

MODELI PËR DOKUMENTIN KONSULTATIV

Projektvendimi “Për miratimin e Strategjisë Ndërsektoriale për decentralizimin dhe qeverisjen vendore, 2023-2030, të planit të saj të veprimit dhe të pasaportës së treguesve”

Ministria e Brendshme fton qytetarë, organizata të shoqërisë civile, ekspertë të fushës, shoqata dhe përfaqësues të tjerë të publikut të interesuar për të kontribuar përgjatë procesit të konsultimit publik, të projektvendimit “Për miratimin e Strategjisë Ndërsektoriale për decentralizimin dhe qeverisjen vendore, 2023-2030, të planit të saj të veprimit dhe të pasaportës së treguesve”.

Ministria e Brendshme mirëpret:

Komente të përgjithshme publike kryesisht mbi përmbajtjen e Strategjisë Ndërsektoriale për decentralizimin dhe qeverisjen vendore, 2023-2030, të planit të saj të veprimit dhe të pasaportës së treguesve”, kryesisht mbi:

- Kuadrin Strategjik (Ecuria e procesit të decentralizimit dhe qeverisjes vendore);
- Konsiderata dhe mësimet të nxjerra;
- Parimet/Metodologjia/Institucionet;
- Strategjia e re për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore;
- Vizioni dhe objektivat;
- Shtyllat kryesore të Strategjisë;
- Treguesit e nivelit strategjik;
- Llogaridhënia, monitorimi dhe analiza vlerësuese;
- Burimet financiare për zbatimin e Strategjisë.

Kontributet tuaja do të konsiderohen përgjatë procesit të përmirësimit të mëtejshëm të projektvendimit. Ministria e Brendshme do të përmbledhë të gjitha sugjerimet dhe komentet tuaja dhe do të japë sqarime për mënyrën se si ato janë reflektuar në projektakt, edhe në rast se mendimet nuk reflektohen në projektvendim.

Kohëzgjatja e konsultimeve:

Konsultimi publik nëpërmjet publikimit në RENJK do të zgjasë nga data 07 dhjetor 2022 deri më 26 dhjetor 2022.

Si të përgjigjeni:

Mund të merrni pjesë në procesin e konsultimeve publike, duke dërguar komente/kontribute për projektvendimin:

- Duke plotësuar formularin online të Regjistrimit Elektronik për projektaktin, në adresën elektronike: <http://www.konsultimipublik.gov.al>.
- Me email duke dërguar propozimet/sugjerimet tuaja në adresën e koordinatorit të konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme Besmira Hoxha, në adresën: Besmira.Hoxha@mb.gov.al dhe nëpunëses civile Jonarda Qurku, në adresën: Jonarda.Qurku@mb.gov.al

Të dhënat e kontaktit të koordinatorit përkatës për konsultime publike dhe /ose të ndonjë personi tjetër të cilit i drejtohen pyetjet:

znj. Besmira Hoxha - Koordinatore e Konsultimit Publik për MB, e-mail besmira.hoxha@mb.gov.al.

znj. Jonarda Qurku – Përgjegjëse në Sektorin e Politikave të Çështjeve Vendore, Drejtoria e Politikave të Çështjeve Vendore, e-mail Jonarda.Qurku@mb.gov.al.

Datat dhe vendet e takimeve publike:

Projektakti është hartuar nga Ministria e Brendshme dhe Agjencia për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore. Draft SNDQV 2022-2030 është hartuar dhe koordinuar nga Ministria e Brendshme dhe Agjencia për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore me kontributin e Grupit Ndërinstitucional të Punës me përbërje në nivel Zëvendësministri/ Drejtor i Përgjithshëm dhe nëngrupeve Teknike të Punës, sipas tematikave/funksioneve të deleguara në nivel specialistësh dhe ekspertësh, të ngritura me urdhrin nr. 76, datë 22.04.2022 të Kryeministrit “Për ngritjen e grupit ndërinstitucional të punës për hartimin e Strategjisë Ndërsëktoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore dhe Planin i Veprimit, 2023-2030”.

Gjithashtu ky dokument është hartuar me mbështetjen e shoqatave vendore dhe të partnerëve të zhvillimit përmes një grupi ekspertësh, të cilët lehtësuan punën e GNT në përgatitjen e këtij dokumenti strategjik, që nga momenti i hartimit deri në përgatitjen e pasaportës së treguesve. Kontribute kanë dhënë gjatë procesit të konsultimit dhe aktorë të tjerë në nivel qendror dhe nivel të vetëqeverisjes vendore dhe partnerët e zhvillimit që punojnë me qeverisjen vendore.

