Rojes Kufitare dhe Bregdetare, për të mundësuar koordinimin e aplikimit të përbashkët të metodave të mbikëqyrjes, në mënyrë që të furnizohen qendrat kombëtare të koordinimit me informacion mbikëqyrje të kufirit dhe në zonën parakufitare.

3. Modalitetet e bashkëpunimit parashikohen në marrëveshje dhe protokollet përkatëse si dhe në planet operacionale të hartuara dhe miratuara bashkërisht.

Neni 38

Marrëveshjet

1. Këshilli i Ministrave, në përputhje me interesin publik, mund të lidhë marrëveshje ndërkombëtare, nëpërmjet të cilave:

- a) hapen pika të kalimit kufitar, sipas kuptimit të pikës 1, të nenit 12, të këtij ligji;
- b) kalimi i kufirit në një seksion të caktuar të tij rregullohet ndryshe nga sa parashikohet në pikën 1, të nenit 17, të këtij ligji;
- c) normohet bashkëpunimi ndërkufitar, me qëllim rritjen në mënyrë të ndërsjellë të sigurisë kufitare.

2. Nëse një marrëveshje për kalimin e kufirit, për kontrollin kufitar ose për bashkëpunimin ndërkufitar, parashikon në mënyrë të përgjithshme përgjegjësinë e një autoriteti shqiptar të zbatimit të ligjit, pa iu referuar posaçërisht një instance të caktuar si autoritet përgjegjës, atëherë kompetenca i takon ministrit përgjegjës për Rendin dhe sigurinë publike

3. Ministri përgjegjës për rendin dhe sigurinë publikemund t'ia delegojë kompetencën e përmendur në pikën 2, të këtij neni, plotësisht ose pjesërisht, një strukturë të varësisë, nëse nuk është e ndaluar në bazë të marrëdhënieve të bazuara në të drejtën ndërkombëtare të detyrueshme për Republikën e Shqipërisë dhe nëse kjo është në interes të zbatimit të marrëveshjes në mënyrë më të përshtatshme, më të thjeshtë dhe me kosto më efektive.

KREU VI

ADMINISTRIMI I TË DHËNAVE PERSONALE

Neni 39

Mbledhja, përpunimi dhe përdorimi i të dhënave personale

1. Policia Kufitare dhe e Migracionit ka të drejtë të mbledhë në mënyrë të drejtpërdrejtë të dhëna personale të personave që janë subjekt i kontrollit kufitar dhe:

- a) të regjistrojë manualisht të dhëna;
- b) të shënojë manualisht ose elektronikisht të dhënat në një sistem kompjuterik të përpunimit të të dhënave;
- c) të identifikojë dhe të regjistrojë të dhëna, për qëllim dhe në kohëzgjatje të verifikimeve kufitare të automatizuara, në rast të përdorimit të pajisjeve për verifikim kufitar të automatizuar;
- ç) t'i përdorë ato për kërkime, në kuptimin e menaxhimit të sigurisë dhe të aktivitetit me

autoritetet e sigurisë që i shërbejnë drejtësisë penale;

d) në raste dyshimi për një vepër penale, t'i vendosë në dispozicion të një autoriteti tjetër të sigurisë, për qëllime të zbatimit të ligjit, brenda kompetencës ligjore të atij autoriteti.

dh) të përpunojë të dhënat e Informacionit Paraprak të Pasagjerit;

2. Vendimet për hyrjet dhe daljet depozitohen në sistem kompjuterik të përpunimit të të dhënave.

3. Rregullat për administrimin e të dhënave të grumbulluara nga zbatimi i këtij ligji përcaktohen me udhëzim të përbashkët të ministrit përgjegjës për rendin dhe sigurinë publike dhe Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale.

Neni 40

Të drejtat e subjektit të të dhënave

1. Çdo subjekt i të dhënave ka të drejtë të kontaktojë strukturën e ngarkuar për mbrojtjen e të dhënave, për çdo çështje që lidhet me grumbullimin, shpërndarjen apo përpunimin e të dhënave Personale të Informacionit Paraprak të Pasagjerit.

2. Informacioni paraprak për pasagjerin, shpërndahet nga Njësia e Informacionit të Pasagjerit pranë autoriteteve përgjegjëse për kontrollin kufitar, me qëllim parandalimin e migracionit të paligjshëm dhe përmirësimin e kontrollit kufitar.

3. Subjekti i të dhënave ka të drejtën e aksesit, të informimit, të korrigjimit, të fshirjes së të dhënave, sipas legjislacionit për mbrojtjen e të dhënave personale, si dhe të drejtën e ankimit dhe të kompensimit të dëmit, sipas legjislacionit për gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative.

KREU VII SANKSIONET

Neni 41

Sanksionet

1. Shkeljet e dispozitave të këtij ligji, kur nuk përbën vepër penale, përbën kundërvajtje administrative dhe dënohet nga Policia Kufitare dhe e Migracionit, në përputhje me ligjin nr.10 279, datë 20.5.2010 “Për kundërvajtjet administrative”, për veprimet ose mosveprimet e çdo personi që:

a) nuk përmbush detyrimet në lidhje me kontrollin kufitar, në përputhje me pikën 1, të nenit 10, të këtij ligji;

b) pengon rojat kufitare të hyjnë, për detyra të kontrollit kufitar, në zonat e parashikuara në pikën 4, të nenit 10, të këtij ligji;

c) nuk plotëson detyrimet në përputhje me pikën 2, të nenit 14, të këtij ligji, në lidhje me kushtet që ndihmojnë për kontroll kufitar të përshtatshëm;

ç) pengon vendosjen, fshin, mbulon ose tjetërsion një nga tabelat e parashikuara në nenin 16 të këtij ligji;

d) kalon kufirin në kundërshtim me parashikimet e nenit 17 të këtij ligji;

dh) nuk plotëson detyrimet në lidhje me informimin e rojës kufitare, në përputhje me pikën 2, të nenit 17, të këtij ligji;

e) nuk paraqitet për verifikim kufitar në pikën e kalimit kufitar, në përputhje me pikën 2, të nenit 18, të këtij ligji;

ë) pavarësisht paralajmërimit, refuzon të japë informacion nëse e ka kaluar kufirin shtetëror apo nëse ka qëllim ta bëjë këtë ose jep informacion të pavërtetë, përkundër parashikimeve në shkronjën “a”, të pikës 3, të nenit 18, të këtij ligji;

f) synon të kalojë kufirin shtetëror ose ka kryer kalimin e kufirit dhe, megjithëse ka marrë instruksionet, nuk ndjek korsitë e parashikuara për kalimin e kufirit, në përputhje me pikën 3, të nenit 18, të këtij ligji;

g) pavarësisht paralajmërimeve, nuk respekton një vendim të marrë në përputhje me shkronjën “b”, të pikës 3, të nenit 18, të këtij ligji, duke shkaktuar kështu pengesa dhe vonesa në verifikimin kufitar ose vonesë për mjetet e transportit që kalojnë kufirin sipas një orari të caktuar.

2. Kundërvajtjet e parashikuara në shkronjat “a”, “ç” dhe “f”, të pikës 1 të këtij neni, kur kryhen nga persona fizikë, dënohen me gjobë nga 5 000 deri 50 000 lekë.

3. Kundërvajtjet e parashikuara në shkronjat “b”, “c”, “d”, “dh”, “e”, “ë” dhe “g”, të pikës 1 të këtij neni, kur kryhen nga persona fizikë, dënohen me gjobë nga 10 000 deri në 100 000 lekë.

4. Kundërvajtjet e parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “c”, “dh”, “e”, “ë”, “f” dhe “g”, të pikës 1 të këtij neni, gjobiten përkatësisht trefishin e shumës së parashikuar për personat fizikë, në rast të kryerjes së tyre nga personat juridikë ose nga përfaqësuesit e tyre ligjorë.

5. Kundërvajtjet e parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “ë”, “f” dhe “g”, të pikës 1 të këtij neni, gjobiten përkatësisht pesëfishin e shumës së parashikuar në pikat 2 dhe 3 të këtij neni, për personat fizikë ose pesëfishin e parashikimit të pikës 4 të këtij neni, në rast se personi i kryen ato duke përdorur mjete lundrimi ose fluturimi.

Neni 42

E drejta e ankimit dhe ekzekutimi i gjobave

1. Gjobat e parashikuara në këtë ligj vendosen nga rojat kufitare dhe janë titull ekzekutiv.

2. E drejta e ankimit dhe ekzekutimi i sanksioneve, të parashikuara në këtë ligj, zbatohet në përputhje me ligjin nr. 10 279, datë 20.5.2010, “Për kundërvajtjet administrative”.

KREU VIII

DISPOZITA PËRFUNDIMTARE

Neni 43

Dispozita kalimtare

1. Kufizimet e qarkullimit ndërkufitar, që rrjedhin nga dispozita të tjera për rrugë të caktuara, për transportin hekurudhor, ajror dhe me mjete lundruese, nuk ndikohen nga dispozitat e neneve 12 dhe 16 të këtij ligji.

2. Pikat e kalimit kufitar dhe zonat transit, të cilat janë hapur para hyrjes në fuqi të këtij ligji, janë pika kalimi kufitar dhe zona transit, sipas këtij ligji. Lista e të gjitha pikave të kalimit kufitar dhe zonave transit të hapura, ekzistuese përcaktohet me udhëzim të ministrit përgjegjës për rendin

dhe sigurinë publike brenda 6 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji dhe përditësohet brenda 2 muajve në rast ndryshimi.

3. Pikat e kalimit kufitar, të përmendura në pikën 2, të këtij neni, nga hyrja në fuqi e këtij ligji, pajisen me tabela të posaçme, siç përcaktohet në nenin 16 të këtij ligji.

Neni 44

Nxjerrja e akteve nënligjore

1. Ngarkohet Këshilli i Ministrave që, brenda 6 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji, të nxjerrë vendim në zbatim të pikës 2, të nenit 7; të pikës 2, të nenit 10; të pikës 1, të nenit 12, të pikës 1, të nenit 13, të pikës 2, të nenit 15, të pikës 6, të nenit 16, të pikës 10, të nenit 19, të pikës 5, të nenit 21, të pikës 3, të nenit 27, të pikës 2, të nenit 28, të pikës 2, të nenit 31 dhe të pikës 6, të nenit 46, të këtij ligji.

2. Ngarkohen ministri përgjegjës për rendin dhe sigurinë publike dhe Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale që, brenda 6 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji, të nxjerrin udhëzim të përbashkët në zbatim të pikës 3, të nenit 39, të këtij ligji.

3. Ngarkohet ministri përgjegjës për rendin dhe sigurinë publike që brenda 6 muajve nga hyrja në fuqi e këtij ligji, të nxjerrë udhëzim në zbatim të pikës 9, të nenit 19, të këtij ligji.

Neni 45

Shfuqizime

Ligji nr. 9861, datë 24.1.2008 “Për Kontrollin dhe mbikëqyrjen e kufirit shtetëror”, i ndryshuar si dhe nenet 1-19 dhe 20-26 të ligjit nr. 71/2016 “Për kontrollin kufitar”, i ndryshuar, shfuqizohen.

Neni 46

Hyrja në fuqi

Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.

K R Y E T A R I
Elisa SPIROPALI

Miraturar në datën ____ . ____ . 2024