Janë zhvilluar këto takime:

Data	Takimet e organizuara
25 Mars 2022	Mbledhja e Grupit Tematik të Decentralizimit për hartimin e strategjisë së Re të Decentralizimit, me pjesëmarrjen e partnerëve të zhvillimit dhe donatorëve, të cilët do të mbështesin me ekspertë dhe ekspertizë.

21 Prill 2022	Miratim i vizionit, konceptit dhe afateve kohore të SNDQV 2023-2030 nga Komiteti i Planifikimit Strategjik.
12-13 Qershor 2022	Takim konsultativ me SIGMA-OECD mbi metodologjinë e hartimit të SNDQV-së 2023-2030.
17 Qershor 2022	Konferenca hapëse mbi hartimin e Strategjisë 2023-2030 dhe Planit të Veprimit.
29 Qershor 2022	Takim me kryetarët e bashkive të qarkut Elbasan dhe Shoqatën për Autonomi Vendore.
28-29 Gusht 2022	Seminar mbi rekomandimet e disa funksioneve specifike të njësive të vetëqeverisjes vendore.
23 Shtator 2022	Takim konsultativ për hartimin e Strategjisë me stafet teknike të bashkive dhe të këshillave bashkiake.
29 Shtator 2022	Takim me Grupin Politik të Punës mbi hartimin e SNDQV-së dhe Planit të Veprimit.

Sfondi i propozimit legjislativ

Projektakti për miratimin e Strategjisë Ndërsektoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore, 2023-2030 dhe të Planit të Veprimit 2023–2025, si dhe pasaporta e treguesve, propozohet nga Ministri i Brendshëm, si një dokument politik i qeverisë shqiptare me qëllim konsolidimin e mëtejshëm të procesit të decentralizimit për një zhvillim ekonomik vendor të qëndrueshëm me shërbime cilësore, gjithëpërfshirëse për qytetarët dhe transparente drejt standardeve evropiane.

Strategjisë Ndërsektoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore, 2023-2030 dhe Planit të Veprimit, si dhe pasaporta e treguesve (këtu e në vijim SNDQV) është strategjia e dytë pas Reformës Administrative Territoriale (RAT). Reforma Administrative Territoriale u shoqërua me decentralizim të një sërë funksionesh tek qeverisja vendore. Sot më shumë se kurdo, bashkitë kanë një numër të konsiderueshëm kompetencash për t'u shërbyer qytetarëve sipas nevojave dhe në mënyrë demokratike. Këto procese të rëndësishme eliminuan fragmentarizimin e panevojshëm, rritën efikasitetin dhe efikasitetin në ofrimin e shërbimeve dhe përmirësuan dukshëm autonominë fiskale vendore. Kompetencat janë shoqëruar në mënyrë të vazhdueshme me mbështetje financiare nga ana e Qeverisë Qendrore, e cila e konsideron agjendën e decentralizimit shumë të rëndësishme në procesin e mirëqeverisjes dhe të integritetit evropian.

Gjatë zbatimit të SNDQV-së 2015-2020, vlen të theksohet se rëndësi iu vu procesit të harmonizimit ligjor midis ligjit organik 139/2015 dhe ligjeve sektoriale me qëllim eliminimin e pengesave ligjore dhe institucionale në ekzekutimin e funksioneve nga ana e bashkive. Një analizë e detajuar e bazës ligjore (Matrica e Kompetencave) orientoi Ministrinë e Brendshme për prioritetizimin e rekomandimeve/ndryshimeve ligjore të nevojshme me qëllim menaxhimin efikas të funksioneve të deleguara. Kështu, një mori vendimesh, udhëzimesh dhe akte të tjera nënligjore u miratuan, çka rriti dukshëm shkallën e harmonizimit ligjor, si një ndër objektivat kryesorë të strategjisë ekzistuese.

SNDQV synon të forcojë dhe të intensifikoj bashkëpunimin ndërmjet qeverisë vendore dhe asaj qendrore, për të përputhur bazën ligjore (me akte ligjore dhe nënligjore) me funksionet, implementimin e funksioneve të reja dhe vazhdimin e punës për rritje të kapaciteteve të bashkive, shoqëruar me menaxhim më eficient të financave vendore dhe mirëqeverisje, me qëllim nxitjen e zhvillimit ekonomik vendor të qëndrueshëm. E rëndësishme është qasja nga poshtë lart, duke marrë në konsideratë perspektivën e pushtetit vendor në zbatimin e SNDQV në tërësi dhe ushtrimin të funksioneve në veçanti.

SNDQV dhe Plani i Veprimit, si dhe pasaporta e treguesve, është përgatitur në përputhje me frymën e parimeve kushtetuese, Kartës Evropiane të Autonomisë Vendore dhe ligjeve në fuqi, duke respektuar politikat kombëtare.

SNDQV udhëhiqet nga parime të tilla si parimi i Mirëqeverisjes, të Kartës Evropiane për Vetëqeverisjen Vendore, ato të Hapësirës Administrative Evropiane për qeverisjen vendore, me synim sigurimin e decentralizimit politik, administrativ dhe fiskal.

Ky plan kombëtar veprimi, SNDQV, lidhet në mënyrë të drejtëpërdrejtë me Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2021–2030, me Strategjinë Ndërsektoriale Kundër Korrupsionit, 2023-2030, Strategjinë Kombëtare të Sektorit të Furnizimit me Ujë dhe Kanalizimeve, 2022-2030, Strategjinë Ndërsektoriale të Reformës në Administratën Publike, Strategjinë e Bujqësisë, Zhvillimit Rural dhe Peshkimit 2021–2027, Strategjinë Kombëtare për Arsimin 2021–2026, Strategjinë ndërsektoriale “Agjenda digjitale e Shqipërisë” 2022–2026, Strategjia Kombëtare për Barazinë Gjinore 2021-2030, Strategjinë Kombëtare për Zhvillimin e Qëndrueshëm të Turizmit 2019-2023, Strategjinë Kombëtare për Kulturën 2019- 2025, Strategjia e zhvillimit të shërbimeve të kujdesit shëndetësor parësor në Shqipëri 2020-2025, Strategjia Kombëtare për zvogëlimin e riskut nga fatkeqësitë.

Propozimet

Strategjia ka gjashtë qëllime strategjike, të cilat janë:

Qëllimi i parë i politikës synon të nxjerrë në pah funksionin e zhvillimit ekonomik vendor të NJVV-ve duke u fokusuar tek rivitalizimi i instrumenteve ndërvendore të bashkëpunimit si incentivimi i marrëveshjeve ndërbashkiake për të rritur ekonominë e shkallës, përfshirë këtu

edhe qartësimin apo harmonizimin e kuadrit ligjor me qëllim ushtrimin e plotë të kompetencave ekzistuese lidhur me zhvillimin ekonomik vendor, shfrytëzimin eficientë burimeve/aseteve/kapitalit natyror në nivel vendor, përdorimin e kompetencave ekzistuese në funksion të zhvillimit ekonomik, lehtësimin e procesit të transferimit të pronave publike të NJVV-ve dhe vlerësimin e prerogativave vendore, rajonale dhe qendrore në fushën e zhvillimit vendor. Objektivat specifik të kësaj shtylle janë si më poshtë vijon:

- ✓ Objektivi specifik 1.1: Përmirësimi i planifikimit ekonomik strategjik dhe përdorimi i skemave dhe incentivave vendore për zhvillim ekonomik ndaj bizneseve dhe organizatave joqeveritare, duke përfshirë rishikim të kuadrit ligjor;
- ✓ Objektivi specifik 1.2: Menaxhimi i integruar i aseteve dhe burimeve natyrore vendore;
- ✓ Objektivi specifik 1.3: Vlerësim dhe përcaktimi i prerogativave vendore, rajonale dhe qendrore në zhvillimin vendor e rajonal
- ✓ Objektivi specifik 1.4: Forcimi i zhvillimit bujqësor dhe agro-përpunues
- ✓ Objektivi specifik 1.5: Mbështetja për fuqizimin e strukturave të turizmit dhe trashëgimisë kulturore.

Qëllimi i dytë i politikës synon që Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore të ofrojnë shërbime eficiente për qytetarët duke konsoliduar rolin e tyre të pazëvendësueshëm në ushtrimin e funksioneve të veta bazuar në standarde të mirëpërcaktuara dhe duke rritur ndjeshëm performancën e tyre. Ky qëllim synohet të arrihet nëpërmjet objektivave specifik:

- ✓ Konsolidim i rolit të NJVV në ushtrimin e funksioneve të tyre duke qartësuar mangësitë dhe mbivendosjet ligjore, institucionale dhe mekanizmat e financimit në marrëdhëniet ndërqeveritare.
- ✓ Përmirësimi i menaxhimit të burimeve njerëzore në nivel vendor, shoqëruar me rritje të kapaciteteve administrative vendore me qëllim përmirësimin e ofrimit të shërbimeve publike;
- ✓ Përmirësim i efikasitetit të shërbimeve, në përputhje me standardet kombëtare e vendore.
- ✓ Përmirësimi i performancës së qeverisjes vendore bazuar mbi një sistem nxitës të performancës, që shërben si një mekanizëm dialogu dhe llogaridhënieje ndaj komuniteteve vendore.

Qëllimi i tretë i politikës synon digjitalizimin e shërbimeve vendore dhe përmirësimin e infrastrukturës së ofrimit të tyre.

Qëllimi i katërt i politikës synon rritja e nivelit të autonomisë financiare të pushtetit vendor, veçanërisht duke rritur nivelet e financimit të funksioneve vendore. Rritja e autonomisë fiskale është parashikuar të arrihet nëpërmjet (i) rritjes së të ardhurave vendore nga tatimi mbi pasurinë e paluajtshme, (ii) rritjes së pjesës së taksave të ndara, dhe (iii) gjenerimit të të ardhurave nga aktiviteti ekonomik i njësitve të vetëqeverisjes vendore nëpërmjet përdorimit më eficient të aseteve vendore. Ky qëllim synohet të arrihet nëpërmjet objektivave specifik:

- ✓ Objektivi specifik 1: Rritja e kapacitetit të të ardhurave vendore me qëllim mundësimin e ofrimit të shërbimeve cilësore dhe me standarde;

- ✓ Objektivi Specifik 2: Nivel i përmirësuar i parashikueshmërisë dhe qëndrueshmërisë së transfertës ndërqeveritare dhe përmirësimi i kuadrit ligjor dhe rregullator për financimin me transfera për funksionet vendore apo projektet kapitale në sektorë strategjikë për njësitë e vetëqeverisjes vendore;
- ✓ Objektivi Specifik 3: Rritja e kapacitetit të burimeve financiare vendore me qëllim financimin e projekteve kapitale lokale.
- ✓ Objektivi specifik 4: Forcimi i sistemeve në nivel vendor të menaxhimit të financave publike dhe të informacionit financiar.

Qëllimi i pestë i politikës synon përmirësimin e demokracisë vendore dhe avancimin e agjendës së integritetit evropian në nivel vendor është një ndër objektivat e një rëndësie të veçantë në këtë strategji, me synimin për të siguruar një qasje gjithëpërfshirëse të mirëqeverisjes në nivel vendor dhe forcim të demokracisë vendore, nxitje të politikave kundër korrupsionit dhe konsolidim i mëtejshëm i arritjeve mbi integritetin. Ky objektivi përfshin objektivat specifike si më poshtë vijon:

- ✓ Objektivi specifik 1: Forcimi i demokracisë vendore nëpërmjet sigurimit të një qasje gjithëpërfshirëse të mirëqeverisjes në nivel vendor.
- ✓ Objektivi specifik 2: Nxitja e politikave kundër korrupsionit në nivel vendor dhe konsolidimi i mëtejshëm i arritjeve mbi integritetin.
- ✓ Objektivi specifik 3: Avancim i agjendës së integritetit evropian në nivel vendor.

Qëllimi i gjashtë i politikës synon forcimin e kapaciteteve institucionale të strukturave qendrore dhe të dekoncentruara në mbështetje të qeverisjes vendore.

Kjo shtyllë e strategjisë përfshin forcimin e kapaciteteve institucionale të një sërë strukturash në mbështetje të qeverisjes vendore si Ministria e Brendshme/Drejtoria për Çështjet Vendore, Agjencia për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore, Këshilli Konsultativ, Grupi Tematik i Decentralizimit, dhe Institucion i Prefektit.

Ky objektivi përfshin objektivat specifike si më poshtë vijon:

- ✓ Objektivi Specifik 1: Hartëzim i marrëdhënieve, roleve dhe detyrave të institucioneve qendrore dhe dekoncentruara në mbështetje të qeverisjes vendore.
- ✓ Objektivi Specifik 2: Forcimi i kapaciteteve të strukturave qendrore.
- ✓ Objektivi Specifik 3: Forcimi i kapaciteteve të strukturave të dekoncentruara.

Pyetjet

Jeni të ftuar të jepni komentet dhe kontributet tuaja për të gjitha aspektet e projektvendimit të propozuar.

- Si i vlerësoni përcaktimet në projektvendim, mbi:

Përmbajtjen e Strategjisë Ndërsektoriale për decentralizimin dhe qeverisjen vendore, 2023-2030, të planit të saj të veprimit dhe të pasaportës së treguesve''.

- A jeni dakord me parashikimet e përcaktuara në projektvendim, kryesisht për qëllimet e Strategjisë.